

ДО  
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ОБЩИНА В. ТЪРНОВО  
пощ. код 5000

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

99.901.06.01. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Даниел Димитров Панов

КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

№ 328 / 05. 02. 2016

*всичко*  
*всичко*  
*08. 02. 16.*

Относно : Представяне на Програма за управление на Община Велико Търново за периода 2015-2019 година

Уважаеми общински съветници,

Програмата за управление на Община Велико Търново за периода 2015-2019 г. е изготвена като са взети предвид целите и приоритетите за устойчиво развитие на община Велико Търново за периода между 2014 и 2020 г., националните цели и приоритети (заложени в Националната програма за развитие „България 2020”, Националната програма за реформи на РБ, секторните стратегии, НСРР и др.), с целите на Кохезионната политика на ЕС (новите регламенти за помощите от фондовете на ЕС), така и със стратегическите документи на ЕС (стратегията Европа 2020, Териториалния дневен ред на ЕС 2020, Общата стратегическа рамка до 2020 г.). Програмата има роля на основен стратегически документ, който определя средносрочните действия по приоритетите на общинската политика за развитие и устройство, определени в плановите документи от по-високите нива.

Програмата съдържа основните цели, приоритети, дейности, сроковете за изпълнение и очакваните резултати.

Във връзка с горепосоченото и ѝ на основание чл. 44, ал. 5 от ЗМСМА, Ви представям Програмата за управление на Община Велико Търново за периода 2015-2019 година.

Инж. ДАНИЕЛ ПАНОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА  
ВЕЛИКО ТЪРНОВО



Съгласували:

Снежана Данева-Иванова  
Заместник-кмет "Икономическо развитие"

Десислава Йонкова  
Директор дирекция „Правна“

Изготвили:

Мариела Цонева  
Директор дирекция „ОР“

Инж. Динко Кечев  
Директор Дирекция „СУТ”

Росица ~~Димитрова~~  
Директор Дирекция „СДЗ”

Пенка Игнатова  
Директор Дирекция „ОМДС”

Нелина Църова  
Директор Дирекция „Култура и туризъм”



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

## ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ 2015 – 2019 г.



Настоящата Програма за управление е изготвена в съответствие с изискванията на чл.44, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Програмата съдържа основните цели, приоритети, дейности, сроковете за изпълнение и очакваните резултати.

Даниел Димитров Панов  
избран за кмет на община Велико Търново  
Решение на Общинска избирателна комисия № 400 от 29.10.2015 г.

---

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ мандат 2015 – 2019 г.**



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

При изготвянето на Програмата за управление на Община Велико Търново за периода 2015-2019 г. са взети предвид целите и приоритетите за устойчиво развитие на областта за периода между 2014 и 2020 г., националните цели и приоритети (заложени в Националната програма за развитие „България 2020”, Националната програма за реформи на РБ, секторните стратегии, НСРП и др.), с целите на Кохезионната политика на ЕС (новите регламенти за помощите от фондовете на ЕС), така и със стратегическите документи на ЕС (стратегията Европа 2020, Териториалния дневен ред на ЕС 2020, Общата стратегическа рамка до 2020 г.).

Целите и приоритетите, отразяват отговорностите и капацитета на местната власт и партньорите за ефективно планиране, координация, наблюдение и оценка на развитието на общината и отговарят на общите критерии за специфичност, измеримост, постижимост, реалистичност съобразно ресурсите и определените на времеви граници. Управленската програма е съобразена с трудната икономическа и социална ситуация в страната, състоянието в публичните финанси и реалистични оценки на възможностите за постигане на растеж.

При разработването на Програмата за управление на Община Велико Търново за периода 2015-2019 г. са отчетени основните насоки, заложени в Общинския план за развитие на община Велико Търново за периода 2014-2020 г., приет от Великотърновски общински съвет с Решение № 1136/28.05.2014 год., перспективите за развитие на общината, залегнали в Интегрирания план за градско възстановяване и развитие, приет от Великотърновски общински съвет с Решение № 959/19.12.2013 год. и в Концепцията за пространствено развитие на община Велико Търново за периода 2014-2020, приета от Великотърновски общински съвет с Решение № 1137/28.05.2014 год.

## ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Продължаване на динамичната тенденция за развитие на община Велико Търново като привлекателно място за живот, образование и предприемачество, модел за добро и ефективно управление, основано на споделени обществени ценности, доверие и новаторство.

## ОСНОВНИ УПРАВЛЕНСКИ ПРИНЦИПИ:

- Върховенство на закона
- Ефективно и резултатно управление
- Демократичност в процеса на вземане на решения
- Честност и отговорност към гражданите
- Гарантиране на правата, сигурността и благосъстоянието на жителите на общината;
- Съхраняване и развитие на регионалната и национална идентичност
- Споделена отговорност
- Прозрачност
- Толерантност, недопускане на дискриминация и дезинтеграция



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

## ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

- Постигане на икономически стабилитет;
- Стимулиране на инвестиционните процеси;
- Формиране на благоприятна среда за живот и развитие на гражданите;
- Балансирано развитие на община;
- Осигуряване на качествени и достъпни публични услуги;
- Опазване на културно-историческото наследство и традиции, подобряване на достъпа на гражданите и гостите на Община Велико Търново до значимите културни паметници и туристически забележителности;

## ПРИОРИТЕТИ НА ПРОГРАМАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ:

**Приоритет 1:** Икономическо развитие и просперитет на община Велико Търново;

**Приоритет 2:** Достоен живот и развитие на човешкия капитал;

**Приоритет 3:** Опазване и възстановяване на цивилизационното наследство, създаване на благоприятна и естетична среда на живот;

**Приоритет 4:** Утвърждаване авторитета на Община Велико Търново като европейски културен и образователен център.

## МОТИВИ И ОБОСНОВКА НА ПОДХОДА

Настоящата Програма за управление е естествено продължение на процесите на растеж и динамично съвременно развитие, заложени в релевантния стратегически документ за предходния управленски мандат. Базирането на възприетите и утвърдени приоритети за развитие на община е гаранция за стабилитет и последователност и условия за постигане на трайни осезаеми резултати.

### **Приоритет 1: Икономическо развитие и просперитет на община Велико Търново**

Икономическият и ресурсен потенциал на община Велико Търново ѝ отрежда водещо място в социално-икономическия и инфраструктурен комплекс на област Велико Търново. Като най-голяма и добре развита, община Велико Търново е с най-висок принос в икономическото развитие на областта. Повишаването на атрактивността на бизнес среда е ключов фактор за привличане на нови инвестиции в производствени мощности, за стабилизиране на предприятията и за повишаване качеството на живот. Подобряването на достъпа до пазари, информация, транспорт и други специализирани услуги са важни фактори за успешното реализиране на заложените в програмата конкретни мерки.



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

## **Мерки за реализиране на Приоритет 1:**

- Постигане на прогнозируемост в дейността на общинската администрация.
- Стимулиране на инвестиционната активност.
- Стимулиране на деловата активност.
- Туризмът - фактор за икономическото развитие.
- Прилагане на стратегия за стабилизиране и повишаване на конкурентоспособността на малките населени места в общината и разнообразяване на селската икономика.
- Оптимизация на административната тежест за бизнеса и гражданите.
- Публичност и прозрачност в дейността на общинската администрация.
- Ефективно управление на финансовите и материалните ресурси.
- Развитие на формите на публично-частно партньорство за оптимизиране на административните процеси.

## **Приоритет 2: Достоен живот и развитие на човешкия капитал**

Подобряване материално-техническата база на образователните, здравните и социалните обекти е ключов фактор за създаване на условия за равен достъп до съвременни публични услуги. Изграждането на действащ на механизъм за подпомагане на сътрудничество между стопанските субекти и образователни институции има решаваща роля в развитието на човешкия потенциал на общината адекватен на икономическия профил е гарант за постигане на по-добри параметри на заетост на населението и за повишаване качеството на живот. В тази връзка програмата предвижда амбициозни мерки за насърчаване образователната активност и разширяване на възможностите на образователните институции в общината. Подобряване на градската мобилност и естетизацията на градската среда са сред важните индикатори за обществена оценка на положителните промени в развитието на общината и важен елемент от общата привлекателност на региона.

