



ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ ЗА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ:

„Разработване на стратегически документи

на Община Велико Търново в две обособени позиции:

Обособена позиция №1. Извършване на последващата оценка на Общински план за развитие (ОПР) 2014 – 2020г. на Община Велико Търново и подпомагане изготвянето на финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г на Община Велико Търново.

Обособена позиция №2. Разработване на План за интегрирано развитие на Община Велико Търново за периода 2021 – 2027 г. и хармонизиране на План за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.“



Съдържание

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ.....	3
II. ПЪЛНО ОПИСАНИЕ НА ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКАТА ЗА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ 1.....	3
III. ПЪЛНО ОПИСАНИЕ НА ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКАТА НА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ №2.....	11
IV. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗГОТВЕНИТЕ ДОКУМЕНТИ	34
V. МАТЕРИАЛНА И ТЕХНИЧЕСКА ОСИГУРЕНОСТ	34



I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Данни на Възложителя

Възложител: Община Велико Търново

Източник на финансиране: Финансирането на услугата предмет на настоящата обществена поръчка е със средства на Община Велико Търново.

Място на изпълнение: град Велико Търново, площад „Майка България“ №2

1.2. Пълно описание на предмета на поръчката

Обществената поръчка се възлага с оглед определяне на изпълнител/и, който чрез необходимата специализирана експертиза и капацитет да предоставят консултантски услуги по стратегически документи на Община Велико Търново.

Поръчката съдържа 2 обособени позиции.

Обособена позиция №1. Извършване на последващата оценка на Общински план за развитие (ОПР) 2014 – 2020г. на Община Велико Търново и подпомагане изготвянето на финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г на Община Велико Търново.

Обособена позиция №2. Разработване на План за интегрирано развитие на Община Велико Търново за периода 2021 – 2027 г. и хармонизиране на План за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.“

II. ПЪЛНО ОПИСАНИЕ НА ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКАТА ЗА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ 1.

2.1. Предмет и обхват

Предметът на Обособена позиция №1. От настоящата обществена поръчка е: **„Извършване на последващата оценка на Общински план за развитие (ОПР) 2014 – 2020г. на Община Велико Търново и подпомагане изготвянето на финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г на Община Велико Търново.“.**

В обхвата на обособена позиция 1 са включени следните 2 дейности:

Дейност 1. Извършване на последващата оценка на Общински план за развитие (ОПР) 2014 – 2020г. на Община Велико Търново



Дейност 2. Подпомагане изготвянето на финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г на Община Велико Търново.

2.2. Цели

- Да се изготви независима и обективна последваща оценка на Общински план за развитие на Община Велико Търново за периода 2014-2020 г., в съответствие с нормативните изисквания за обхват и качество, в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане.
- Да се изготви оценка на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Велико Търново 2014 -2020, в съответствие с Методически насоки за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие /изменение от март 2019 г./, във връзка с изготвянето на финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г. на град Велико Търново.

2.3. Срокове за изпълнение на обособена позиция 1.

Сроковете за изпълнение на дейностите започват да текат от датата на получаване на Възлагателно писмо от страна на Възложителя.

Срокът на настоящия договор/срок за изпълнение на услугата е до **10 календарни месеца от датата на получаване на Възлагателно писмо**, като за изпълнение на:

За Дейност 1.: Срокът за изпълнение следва да бъде не по-късно от 28.02.2021 г., или определения срок, съгласно действащото в момента законодателство към момента на изпълнение на договора.

За Дейност 2.: Срокът за изпълнение следва да бъде не по-късно от 20.12.2020 г. или определения срок, съгласно действащото в момента законодателство към момента на изпълнение на договора.

2.4. Специфични изисквания във връзка с изпълнението на основните дейности в обособена позиция 1.

При изпълнение на поръчката за обособена позиция 1. Изпълнителят следва да вземе предвид и да съблюдава изискванията на:

При изпълнението на Дейност 1., при изготвянето на последваща оценка на Общински план за развитие на Община Велико Търново за периода 2014-2020 г., Изпълнителят следва да вземе под внимание следните общински, регионални, областни, национални и европейски документи:



- Закон за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане;
- Регламентите на ЕС, регламентиращи пакета от инвестиции по линия на политиката на сближаване на ЕС за периода 2014–2020 г.;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014-2020г.;
- Национална програма за реформи на Република България (2011-2015 г.) в изпълнение на стратегия Европа 2020;
- Секторни стратегии за развитие, покриващи частично или изцяло периода 2014 - 2020 г. (в сферата на транспорта, околната среда, енергетиката, икономиката и малките и средни предприятия, развитие на телекомуникационните мрежи, пазара на труда, иновациите и въвеждането на нови технологии, здравеопазване, образование, култура, социални дейности, жилищен сектор и др.);
- Национална стратегия за регионално развитие на България за периода 2012-2022 г.;
- Междинен доклад за изпълнение Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012 – 2022 г. одобрен с Решение № 425 на Министерския съвет от 19 юли 2019 г.;
- Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 -2025г.
- Регионален план за развитие на Северен централен район от ниво 2 за периода 2014-2020 г.
- Доклад за резултатите от междинната оценка за изпълнението на Регионалния план за развитие 2014-2020 г. на Северен централен район от ниво 2
- Областна стратегия за развитие на Област Велико Търново за периода 2014 – 2020 г.
- Актуализиран документ за изпълнение на Областна стратегия за развитие на област Велико Търново 2014-2020 г. от 2017 г.
- Общински план за развитие на Община Велико Търново за периода 2014-2020 година;
- Междинна оценка на Общинския план за развитие на Община Велико Търново за периода 2014 – 2020;
- Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Велико Търново 2014-2020 за 2016-та година;
- Програма за управление на община Велико Търново за периода 2015-2019 и годишните отчети към нея;
- Оперативните програми за периода 2014-2020 година;
- Други по преценка на Изпълнителя.



При изпълнението на Дейност 2., при изготвянето на оценка на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Велико Търново 2014 -2020 година, Изпълнителят следва да вземе под внимание следните документи:

- Методически насоки за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие /изменение от март 2019 г./
- Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Велико Търново 2014 – 2020 година;
- Концепция за пространствено развитие на Община Велико Търново за периода 2014-2020 г.;
- Инвестиционна програма на Община Велико Търново по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“, процедура BG16RFOP001-1.001-039 ”Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие”, ОПРР 2014 - 2020;
- Програма за управление на община Велико Търново за периода 2015-2019 и годишните отчети към нея;
- Други по преценка на Изпълнителя.

Като източници на официална статистическа информация следва да се използват: Национален статистически институт (НСИ), Евростат, министерства, държавни и регионални агенции, държавни комисии, териториални и регионални служби на органите на изпълнителната власт, Община Велико Търново и други официални източници.

Ако се установи, че част от необходимата информация не е налична или няма актуална такава, както и когато форматът на информацията не е подходящ за целите на анализите и оценките и др., участникът следва да предложи алтернативи и начини за решение на проблема.

2.5. Очаквани резултати от изпълнение на обособена позиция 1.

- Изготвен окончателния доклад на последващата оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Велико Търново за периода 2014 -2020г.
- Внесен в УО на ОПРР финален доклад – отчет за изпълнението на ИПГВР на град Велико Търново за периода 2014 -2020г.



2.6. Минимални технически изисквания и задължения на изпълнителя за дейност 1: Извършване на последващата оценка на Общински план за развитие (ОПР) 2014 – 2020г. на Община Велико Търново

Обхват на дейността:

Съгласно чл. 13 от Закона за регионалното развитие (ЗРР), Общинският план за развитие (ОПР) е документ за стратегическо планиране, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво интегрирано регионално развитие.

Общинските планове за развитие са елемент от йерархичната система от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР).

Осъществяването на наблюдението и оценката на изпълнението на ОПР е изключително важна стъпка към подобряване и усъвършенстване на процеса на стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие и по-добра работа на отговорните институции за провеждането на политиката за регионално развитие.

