

20 ПК и НОУФ. 600
- ПК и Е/

ОБЩИНА В. ТЪРНОВО
ПОШ. КОД 5000
ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

13 06 17

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
гр. ВЕЛИКО ТЪРНОВО

09-00-371/12.05.17.

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
от инж. **ДАНИЕЛ ПАНОВ**
Кмет на Община Велико Търново

Вр. № 1456/12.06.2017г.

ОТНОСНО: Отмяна на „Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в Община Велико Търново”, приет с Решение № 1507 по Протокол № 80/13.09.2007 на Общински съвет Велико Търново. Изменен и допълнен с Решения № № 1417/21.07.2011г. 267/21.06.2012 г., 1529/30.04.2015 г. на Великотърновски общински съвет (ВТОБС).

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В резултат на приета нова структура на общинска администрация с Решение № 376/25.08.2016 г. на ВТОБС и в сила от 01.01.2017 г., отдел „Финансов контрол” е трансформиран в звено „Финансов контрол” на пряко подчинение на Кмета на Община Велико Търново, който съгласно чл.3, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС) отговаря за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички ръководени от него структури, програми, дейности и процеси.

Тази промяна доведе и до изменение в структурата и управлението на звеното, в което работят експертите, осъществяващи контролна дейност по „Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в Община Велико Търново”.

С оглед на гореизложеното, предлагам на Великотърновски общински съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1, т. 23, във връзка с ал. 2 от ЗМСМА, ВТОБС отменя „Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи

вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в Община Велико Търново”, приет с Решение № 1507 по Протокол № 80/13.09.2007 на Общински съвет Велико Търново, заедно с направените изменения и допълнения.

С уважение:

Инж. ДАНИЕЛ ПАНОВ
Кмет на Община Велико Търново



Съгласувал:

Десислава Йонкова
Директор дирекция ПОУ
при Община Велико Търново

Изготвил:

Цветомира Цанева
Главен експерт, звено „ФК”
при Община Велико Търново

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

МОТИВИ

ЗА

ОТМЯНА НА ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И КОНТРОЛНАТА ДЕЙНОСТ НА СЛУЖИТЕЛИТЕ ОСЪЩЕСТВЯВАЩИ ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ, СЪГЛАСНО СИСТЕМИТЕ ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Съгласно „Устройствен правилник на общинска администрация на община Велико Търново“, утвърден със Заповед № РД 22-2415/01.12.2016 г. на Кмета на община Велико Търново, в сила от 01.01.2017 г., служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново са експерти от звено „Финансов контрол“ (ФК) на пряко подчинение на кмета на общината. Основна функция на звено „Финансов контрол“ е осъществяване на адекватни контролни дейности в областта на финансовия контрол в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), а именно: предварителен финансов контрол, изпълняван от финансови контролбори в звеното и последващ контрол, изпълняван от експертите в звеното въз основа на Заповед на кмета на община Велико Търново.

1. Причини, налагащи отмяната на Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново.
 - 1.1. С утвърждаване на нова структура и численост на общинска администрация на община Велико Търново, съгласно Решение № 376/25.08.2016 г. на Великотърновски общински съвет (ВТОБС), отдел „Финансов контрол“ към дирекция „Бюджет и финанси“, става звено „Финансов контрол“ на пряко подчинение на кмета на община Велико Търново. Тази промяна доведе до изменение в статута, структурата и управлението на звеното, в което работят служителите, осъществяващи контролна дейност по Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, което го прави неприложим съобразно настоящите условия.
 - 1.2. Контролните дейности са елемент на финансовото управление и контрол в публичния сектор и съгласно чл. 13, ал. 1 от ЗФУКПС, се въвеждат от ръководителя на организацията и включват писмени политики и процедури. Съгласно чл. 5, ал. 2 от ЗФУКПС „финансовото управление и контрол се осъществяват чрез системи за финансово управление и контрол, включващи политики и процедури, въведени от ръководството на организацията по чл. 2, с цел да се осигури разумна увереност, че целите на организацията са постигнати чрез: съответствие със законодателството, вътрешните актове и договори; надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативната информация; икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите; опазване на активите и информацията“. В този смисъл компетентния орган за одобряване на актуални правила за организацията и контролната дейност на служителите, осъществяващи вътрешен контрол, съгласно системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново е кмета на общината. Правилата се утвърждават със Заповед на кмета на общината като част от

Интегрираната система за финансово управление и контрол в община Велико Търново, но това налага отмяна на приетия с Решение № 1507/13.09.20017 г. на ВТОБС Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново.

1.3. В Правилника за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, приет с Решение № 1507/13.09.20017 г. на ВТОБС, на експертите от отдел „Финансов контрол“ (към момента звено), извършващи контролната дейност са вменени права и задължения, които са в правомощията на контролни органи със специален статут, определен от специален закон, който им дава права за контрол с много по – широк обхват. Поради липса на законово основание, същите тези права са неприложими при осъществяване на контролната дейност в общината. Тук попадат проверките на търговски дружества, в които община Велико Търново има дялово участие.

2. Цели, които се поставят:

2.1. Приемане на актуални правила за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, адекватни с разпоредбите на ЗФУКПС, Закона за публичните финанси (ЗПФ) и утвърдената нова структура на общинска администрация на община Велико Търново.

2.2. Процесите и действията във връзка с контролните функции, които се изпълняват от община Велико Търново да се реализират при съобразяване на приложимите нормативни изисквания.

2.3. Във вътрешните правила за организация на контролната дейност да се изчистят разпоредбите, вменяващи задължения и отговорности, предмет на специални закони.

3. Финансови средства, необходими за отмяна на Правилника.

Отмяната на Правилника за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, не изисква финансови средства.

4. Очаквани резултати

Спазване на действащото законодателство в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор.

5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз

В съответствие с постите ангажменти към Европейския съюз по Глава 28 „Финансов контрол“ и в тясно сътрудничество със (OECD) СИГМА и Главна дирекция „Бюджет“ на Европейската комисия е разработено и прието законодателство в областта на финансовия контрол, между които е Законът за финансово управление и контрол в публичния сектор. ЗФУКПС урежда обхвата и осъществяването на финансовото управление и контрол, както и принципите и изискванията към системите за финансово управление и контрол в организациите от публичния сектор.

Законът за финансовото управление и контрол в публичния сектор въвежда в чл. 5 дефиниция за финансово управление и контрол, която съответства на

определението за вътрешен контрол от рамката КОСО и се използва и в Указанията на ИНТОСАЙ за прилагане на стандартите за вътрешен контрол в публичния сектор.

Предложението за отмяна на Правилника за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново и разписването на Правила за организацията на контролната дейност, във връзка с изискването на ЗФУКПС и ЗПФ не противоречи на нормативните актове от по-висока степен и на европейското законодателство.

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА
ВЕЛИКО ТЪРНОВО



Изготвил:
Цветомира Цанева
Главен експерт, звено „ФК“