## **Мерки за реализиране на Приоритет 2:**

- Развитие на устойчива, съвременна, пазарно ориентирана образователна система.
- Подкрепа за утвърждаване на пазарно ориентирано професионално обучение.
- Грижа и отговорност за общественото здраве.
- Ефективно управление на общинската Стратегия за развитие на социални услуги.
- Създаване на трудова заетост на пазара на труда за жителите на Община Велико Търново.



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

## **Приоритет 3: Опазване и възстановяване на цивилизационното наследство, създаване на благоприятна и естетична среда на живот.**

Разработване и прилагане на средносрочни планове за интегрирано градско възстановяване и развитие, поддръжка и развитие на уличната мрежа на територията на общината в съчетание с прилагане на интегриран подход при планирането и управлението на транспорта е важно условие за подобряване на достъпността и създаване на нови възможности за развитие. Програмата предвижда редица конкретни стъпки към разширяване на дейностите, свързани с рестарвация, консервация и съвременно експониране на обекти на културно-историческото наследство. Оптималното използване на възможностите на местния и държавния бюджет, привличането на публични ресурси от европейските фондове са важен фактор за постигане на целите, в рамките на приоритет 3, предвид спецификата на община Велико Търново – един от цивилизационните центрове на Югоизточна Европа.

Усилията за развитие на зони за отдих и рекреация са съчетани с мерки за повишаване на сигурността и обществения ред, за опазване на публичното имущество и превенция на риска.

### **Мерки за реализиране на Приоритет 3:**

- Изграждане, реконструкция и поддържане на съвременна транспортна система и свързаната с нея инфраструктура.
- Изграждане на съвременна комуникационна среда.
- Изграждане, реконструкция и поддържане на водоснабдителната и канализационна система и свързаната инфраструктура.
- Прилагане на ефективни системи за управление на отпадъци и изграждане на инфраструктурата.
- Развитие на зелената система на общината.
- Създаване на безопасна и сигурна среда за живот.
- Въвеждане на съвременни практики за устойчиво развитие.
- Урбанистично развитие.
- Съхраняване и експониране на уникалната културна идентичност на общината в цялото и многообразие.
- Изграждане и развитие на публични зони с обществени функции.

## **Приоритет 4: Утвърждаване авторитета на Община Велико Търново като европейски културен и образователен център**

Осигуряване и подобряване на съвременна материална база за пълноценното функциониране на културните институции е пряко обвързано с логистичното и финансово подпомагане на културните институции за участието им в международни проекти, фестивали, изложби, конкурси както с оглед тяхното развитие и модернизация на дейностите, така и с цел диверсификация на финансирането.

Програмата залага на стимулиране на инициативността и творческите идеи за развитие на перспективни и стойностни културни проекти, които да бъдат трайно обвързани с културния живот на общината и да вписват достойно Велико Търново в европейските



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

културни процеси. В редица дейности, свързани с естетизация на градската среда ще бъде широко използван потенциала на висшите училища, студентите, на научния и творчески потенциал.

## Мерки за реализиране на Приоритет 4:

- Развитие на културните институции в общината;
- Развитие на съвременни културни дейности;
- Привличане на авторитетни национални и международни прояви във Велико Търново;
- Популяризиране на културни събития от общинската програма за култура.

## ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНИРАНИТЕ ДЕЙНОСТИ СА ПОСТИЖИМИ ЧРЕЗ:

- Ефективно управление на финансовите и материални ресурси;
- Разширяване на капацитета за проектно финансиране на общински дейности и ефективно усвояване на достъпните фондове;
- Продължаване на успешните практики за реализиране на ефективни и прозрачни форми на публично-частно партньорство;
- Ефективно използване на съвременните финансово-инвестиционни инструменти за реализиране на перспективни инвестиционни дейности;
- Активно партньорство с институциите на регионално и национално ниво;

Настоящата Програма за управление предвижда конкретни дейности за постигане на всеки от приоритетите, които са свързани, както с изпълнение на основните функции на общинската администрация, така и дейности, които стимулират качественото израстване на администрацията и изграждане на трайни партньорства. Програмата е базирана на реалистични проекти, обвързани в значителна степен с гарантирано проектно финансиране.