Общинският план за развитие на Община Велико Търново за периода 2014–2020 г. е разработен през 2014 г. в съответствие с изискванията на Закона за регионално развитие от 2013г. и Правилника за неговото прилагане и е приет с Решение № 1136 на Великотърновски общински съвет от 28.05.2014 г.

Съгласно чл. 91, ал.6 от ППЗРР, годишните доклади за наблюдението на изпълнението на ОПР осигуряват информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.

В съответствие с чл. 34, ал.1 и ал.2 от Закона за регионално развитие се извършва последваща оценка на ОПР не по-късно от една година след изтичането на периода на неговото действие, която включва:

1. оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
2. оценка на общото въздействие;
3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Последващата оценка на ОПР следва да бъде изготвена в съответствие с изискванията на ЗРР и ППЗРР.

Изисквания към Изпълнителя относно изпълнението на дейността:

2.6.1. Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите:

Изпълнителят следва да изготви Анализ и оценка на степента на постигане целите и приоритетите на ОПР на Община Велико Търново за периода 2014-2020 г., на основата



на настъпилите промени в икономическото, социалното, инфраструктурното развитие и околната среда;

Изпълнителят следва да направи Оценка на устойчивостта от постигнатите резултати от гледна точка на избрани икономически, социални и екологични показатели.

2.6.2. Оценка на общото въздействие:

Изпълнителят следва да направи Оценка на общото въздействие от изпълнението на ОПР (2014-2020г.) към края на периода на неговото действие на основата на сравнителен анализ на общата социално-икономическа ситуация (по-специално по отношение на общите характеристики на икономиката, малките и средните предприятия, туризма, транспорта, дейностите в областта на околната среда, енергетиката, пазара на труда, иновациите и въвеждането на нови технологии, здравеопазването, образованието, културата, социалните дейности, административен капацитет и услуги, развитие на гражданския сектор и др.), съгласно общи статистически показатели и емпирични данни от проучвания за развитието на Община Велико Търново;

Да изведе констатирани възникнали нови проблеми;

Да изведе основни препоръки за потенциали за бъдещо развитие.

2.6.3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси:

Изпълнителят следва да направи обективна Оценка на ефективността и ефикасността на използваните финансови инструменти, включително на ЕС, и на усвоените ресурси за изпълнение на целите и приоритетите на ОПР (2014-2020г.);

Изпълнителят следва да направи обективна Оценка на организацията и координацията на компетентните органи и ефективността на работа на административната структура в процеса на разработване, изпълнение, наблюдение и оценка на ОПР (2014-2020г.), включително по отношение прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР.

2.6.4. Изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие, относно:

Изпълнителят следва да систематизира изводите относно:

- Постигнатите резултати и въздействието върху социално-икономическото развитие на общината в периода на изпълнение на Общинския план за развитие 2014-2020г.;
- Промените в различията по отношение на социално-икономическото развитие на Община Велико Търново, спрямо област Велико Търново, средното ниво за страната и средното ниво за ЕС;

Изпълнителят следва да формулира изводите относно:



- Подобряването на организацията и дейността на административната структура, включително прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност на процеса на разработване, изпълнение, наблюдение и оценка на ОПР;

- Провеждане на политиката за регионално и местно развитие от гледна точка на натрупания опит, актуалните проблеми, потенциала, възможностите и рисковете за периода до 2020 г.

2.6.5. Представяне на резултатите от последващата оценка за изпълнението на ОПР 2014-2020 г.

В срока на изпълнението на обществената поръчка, изпълнителят представя доклада с резултатите от последващата оценка за изпълнението на ОПР 2014-2020г. пред Работна група, сформирана със Заповед на кмета на Община Велико Търново. В случай на постъпили коментари и предложения, отговорност на изпълнителя е да отрази по целесъобразност получените бележки, предложения и препоръки в окончателния доклад на последващата оценка на изпълнението на Общинския план за развитие за периода 2014 -2020г.

2.7. Минимални технически изисквания и задължения на изпълнителя за дейност 2: Подпомагане изготвянето на финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г. на Община Велико Търново.

Обхват на дейността:

През втората половина на 2020 г., в края на периода на действие на ИПГВР 2014 – 2020, се извършва финално отчитане на плана.

Съгласно указанията на Методически насоки за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие /изменение от март 2019 г./, е необходимо да бъде изготвен финален доклад – отчет за изпълнението на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) 2014 – 2020 г. на град Велико Търново.

Финалният доклад съдържа следните елементи:

- Актуализирана матрица – бюджет за проектите в зоните за въздействие и за проектите за функционални връзки, с включени следните проекти/ проектни идеи, които са идентифицирани към момента на финално отчитане и които не са включени в матрицата – бюджет:

Всички проектни идеи, които общината е включила в процеса по актуализиране и допълване на инвестиционната си програма по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014-2020;

Всички проекти, предвидени за финансиране изцяло с финансови инструменти по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014 – 2020,



за които Междинното звено е издало положително становище за съответствие с ИПГВР;

Други нови проекти/ проектни идеи, които са идентифицирани след одобрението/ изменението на ИПГВР до момента на финалното отчитане, които допринасят за изпълнението на целите и приоритетите на ИПГВР.

- Отчитане на индикаторите за наблюдение на изпълнението на плана като цяло и информация за степента на постигане на целевите им стойности към края на периода;
- Преглед на постигнатия напредък в изпълнението на плана като цяло и информация за степента на постигане на стратегията, приоритетите и целите на плана;
- Информация за идентифицираните проблемни области и ограничители на развитието на местно ниво, попречили на изпълнението на ИПГВР;

Финалният доклад – отчет се одобрява от кмета на общината и се представя за информация пред Великотърновския общински съвет.

Общинската администрация организира публично събитие на местно ниво за представяне на финалния доклад-отчет за изпълнение на ИПГВР и публикува доклада на официалната интернет – страница на общината.

В срок до 31.12.2020 г. кметът на общината представя с официално придружително писмо финалния доклад – отчет за изпълнението на ИПГВР за информация в УО на ОПРР. УО на ОПРР има право да използва информацията от доклада за нуждите на анализи, оценки, отчети и одити, извършвани във връзка с подкрепата на подхода за интегрирано развитие.

Изисквания към Изпълнителя относно изпълнението на дейността:

В тази връзка е необходимо Изпълнителят да извърши следните действия:

2.7.1. Да подпомогне общинската администрация при изготвянето на финалния доклад-отчет, като осъществи техническа помощ на екипа за изпълнение на инвестиционната програма на Община Велико Търново по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014 – 2020.

2.7.2. Да извърши проучване и обобщаване на реализираните проекти в зоните за въздействие и за проектите за функционални връзки, с включени следните проекти/ проектни идеи, които са идентифицирани към момента на финално отчитане и които не са включени в матрицата – бюджет.

2.7.3. Да извърши преглед и изготви оценка на индикаторите за наблюдение на изпълнението на плана и информация за степента на постигане на целевите им стойности към края на периода;



2.7.4. Да направи преглед на постигнатия напредък в изпълнението на плана като цяло и информация за степента на постигане на стратегията, приоритетите и целите на плана;

2.7.5. Да изготви информация за идентифицираните проблемни области и ограничители на развитието на местно ниво, попречили на изпълнението на ИПГВР;

2.7.6. Да вземе участие в организираното от Общинската администрация публично събитие за представяне на финалния доклад – отчет за изпълнението на ИПГВР;

2.7.7. Да съдейства на Възложителя при окомплектоването на финалния доклад – отчет за изпълнението на ИПГВР за представянето му за информация в УО на ОПРР.

III. ПЪЛНО ОПИСАНИЕ НА ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКАТА НА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ №2.

3.1. Предмет и обхват

Предметът на **Обособена позиция № 2**. Разработване на План за интегрирано развитие /ПИР/ на Община Велико Търново за периода 2021 – 2027 г., наричан за краткост по-долу Плана, и хармонизиране на План за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.“

В обхвата на обособена позиция 2. са включени следните 2 дейности:

Дейност 1. Разработване на План за интегрирано развитие /ПИР/ на Община Велико Търново за периода 2021 – 2027 г.

Дейност 2. Хармонизиране на План за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие

С приемане на Закона за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие, обнародван в ДВ №21/13.03.2020, ОПР и ИПГВР се заменят с термина **План за интегрирано развитие на община**, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на статистическия район от ниво 2 и общия устройствен план на общината.

Планът за интегрирано развитие на община осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.



В структурата на плана има нова част - зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини.

Измененията в Закона са пряко свързани с програмирането и реализирането на Оперативната програма за развитие на регионите 2021 - 2027 г.

С оглед промените в Закона за регионално развитие и действията към момента на изготвяне на настоящата спецификация Методическите указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройство за разработване и прилагане на Общински планове за развитие и Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие за периода 2021-2027 г. (2019 г.), се използва новото наименование на средносрочния стратегически документ, който общината следва да прилага през седемгодишния програмен период.

Планът за интегрирано развитие (ПИР) се разработва за 7 –годишен период на действие, който съвпада с периода на действие на Интегрираната териториална стратегия за развитие на статистическият район. Плановият период обхваща 2021 – 2027г.

При разработване на документа Изпълнителят следва да се ръководи от Методическите указания за разработване и прилагане на Общински планове за развитие и Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие за периода 2021- 2027 г. (2019г.), Закона за регионалното развитие и Правилника за неговото прилагане /ППЗРР/.

Използваният подход, методите и принципите при разработването и приемането на План за интегрирано развитие на Община Велико Търново следва да гарантират в значителна степен, че стратегическите документи са в съответствие с нормативните изисквания в областта на регионалното развитие, както и с определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България. При разработването на плана следва да се отчетат специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината.

Планът за интегрирано развитие на Община Велико Търново следва да бъдат разработени и в съответствие с целите на кохезионната политика на ЕС за периода 2021-2027г. и да допринасят в максимална степен към цел на политиката 5 „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“.

Планът за интегрирано развитие на Община Велико Търново определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини, в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на статистическия район от ниво 2 и общия устройствен план на общината.



Планът за интегрирано развитие на Община Велико Търново осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Планът за интегрирано развитие на Община Велико Търново следва да се разработва с широко гражданско участие, което да обхваща както населението в неговата цялост по въпросите от общоградско значение, така и на специфични групи, носители на групови интереси по териториален, етнически, възрастов или друг признак, а също така и представителните структури на бизнеса.

Едновременно с разработването на Плана за интегрирано развитие на Община Велико Търново се извършва екологична оценка или преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

Съгласно писмо с Изх.№ 04-00-106/20.02.2020 г. на МРРБ относно: Инвестиции за насърчаване на устойчивата мултимодална градска мобилност като част от Плановите за интегрирано развитие на общините през периода 2021 – 2027 г. възниква необходимост от хармонизиране на План за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.

Процесът на разработване, обема и съдържанието на Плана следва да се ръководи от Методическите указания за разработване и прилагане на Общински планове за развитие и Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие за периода 2021- 2027 г. (2019г.)

3.2. Цели

- Да се разработи План за интегрирано развитие на община Велико Търново за периода 2021–2027г., в съответствие с нормативните изисквания за обхват и качество, в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане, както и Методически указания на МРРБ за разработване и прилагане на общински планове за развитие (ОПР) и интегрирани планове за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) за периода 2021-2027 г.

- Да се хармонизира Плана за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.

3.3 Срокове за изпълнение на Обособена позиция 2.

Сроковете за изпълнение на дейностите започват да текат от датата на получаване на Възлагателно писмо от страна на Възложителя.



Срокът на настоящия договор/срок за изпълнение на услугата е до **10 календарни месеца от датата на получаване на Възлагателно писмо**, като за изпълнение на:

За Дейност 1.: Срокът за изпълнение следва да бъде не по-късно от 30.09.2020 г., или определения срок, съгласно действащото в момента законодателство към момента на изпълнение на договора.

За Дейност 2.: Срокът за изпълнение следва да бъде не по-късно от 20.12.2020 г. или определения срок, съгласно действащото в момента законодателство към момента на изпълнение на договора.

3.4. Специфични изисквания във връзка с изпълнението на основните дейности

При изпълнение на поръчката изпълнителят следва да вземе предвид и да съблюдава изискванията на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане.

Изпълнителят следва да вземе под внимание минимум следните актуални документи:

Документи на международно и европейско ниво:

- Директива 2014/89/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за установяване на рамка за морско пространствено планиране;
- Концепция за планове за устойчива градска мобилност (Приложение към Съобщение на Европейската Комисия СОП (2013)913).
- Препоръка на ЮНЕСКО относно историческия градски пейзаж.
- Европейска комисия (2017) Бяла книга за бъдещето на Европа. Размисли и сценарии за ЕС-27 до 2025 г.
- Европейска комисия (2017) Моят регион, моята Европа, нашето бъдеще. Седми доклад за социалното, икономическото и териториалното сближаване;
- Европейска комисия. Съобщения за медиите. Бюджет на ЕС: Регионално развитие и политиката на сближаване след 2020, 29.5.2018,
- Европейска конвенция за защита на археологичното наследство (с допълнения) (Ла Валета, 16.01.1992);
- Европейско споразумение за главните международни пътни артерии (AGR)
- Препоръка 2019/786 на Комисията от 8 май 2019 относно санирането на сгради;
- Доклад на комисията за регионално развитие от 2016 г. Относно европейското териториално сътрудничество.



- Европейска комисия, Конкуентоспособност в регионите с ниски доходи и нисък растеж - доклад за изоставащите региони — SWD(2017) 132 final, 10.4.2017 г.;

Документи на национално ниво

- Актуализирана Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 -2025г.
- Актуализирана Национална стратегия за демографско развитие на населението в Република България (2012 – 2030 г.);
- Актуализирана Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България 2014-2030 г.
- Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г., одобрена с РМС №336/23.06.2017
- Национална концепция за насърчаване на активния живот на възрастните хора в България (2012 – 2030 г.);
- Национална програма за развитие: „България 2030“;
- Национална стратегия за адаптиране към климатичните промени, МОСВ, 2018 г.,

Документи на общинско ниво:

- Програма за управление на община Велико Търново за периода 2019-2023;
- Програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива Община Велико Търново 2020 - 2029 година;
- Стратегия за развитие на културата в Община Велико Търново 2020-2030
- Други, предоставени от Възложителя;

Други по преценка на Изпълнителя.

Източници на информация: Като източници на официална статистическа информация следва да се използват: Национален статистически институт (НСИ), Евростат, министерства, държавни и регионални агенции, държавни комисии, териториални и регионални служби на органите на изпълнителната власт, Община Велико Търново и други официални източници.

Ако Изпълнителят установи, че част от необходимата информация не е налична или няма актуална такава, както и когато форматът на информацията не е подходящ за целите на анализите и оценките и др., участникът следва да предложи алтернативи и начини за нейното осигуряване, като част от Техническото предложение за участие в обществената поръчка.



В хода на изпълнение на поръчката Изпълнителят е задължен да съобрази разработването с публикуваните нови документи във връзка с действащото към момента на договора законодателство и указанията от страна на МРРБ и други компетентни органи и лица.

3.5. Очаквани резултати от изпълнение на Обособена позиция 2.

- Разработен и одобрен от Великотърновски общински свет План за интегрирано развитие на Община Велико Търново за периода 2021-2027 г.
- Хармонизиран План за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие

3.6. Минимални технически изисквания и задължения на изпълнителя за дейност 1 на Обособена позиция 2. Разработване на план за интегрирано развитие на Община Велико Търново за периода 2021-2027 г.

Обхват на дейността:

Изпълнителят следва да разработи Плана за интегрирано развитие на Община Велико Търново съгласно определената структура в Закона за регионално развитие и в съответствие с изискванията на Методическите указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройство за периода 2021-2027 г., законовата и подзаконовата нормативна уредба.

Изисквания към Изпълнителя относно изпълнението на дейността:

3.6.1. Изготвяне на Уводна част, която ясно и точно да представи:

- Целите, мястото и ролята на Плана за интегрирано развитие на Община Велико Търново (ПИР) в цялостната система от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие;
- Законовите норми, подхода и принципите, на които се основава документа;
- Отговорностите на институциите и партньорите за разработването и приемането на документа;
- Очакваните резултати от приемането на документа и използването му за целите на стратегическото регионално и пространствено планиране на общинско ниво.

3.6.2. Част I. Анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на общината



Изпълнителят следва да изготви анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие за територията на цялата община. В тази връзка е необходимо да бъде описан териториалният обхват на общината с всички включени в нея кметства, райони и населени места. Анализът не следва да се ограничава само до териториалния обхват на общината, а да вземе под внимание и всички съседни територии в рамките на съседни общини, които поради съответните си специфики могат да окажат въздействие върху развитието на граничните общински територии, включени в обхвата на Плана. Необходимо е в синтезиран вид анализът да отразява спецификата на съответната територия, за да може на тази база в стратегическата част да се обоснове предлаганият подход за развитие за периода 2021-2027 г. Като резултат от анализа следва да се идентифицират и териториално да се дефинират конкретните за общината проблеми, да се направят изводи и да се посочат тенденциите за нейното развитие, като се отчитат характеристиките на вътрешния ѝ потенциал за развитие. Потенциалът за развитие се определя, като се анализират тези елементи, които са характерни за съответната територия и ще са в подкрепа на нейното бъдещо развитие. Съгласно НКПР в анализа следва да се постави специален фокус върху територията на административния център на общината

Структурата на аналитичната част трябва да бъде фокусирана върху спецификата на територията на общината и да дава информация за основния потенциал за развитието ѝ, мястото и ролята ѝ за развитието на област Велико Търново и приносът за развитието на Северен централен район (регион за планиране от ниво 2). Местоположението на общината в рамките на областта или района от ниво 2, нейните характеристики, инфраструктура и ресурси може да имат потенциал да въздействат върху развитието на останалите територии и този потенциал следва да бъде взет под внимание и анализиран.

Методиката за изготвяне на анализа, освен документално проучване на база наличните източници на информация, следва да включва и теренни проучвания (на място, чрез анкети или фокус групи) на специфичните характеристики на отделните територии, населени места или части от тях, чрез които следва да се съберат данни или информация, за които няма налични официални източници, но са важни за идентифициране на основните процеси, които протичат на съответната територия, както и за разкриване на нейния специфичен потенциал за развитие.

Компонентите на анализа следва да включват минимум:

- **Обща характеристика/профил на общината** - описание на общината и нейния административен център, включително местоположение, географски особености, природни ресурси, историческа обвързаност/свързаност с други територии;
- **Състояние на местната икономика** – характеризира се състоянието на местната икономика на основа на актуалните данни, като се анализират основните икономически показатели и тенденции;



- **Развитие на социалната сфера и човешките ресурси** - анализират се основни актуални показатели: демографски параметри (население, структура, прираст, коефициент на икономическа активност, заетост, равнище на безработица и др.), както и състоянието на мрежата от здравни, образователни и социални услуги, дейностите в областта на културата;

- **Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията** – оценява се изградеността на системите на техническата инфраструктура и качеството на предоставяните от нея услуги. Анализът обхваща транспортната инфраструктура, пътната мрежа, водоснабдителната мрежа, телекомуникационната мрежа, енергийна мрежа (вкл. възобновяеми енергийни източници (ВЕИ) и енергийна ефективност), съобщителната мрежа, относителният дял на населението, обслужено със сметосъбиране и др. Целта е да се разкрие доколко състоянието на инфраструктурата дава възможност за развитието на общината, а ако това състояние е незадоволително – в каква насока трябва да се предприемат мерки. При изготвяне на анализа следва да бъде отделено внимание на състоянието на устойчивата градската мобилност, като обхваща: обществен транспорт; немоторизиран транспорт; съчетаване на различни видове транспорт; безопасност на градските пътища; автомобилен транспорт; градска логистика; управление на мобилността; интелигентни транспортни системи, в съответствие с част „Балансирано и интегрирано развитие на всички видове транспорт“ от Концепция за планове за устойчива градска мобилност (Приложение към Съобщение на Европейската Комисия СОП (2013)913).

- **Екологично състояние и рискове** - анализира се доколко ефективно работи екологичната инфраструктура на територията на общината. Разглеждат се изградеността на канализационната мрежа и пречистването на отпадъчните води, управлението на битовите отпадъци. Извеждат се основните екологични проблеми, налични замърсявания и антропогенни въздействия върху компонентите на околната среда (вода, въздух, почви, твърди отпадъци, шум, радиация, биоразнообразие). Изпълнителят трябва да опише териториите, попадащи в Националната мрежа Натура 2000 и защитените територии, както и ролята на Плана за повишаване на енергийната ефективност, внедряването на ВЕИ, намаляване на емисиите от парникови газове и употребата на изкопаеми горива в общината;

- **Анализ на административния капацитет на общинската администрация** за реализация на ПИР, както и необходимостта от укрепването му;

- **Анализ на културно-историческото наследство** – необходимо е да се идентифицират териториите с културно-исторически обекти и ценности, техните силни и слаби страни;

- **Анализ на състоянието на селищната мрежа и жилищния сектор;**

- **Описание на елементите на градското културно наследство** в общината – градското наследство включва наследство от паметници от изключителна културна важност, неизключителни наследствени елементи, присъстващи по кохерентен начин в



относително изобилие и нови градски елементи (градски построени форми, градски открити пространства и градски инфраструктури). Целта на тази част от анализа е да се идентифицират елементите на градското културно наследство, които е важно да бъдат опазвани или развивани с цел съхранение на градския исторически пейзаж, в съответствие с Препоръката на ЮНЕСКО относно историческия градски пейзаж.

- **Анализ на връзката на общината със съседните територии** извън административните ѝ граници, които имат потенциал да влияят върху развитието на населените места и териториите в рамките на общината - целта на тази част от анализа е да се разгледат евентуалните въздействия (както положителни, така и отрицателни) на съседните територии върху съответната община, да се идентифицират общи предизвикателства и евентуални възможности за коопериране с други общини (включително извън границите на страната) за изпълнение на съвместни проекти.

- **Влияние на големи инфраструктурни проекти с регионално и национално значение**, предвидени за реализация на територията на общината;

- **SWOT-анализ** - SWOT-анализът като качествен аналитичен и прогностичен метод дефинира действието на вътрешните и външните фактори за развитие на съответната територия и възможностите за избор на подходяща стратегия за постигане на целите на развитието. Изискването за съблюдаване на принципа на интегриран подход по отношение на разработването на всички части от Плана в пълна степен важи и за аналитичната част на документа и влиза в действие при разработването на SWOT-анализа – отделните елементи на анализа следва да бъдат разгледани в тяхната цялост и взаимодействие. Приложима е общата матрица за този вид анализ, отразяваща взаимодействието на вътрешните фактори (силни и слаби страни), и външните фактори (възможности и заплахи); освен на базата на документално проучване SWOT-анализът задължително трябва да бъде изготвен и въз основа на резултатите от проведени фокус групи и анкетни/теренни проучвания;

- Описание на взаимовръзките на анализа с резултатите от проведения хоризонтален социално-икономически анализ на районите на национално ниво, изготвен от „Национален център за териториално развитие“ ЕАД;

- Други елементи на анализа, по преценка на Изпълнителя и/или Възложителя.

Предвид това, че Плана следва да осигурява интегрирано опазване на околната среда, екологичните въпроси следва да бъдат отразени и разгледани на възможно най-ранен етап в процеса на планирането, т.е. още по време на анализа на ситуацията, така че да залегнат по подходящ начин впоследствие в определените стратегически цели, приоритети и мерки.

За целта е необходимо да бъде отделено необходимото внимание на екологичната проблематика в аналитичната част на Плана, като направените изводи за идентифицирани проблеми се аргументират с достоверни данни, в това число пространствено обусловени. Интеграцията на екологичните проблеми в регионалното



планиране е непрекъснат процес, който следва да започне възможно най-рано – преди да са определени политическите и стратегически цели, мерки и приоритети.

Изготвянето на тематични анализи в сферата на околната среда е изключително важно за адекватното интегриране на екологични цели на всички нива. Анализът на природно-ресурсния потенциал и състоянието на околната среда разкрива общите тенденции в състоянието на околната среда, настъпилите и/или очаквани промени, главните проблеми и възможностите за тяхното разрешаване. При анализа задължително трябва да бъдат използвани достоверни и актуални данни от официални източници - Националния статистически институт, РИОСВ и др.

Основните акценти в анализа следва да бъдат състоянието на околната среда по компоненти, развитието на мрежата от различни категории защитени територии, както и зоните включени в националната екологична мрежа НАТУРА 2000. Резултатите от всички анализирани показатели следва да бъдат визуализирани с подходящи карти и други графични материали. На тази основа следва да бъдат формирани изводи, които да послужат за SWOT анализа и обосноваването на конкретни цели, приоритети и мерки в стратегическата част.

В социално-икономическия анализ на територията следва да бъде обърнато внимание на проблемите, които оказват влияние както върху състоянието на околната среда, така и върху социално-икономическото развитие в съответния регион. Наличието на замърсяващи производства например, може да осигурява заетост за местните хора, но да влошава качеството им на живот. От друга страна, възможностите за въвеждане на „зелени“ производства и технологии има потенциал да повиши жизнения стандарт и благосъстоянието на местните общности, като същевременно допринесе за запазване или повишаване качеството на живот в съответната територия.

Анализът на инфраструктурната обезпеченост следва да се фокусира върху водоснабдителната, канализационната, транспортната, електроснабдителната и екологичната инфраструктури в територията. Тук трябва да се обърне внимание на показателите, свързани както със съществуващата екологична инфраструктура (ПСОВ, депа и инсталации за оползотворяване на отпадъци, алтернативни източници на енергия и др.), така и на нуждата от изграждане на такива съоръжения, потенциала и възможностите за развитие нови проекти в съответните сфери (например възобновяема енергия или енергийна ефективност), необходимите инвестиции и др. Внимание следва да бъде обърнато и на мащабни инфраструктурни проекти, които могат да окажат негативно въздействие върху околната среда и качеството на живот в региона.

На тази основа следва да бъдат формирани изводи, които да послужат за SWOT анализа и обосноваването на конкретни цели, приоритети и мерки в стратегическата част. Тъй като SWOT анализът се явява обобщаващият фундамент на плановете за развитие, в него трябва да бъдат отразени съществуващите проблеми (местни и външни за територията), които са свързани с глобални тенденции или екологични проблеми (промени в климата, загуба на биоразнообразие, деградация на почви и пр.).



3.6.3. Част II. Цели и приоритети за развитие на общината за програмен период 2021-2027 г.

Планът съдържа визия за развитието на общината, стратегически цели, както и приоритети, насочени към потенциала за развитие на територията със съответни мерки към тях. Изпълнителят следва да формулира, съгласно НКПР (в зависимост от резултатите от анализа), отделни приоритети за територията на града, административен център на общината, насочени към устойчивото градско развитие.

Използването на интегриран подход за планиране на регионалното и пространственото развитие на общината изисква целите и приоритетите да бъдат съгласувани и да предвиждат взаимодействието с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори (индустрия, транспорт, екологична инфраструктура, туризъм, аграрни дейности и др.), залегнали в устройствените планове за развитие на територията.

От особено важно значение е Планът да бъде разработен и прилаган като част от общата система от стратегически документи, установена със законодателните разпоредби и в рамките на националната политика за регионално развитие, като интегрира регионалното и пространственото развитие.

В тази част на документа трябва да се определи стратегията за реализация на Плана, която обхваща и проследява взаимовръзката между формулираните визия, определените стратегически цели на развитието и свързаните с тях приоритети за действие, които ще бъдат реализирани посредством изпълнението на програмата за реализация (предвиденият пакет от мерки и дейности, включващ подготовката, финансирането и изпълнението на конкретни проекти).

Визията за развитието на общината следва да дава характеристики на специфичния потенциал на общината и насоките за бъдещото ѝ развитие, да отразява пространствените перспективи на територията на общината на основата на икономическите и социалните фактори, като отчита възможностите за преодоляване на различията между градските и селските територии.

Целите и приоритетите следва да се определят в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като се обвързват с постигането на резултати за територията на общината. Целите на плана трябва да **отразяват местните потенциали за развитие** и да се съсредоточават върху **решаването на конкретните проблеми на общината**.

Приоритетите, трябва да са в съответствие с предвижданията на НКПР и другите секторни политики, но без да ги преповтарят. На ниво План за интегрирано развитие на община следва да се гарантира връзката между регионалния и местния стратегически контекст за развитие чрез ограничен брой ключови приоритети и евентуални допълващи приоритети. Приоритетите следва **логически да произтичат от**



изводите на аналитичната част на документа, като следва да се фокусират върху конкурентните предимства на общината. Всеки от приоритетите е свързан със съответна стратегическа цел и представлява по-краткосрочна и конкретна цел, която води до постигането на по-общата стратегическата цел.

Стратегическата част следва да бъде фокусирана и конкретна и ясно да показва избраната посока на развитие на общината и съответната сфера или сфери, към които приоритетно да бъдат насочени усилията и основната част от инвестициите. В тази част следва да се набележат ограничен брой ключови приоритети, които да отразяват избрания фокус и спецификата за развитие, като по този начин се постигне осезаем ефект на база на конкретните потенциали и местни специфики на общината.

3.6.4. Част III. Зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за сътрудничество с други общини

На база на анализа на силните и слабите страни на територията на община Велико Търново, както и на потенциалите за развитие, изпълнителят следва да определи приоритетни зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини, както и за административния център на общината, в които основно ще бъде съсредоточено изпълнението на мерките, предвидени в програмата за реализация на плана.

Зона за въздействие е пространствено обособена територия с определена характеристика и състояние на физическата среда, социална и/или етническа структура на населението и характер и структура на основните фондове. Зоните за въздействие се определят на базата на общи (идентични) характеристики на определена територия и/или общи проблеми или потенциали за развитие.

Зоните за въздействие могат да бъдат както части от територията на общината с конкретно функционално предназначение (например зони с преобладаващи административни/публични функции, индустриални или бизнес зони, зони за култура, за отдих и туризъм, зони с преобладаващи жилищни функции, зони за транспортна дейност и т.н.), така и други специфични обособени територии с идентични характеристики или собствен потенциал за развитие (например зони с потенциал за коопериране със съседни общини).

Зоната за въздействие се определя в границите на структурно обособена част от територията на общината, като конкретният ѝ териториален обхват се съобразява и с разполагаемите финансови, времеви, технологически и кадрови ресурси и потенциални партньорства, достатъчни за реализация на идентифицираните за съответната зона интервенции.



Зоните за въздействие, независимо от функционалното предназначение на тяхната територия, могат да бъдат два вида:

- **Градски зони за въздействие;**

Градските зони за въздействие включват територии в урбанизираната градска част (в рамките на строителните граници на града), градски покрайнини (малки по обхват съседни територии, вкл. и извън строителните граници на града) или функционални градски зони, обслужващи градско-селските връзки.

- **Други зони за въздействие със специфични характеристики.**

Другите зони за въздействие със специфични характеристики могат също да представляват градски по своята същност зони (т.е. да включват територии от урбанизирана градска част, градски покрайнини и функционални зони), но могат да се отнасят до всеки вид населено място или част от територията на общината, както и да включват части от съседни общини.

В Плана могат да бъдат дефинирани неограничен брой зони за въздействие, но от тях следва да бъдат подбрани няколко приоритетни зони, които имат най-голям потенциал да повлияят върху социално-икономическото развитие на общината. **Приоритетните зони следва да бъдат с ограничен брой и така подбрани, че тяхното развитие да може в най-голяма степен да повлияе върху развитието на цялата община.** Размерът на конкретната зона не се ограничава като площ, но за по-голяма по размер зона, са необходими по-силни мотиви и доказателства за необходимостта от обхващането на съответната територия, включена в обхвата на зоната.

Подборът на приоритетните зони за въздействие следва да бъде добре обоснован и базиран на реални данни и проучвания за съответната територия, а в плана следва да бъдат ясно описани характеристиките, проблемите и потенциалите на всяка зона, както и аргументите, въз основа на които съответната зона е определена като приоритетна за развитие. С цел засилване на обосновката и аргументация на възприетия подход на приоритизация на зоните за въздействие в плана следва да се изработи подходящ графичен материал (карти, схеми и др.), онагледяващ идентифицираните приоритетни зони на въздействие, включително разположението им в рамките на общата територия на общината. Приоритетните градски зони за въздействие следва да бъдат обозначени по подходящ начин, за да могат да бъдат разграничени от другите приоритетни зони със специфични характеристики в общината.

3.6.5. Част IV. Мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия

В тази част от Плана Изпълнителят следва да опише връзката между идентифицираните в анализите рискове и проблеми, формулираните цели и приоритети в стратегическата част на документа и идентифицираните в програмата за реализация



мерки за ограничаване на изменението на климата и за адаптация към вече настъпилите промени.

При разработването на мерките следва да се вземе под внимание разработения проект на „Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие“. Изготвянето на Плана трябва да бъде съобразено с програмите от мерки в плановете за управление на речните басейни и с програмите от мерки в плановете за управление на риска от наводнения към басейновите дирекции, както и да се осигури съгласуваност с всички други приложими плановете и програми в областта на опазването на околната среда или адаптацията към изменението на климата, разработени на национално, областно или общинско ниво.

Екологичната проблематика следва да бъде неразделна част от формулираните цели и приоритети и да намери конкретен израз в мерките, включени в програмата за реализация. В нея следва да бъдат формулирани мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от природни бедствия, като се отчита спецификата на съответната територия. Мерките могат да бъдат както идентифициране на инфраструктурни проектни идеи, така и меки мерки за повишаване на информираността, за създаване и поддържане на регистри и други.

Изпълнението на тези мерки следва да бъде както ресурсно обезпечено, така и обвързано със система от индикатори, позволяващи оценка на напредъка за периода на действие на съответния стратегически документ (или при извършване на междинна оценка, актуализация и др.).

В процеса на стратегическо планиране следва да се спазват няколко основни принципа по отношение интегрирането на екологичните цели:

- „Мисли глобално, действай локално” - интегрирането на цели в планирането на регионално развитие следва да отразява съществуващите специфични проблеми, възможности и ресурси на съответното ниво за планиране в контекста на глобалните проблеми по опазване на околната среда и устойчивото развитие;
- Реалистичност и ефективност - планиране на изпълними приоритети и мерки за тяхното постигане в рамките на периода за действие на съответния стратегически документ. Важно е да се избягва механичен трансфер на добре звучащи цели, мерки и дейности, които нямат пряко отношение към проблемите и спецификата в съответната територия, както и да се подхожда прекалено оптимистично към решаването на сериозни проблеми, които зависят от външни фактори или изискват сериозни усилия, ресурси или време;
- Ресурсна обезпеченост – планираните мерки, дейности и проекти следва да бъдат съобразени с възможностите за финансиране, ресурсната обезпеченост, законодателните норми и ограничения, наличните капацитет и компетенции на съответното ниво за планиране.



3.6.6. Част V. Партньори и заинтересовани страни и форми на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност

Целият процес на разработване на Плана следва да бъде основан на принципа на партньорство и сътрудничество, както и да се осигури прозрачност и информация относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло и да се мотивира обществеността за активно участие в процеса на подготовка и реализация.

В тази връзка е необходимо изпълнителят да идентифицира заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие. Заинтересованите страни трябва да бъдат включени на етапа на разработване и приемане на Плана. Включването им на етап реализацията на целите и приоритетите, заложи в плана е ангажимент на Възложителя, което не изключва от ангажиментите на Изпълнителя да опише основните подходи/дейности/стъпки за насърчаване участието на партньорите и заинтересованите страни и в процеса на реализация на плана.

Ангажимент на изпълнителя с помощта на Възложителя е да осигури необходимата публичност и да предприеме всички възможни мерки за поддържане на интереса и мотивацията за участие на местните общности в определянето и в реализацията на целите и приоритетите на документа.

Необходимо е Плана да се обсъди и съгласува със заинтересованите органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината, като целта е предоставяната информация да достигне максимален брой представители на заинтересованите страни и да се осигури тяхното участие в обсъжданията и вземането на решенията. Задължително е участието на организации, представляващи гражданското общество, партньорите от областта на околната среда и организациите, отговарящи за насърчаване на социалното включване, основните права, правата на хората с увреждания, равенството между половете и недискриминацията, действащи на територията на общината.

За изпълнението на този ангажимент изпълнителят следва да разработи съответна **Комуникационна стратегия**, която да гарантира прилагането на принципа на партньорство и да осигури прозрачност на процеса по изготвяне и реализация на плана чрез одобрение, изпълнение и проследяване на набор от подходящи мерки и действия.

Специфичните действия за осигуряване на необходимата информация и публичност включват провеждането на разяснителни кампании, които могат да обхващат:

- Представяне в подходяща форма (публични дискусии, фокус групи, форуми/семинари, печатни материали, видеоматериали и др.) на информация за предвижданията на Плана, за ролята на гражданите и на бизнеса по отношение



определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им, както и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда;

- Провеждане на консултации, обсъждания, срещи със заинтересовани страни за участие на бизнеса, НПО и гражданско общество, държавни структури в дефинирането на конкретни интегрирани проекти, съответно на общинско или градско ниво и на регионално ниво, обхващащи по-големи територии и по-голяма част от населението, покриващи по-значими и важни за хората нужди за реализиране в следващия програмен период, насочени към един от двата основни приоритета - с градско и с регионално направление от Оперативна програма за развитие на регионите през периода 2021-2027 г.;

- Фокусиране на вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проектни идеи с участието на публичния сектор, насочени към подобряване на физическата среда и на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;

- Разясняване на конкретните задачи, които стоят пред кмета, общинския съвет, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за осигуряване висока ефективност при изпълнението на плана;

- Разясняване на необходимостта и значението на стратегическото планиране на развитието на общината за повишаване ефикасността на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност от тях, както и за подобряване на стандарта на живот на населението;

- Привличане вниманието на заинтересованите страни и гражданското общество за формиране на позитивно обществено мнение и активна гражданска позиция по отношение участието и подкрепата на ръководството на общината за подготовката и реализация на плана.

Комуникационната стратегия трябва да се фокусира върху идентифицирането и включването на заинтересованите страни и гражданското общество чрез подходящи форми, включително кампании за идентифициране на проектни идеи, които да бъдат включени в програмата за реализация на плана. Важно е да бъде стимулиран подходът „отдолу-нагоре“ при идентифициране на нуждите, потенциала за развитие и възможните решения. Определянето на целите и приоритетите на плана и на мерките, чрез които ще се реализират тези цели и приоритети следва да се планират с активното участие на гражданското общество. На гражданите трябва да се предоставят възможности да идентифицират проблемите в средата около тях, да предлагат решения и да работят за реалната промяна на ситуацията.

В тази част на Плана следва да се включи:



- Описание на основните подходи/действия/стъпки, които са използвани, за да се насърчи участието на партньорите и заинтересованите страни. Предприетите мерки за популяризиране разработването на плана и включването на максимален брой участници в процеса следва да бъдат ясно и конкретно описани в хронологичен ред. Следва да бъдат предприети мерките както на ниво община, така и на ниво град-административен център на съответната община. Предприетите действия на всяко от нивата следва да бъдат ясно описани.

- Описание на начина на идентифициране на заинтересованите страни и подбора на участниците в процеса на разработването на Плана (по отделно за всяко от нивата – община и град), включително списък на основните групи заинтересовани страни, които са взели участие. В отделно приложение се изброяват представителите на всяка група. С оглед насърчаване на сътрудничеството между отделните общини и местните общности е препоръчително да се включат и представители на администрацията, бизнеса и гражданското общество от съседни общини. В случай, че е осигурено такова участие, то също следва да бъде описано в плана.

- Кратка обосновка, доказваща, че предприетите мерки са осигурили включването на максимален брой участници от всички възможни групи заинтересовани страни. Особено важно е да се докаже, че действащите на територията на общината граждански и бизнес организации са били достатъчно информирани и изрично поканени да вземат участие в процеса по разработване на Плана. В тази връзка следва да се опише как е бил осъществен контакт с всяка група от заинтересованите страни и как общината е насърчила интереса на съответната група.

- Резюме на проведените обсъждания и приноса на партньорите при разработването на плана. Следва да се опише накратко какви предложения са постъпили от страна на заинтересованите страни и как те са били взети под внимание в окончателния документ.

- Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати и използваните финансови ресурси по програмата.

- Описание на предвидените мерки за комуникация, информация и включване на заинтересованите страни и партньорите в процеса по бъдеща актуализация на програмата за реализация и идентифициране на нови проектни идеи в плана.

Комуникационната стратегия се одобрява от Работната група сформирана със Заповед на Кмета на Община Велико Търново, която отговаря за подготовката, изготвянето и приемането на Плана, независимо от разглеждането и одобрението на самия план.

За осигуряване на одитна следа от изпълнението на комуникационната стратегия изпълнителят задължително следва да предаде на Възложителя за съхранение цялата информация от проведените медийни прояви и публични мероприятия, включително



публикации, записи от интервюта и съобщения в медиите, покани, списъци с участниците и снимки от всяко събитие.

Всички информационни и/или съобщения и/или печатни и/или видеоматериали и др., които ще се ползват за целите на предоставяне на информация следва предварително да се съгласуват с Възложителя.

3.6.7. Част VI. Индикативен списък за важни за общината проектни идеи с проектобюджети и оптимален график на изпълнение

Индикативният списък на важни за общината проекти се изготвя по образец, (Приложение № 1А към Методическите указания). Списъкът с проекти, които са от по-голяма важност за развитието на общината и за постигане целите на плана е неразделна част от програмата за реализация. Тъй като проектите по своята същност могат да представляват мерки или част от мерки за реализация на отделните приоритети, включените в Приложение №1А проекти по съответните мерки могат да фигурират и в Приложение №1.

Условието за включване на конкретен проект по дадена мярка в Приложение №1А е Общината съвместно с партньорите да са преценили, че съответният проект е от особена важност за развитието на общината и следва да бъде реализиран приоритетно, както и, че съответният проект има известна степен на проектна готовност. В тази връзка е възможно на етапа на изготвяне на Плана общината да няма готовност със списък съгласно Приложение №1А, а той да бъде добавен по-късно – на етап изпълнение на Дейност 2. Включените в списъка проекти следва да бъдат тясно обвързани с ключовите приоритети за развитие, а в програмата за реализация да бъде обоснован приносът им към тях. Следва да се конкретизират партньори по важни за икономическото развитие на регионите проекти, ПЧП и инвестиции. Интегрирани проекти, които включват няколко компонента, финансирани от няколко ОП, ФИ, частни инвестиции, общински/държавен бюджет на база на стратегически документи, от които основополагащ следва да бъде регионалната схема за пространствено развитие.

3.6.8. Част VII. Обща оценка на необходимите ресурси за реализация на плана, конкретизирана по години съобразно оптималния график за изпълнение на важните за общината проектни идеи

Индикативната финансова таблица (Приложение № 2 към Методическите указания) трябва да представлява обща оценка на необходимите ресурси за реализация на приоритетите на плана и описва финансовата рамка на поетите ангажименти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.



Ресурсите за реализацията на плана включват всички планирани средства за реализацията на идентифицираните за развитието на общината мерки и проектни идеи. В този смисъл индикативната финансова таблица трябва да включва в прогнозен план пълния обем на финансовите ресурси (собствени и привлечени) за инвестиции, текущи разходи, средства, получени като безвъзмездни помощи, субсидии (трансфери) или друг вид публични и частни средства и разходи, които ще бъдат реализирани на територията на общината и ще допринасят за развитието ѝ през периода до 2027 г., в съответствие с приоритетите и целите на Плана.

Следва да се има предвид, че общата сума на посочените финансови ресурси, включително по отделните приоритети, е индикативна и може да претърпи корекции в зависимост от възприетите подходи и степента на изпълнение на приоритетите, промените в пазарните условия, необходимостта от гъвкаво управление и оптимизиране на предвидените средства чрез преразпределение между отделните приоритети на базата на аргументирани промени в предвидените мерки и проекти.

3.6.9. Част VIII. Програма за реализиране на плана за интегрирано развитие на общината

Изпълнителят следва да разработи Програма за реализация на Плана, която има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана. Основните структурни елементи на програмата трябва да бъдат мерките и проектните идеи по съответните цели и приоритети на плана. В тях е необходимо да се включат дейности, обединени по териториален, технологичен и времеви признак, с общо финансово управление и предвиден синергичен ефект.

Всяка предвидена интервенция може да обхваща комплекс от дейности, подлежащи на финансиране със собствени или заемни средства, публично-частни партньорства, средства от различни оперативни програми или от други източници. Възможно е да бъдат идентифицирани мерки, за чието изпълнение не винаги е необходим финансов ресурс – например разработването на общински наредби.

Програмата за реализация на Плана трябва да бъде разработена на базата на **прилагането на интегриран подход**.

За постигане на интегриран подход на развитие на общинската територия следва да бъде идентифицирана най-подходящата **комбинация от ресурси и мерки** (проекти, инвестиции, политики), които да бъдат използвани целенасочено за осъществяване на конкретна цел или приоритет. Това ще се осъществи чрез програмата за реализация, в която трябва да се определи пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на Община Велико Търново през периода 2021-2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури за управление,



наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук – и на Плана за интегрирано развитие на общината.

Основни компоненти на програмата за реализация са:

- ***Описание на прилагания интегриран подход и предвидените мерки и дейности за реализация на плана:***

В рамките на тази част от документа следва да се опише по какъв начин ще бъдат комбинирани отделните елементи на секторните политики на местно ниво, така че да доведат до постигане на целите. От описанието следва да стане ясно по какъв начин прилагането на интегрираните мерки за развитие в приоритетните зони за въздействие и извън тях ще повлияе върху развитието на цялата общинска територия, като информацията следва да бъде изложена максимално кратко, ясно и сбито.

Описанието на интегрирания подход следва кратко и ясно да обоснове интегрирания характер на тези мерки.

Освен текстовата обосновка на мерките (описанието на интегрирания подход), те трябва да се представят в табличен вид по образец на Методическите указания: изброяват се конкретните мерки за реализацията на приоритетите на плана, отделните дейности към всяка мярка (в случай че мярката е по-обща и следва да се изпълни с повече от една дейност), административните структури, отговорни за управление изпълнението на мерките/дейностите, източниците на финансиране и сроковете за изпълнение. Мерките следва да бъдат приложими, постижими и реалистични, с конкретни измерими резултати и с реални източници на финансиране. Мерките не следва да се ограничават само до проекти или проектни идеи, а могат да представляват или да включват различни дейности (включително и политики) за реализация на приоритетите на плана.

- ***Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата (Приложение №1А)***

Индикативният списък на важни за общината проекти се изготвя по образец, приложен към настоящите Методически указания (Приложение № 1А). В процеса на изготвяне на Програмата за реализация на Плана следва да се извърши **изследване на възможностите за комбинирано финансиране** – безвъзмездна помощ и финансови инструменти, както и между една или повече оперативни програми.

- ***Индикативна финансова таблица:***

Индикативната финансова таблица трябва да представлява обща оценка на необходимите ресурси за реализация на приоритетите на плана и описва финансовата рамка на поетите ангажименти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.



3.6.10. Част IX. Необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на Плана

Изпълнителят следва да опише системата - формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органа за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност. Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на плана на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана и на база на определените индикатори за наблюдение и оценка. Особено внимание трябва да се отдели на организацията и методите за изпълнението на плана и на програмата, прилагани от съответните органи и звена.

Индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението трябва да са посочени в матрица на индикаторите (Приложение № 3 към Методическите указания). За всеки индикатор следва да са посочени мерните единици, в които ще се измерва, източниците на информация, периодичността на събирането на информация, базовата стойност за отчитане изменението на всеки от индикаторите, както и целевата стойност, която се очаква да бъде достигната до края на периода на действие на плана. При наличие на достатъчно информация и данни на периодична база могат да се определят и междинни стойности на индикаторите по ключови приоритети.

При разработването и прилагането на системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението следва да се имат предвид общите индикатори в областта на регионалната политика и за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2021-2027 г. Списък на общите индикатори, съгласно проектите на Регламенти на ЕС за периода 2021-2027 г., е представен в Приложение № 3а към Методическите указания.

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на плана, въз основа на събраната обективна информация и данни, трябва да отчитат напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики

Индикаторите за наблюдение следва да обхващат физическите характеристики (параметри) по отношение реализацията на поставените цели и приоритети за развитие, като стойностите им могат да бъдат абсолютни или относителни. За целите на плана е подходящо да се използват два вида индикатори: за продукт и за резултат.

Индикаторите за продукт се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и/или мерки за развитие на общината. Дефинираните индикатори са количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и постигнатото пряко въздействие в съответната област.

Индикаторите за резултат отчитат изпълнението на стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и



политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори, а в някои случаи – с качествени оценки относно достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината и приноса на това развитие за общото развитие на региона.

Най-общо индикаторите за продукт измерват напредъка по отношение на приоритетите и мерките, а индикаторите за резултат – по отношение на целите. Въпреки това е възможно за даден приоритет да се формулира както индикатор за продукт, така и индикатор за резултат. Индикаторите за резултат се формулират само по отношение на целите. Индикаторите за продукт могат да измерват и постигането на мерките, но не е задължително да се формулират за всяка отделна мярка, дейност или проект – включването на индикатори по отношение на мерките зависи от конкретната ситуация.

За приоритетите и мерките, свързани с определените в плана приоритетни зони за въздействие следва да се определят отделни самостоятелни индикатори, чрез които да се оцени приносът на интервенциите както към развитието на конкретната територия в рамките на зоната, така и към развитието на цялата община.

3.6.11. Отразяване на коментарите от Предварителната оценка на Плана

Успоредно с работата по разработване на Плана, Община Велико Търново ще възложи и извършването на предварителна оценка на плана съгласно чл. 32 от ЗРР. Предварителната оценка ще бъде предадена на Изпълнителя и следва да стане неразделна част от съдържанието на документа. Тя ще съдържа оценка за социално-икономическото въздействие на плана върху развитие на общината и евентуално екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

3.6.12. Изготвяне на необходимите документи за уведомяване на компетентните органи МОСВ/РИОСВ за разработване на Плана

Съгласно чл.81(3) от Закона за опазване на околната среда, екологичната оценка и оценка за съвместимост на планове и програми се извършва едновременно с изготвянето им, като се вземат предвид техните цели, териториален обхват и степен на подробност. Изпълнителят следва да подготви от името на Възложителя необходимите документи за уведомяване на РИОСВ за разработването на стратегическия документ Възложителят ще уведоми РИОСВ и ако бъде изискано, ще възложи на независими експерти извършването на Екологична оценка (ЕО) и оценка на съвместимост (ОС).

Компонентите на Плана следва да имат логическа последователност и взаимна обвързаност, т.е. аналитичната част на документа да бъде основа за формулиране на стратегическата му част, а дефинираните подходи и механизми за



управление, наблюдение и оценка да осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.

3.7. Минимални технически изисквания и задължения на изпълнителя за дейност 2. Хармонизиране на Плана за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие

Обхват на дейността:

Изпълнителят следва да хармонизира Плана за устойчива градска мобилност (ПУГМ) на град Велико Търново към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.

Община Велико Търново има разработен ПУГМ през 2016 г. в рамките на международен проект по планиране на устойчива градска мобилност BoostingUrbanMobilityPlan (Подкрепа на планове за устойчива градска мобилност), финансиран по програма „Интелигентна енергия – Европа IEE на ЕС.

С оглед новите изисквания на ЗРР, както и нови политики та ЕС, свързани с устойчивата градска мобилност е необходимо извършвано преразглеждане и адаптация на документа.

Изисквания към Изпълнителя относно изпълнението на дейността:

3.7.1. Запознаване с Доклада на Европейската комисия (ЕК) за България за 2019 г., изготвен в рамките на Европейския семестър, в който са набелязани приоритетните нужди от инвестиции с цел насърчаване на устойчивата мултимодална градска мобилност. По-специално се препоръчва изграждане на устойчиви мултимодални градски транспортни системи въз основа на планове за устойчива градска мобилност, които за предпочитане са част от интегрираните стратегии за териториално развитие.

3.7.2. Актуализиране на анализа на общинската територия, съобразно принципите от Пакета за устойчива градска мобилност, в съответствие със Съобщение на Комисията COM(2013) 913 „Заедно към конкурентоспособна градска мобилност с ефективно използване на ресурсите“. Анализът следва да обхваща всички теми от част „Балансирано и интегрирано развитие на всички видове транспорт“ на Концепцията за планове за устойчива градска мобилност (Приложението към Съобщение на Комисията COM(2013) 913).

3.7.3. Формулиране на приоритети и извеждане на мерки за насърчаване на устойчива мултимодална градска мобилност, вкл. интегриран градски транспорт, с възможност за осигуряване на финансиране, съгласно Концепцията за планове за устойчива градска мобилност (Приложението към Съобщение на Комисията COM(2013) 913).



3.7.4. Хармонизиране на ПУГМ, в аналитичната и стратегическата част към новите изисквания за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие.

IV. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗГОТВЕНИТЕ ДОКУМЕНТИ

Основното съдържание на всеки от изготвените документи в обхвата и на двете обособени позиции следва да включва: заглавна страница, съдържание, списък на използваните съкращения, списък на приложенията, както и индекс на използваните източници на информация. Освен основното съдържание, следва да включва отделни приложения с карти, таблици, схеми, графики или техни систематизирани списъци и др.

Разработените документи трябва да отговарят на следните **технически изисквания:**

- Текстът да бъде на български език, шрифтът – Times New Roman, големина 12, разстояние между редовете 1,5;
- Номерирането на таблиците, графиките, фигурите, картите и др. да е обвързано с раздела от основния текст, към който се отнасят;
- Под черта да се посочва източникът на информация и годината, за която се отнася.
- Карти, таблици, схеми, графики и други графични материали се представят в подходящ за ползване формат.

Крайният продукт се представя:

- На хартиен носител – 3 оригинала, както и по 3 екземпляра резюме на документа (до 10 страници) на български и на английски език.
- Електронната версия на текстовите документи, в MS Word и PDF формат; инженерни разработки и графични материали – в dwg или еквивалентен и PDF формат, таблици и матрици – в MS Excel формат – представят се 3 бр. CD/DVD, които включват пълния текст на проекта на Плана за интегрирано развитие на община Велико Търново 2021-2027 г. и приложенията към него.

V. МАТЕРИАЛНА И ТЕХНИЧЕСКА ОСИГУРЕНОСТ

Всички разходи за техническо оборудване и обезпечаване изпълнението, офис и поддръжка, административни, секретарски и организационни услуги, експертен и технически персонал са за сметка на Изпълнителя. Изпълнителят следва да предвижда



необходимите средства за финансово обезпечаване на договорните си дейности и да осигурява редовното и навременно заплащане на възнагражденията на неговите служители. Всички авторски права за използвани изображения и графики са отговорност на Изпълнителя.