Програмата за управление на Община Велико Търново за периода 2015 – 2019 г. е динамичен документ, чието реалзиране в съответствие на ЗМСМА ще бъде отчитано на годишна база. Поетапно ще бъде извършван сериозен анализ на постиженията, проблемите и трудностите пред изпълнението на конкретните мерки и ще бъдат предлагани релевантни мерки за актуализиране.

Настоящата Програма за управление е внесена за разглеждане от Общинския съвет в законоустановения срок на .....2016 г. с вх.№ .....

Даниел Панов

Община Велико Търново  
Кмет





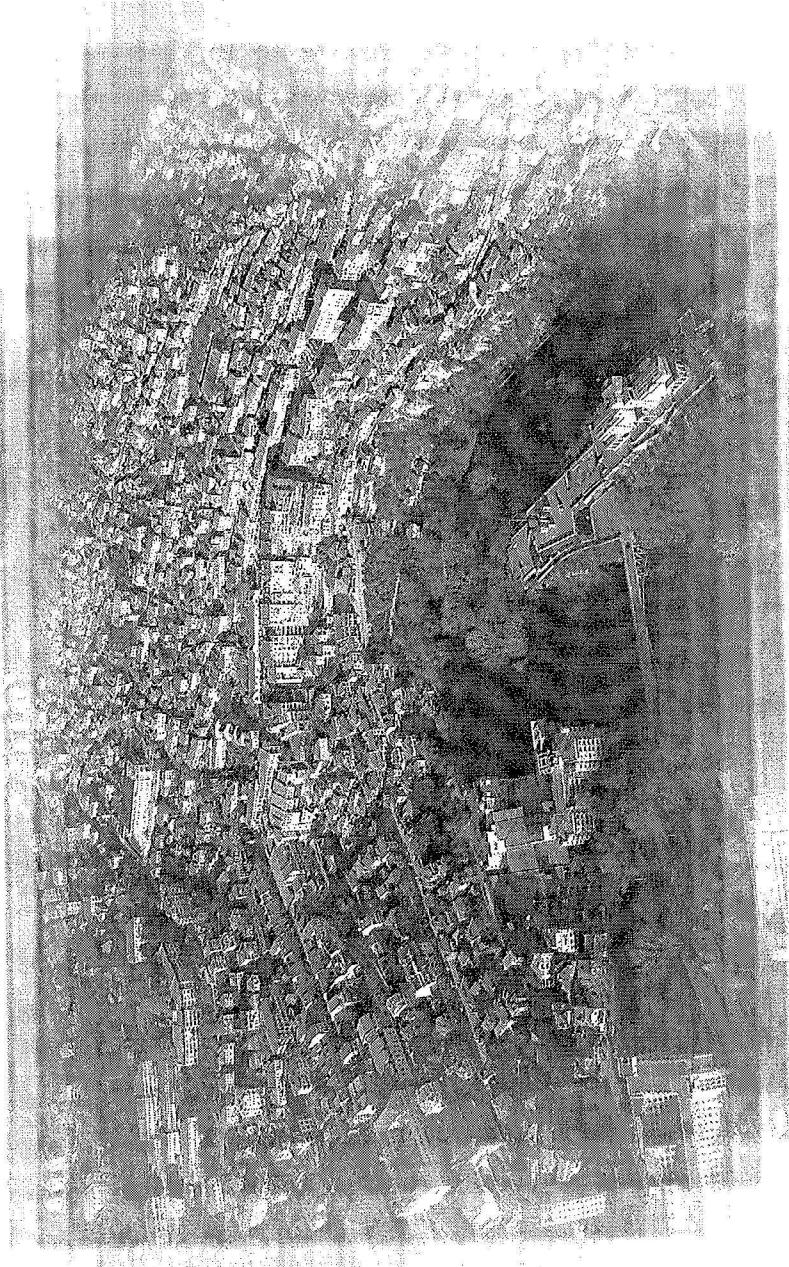
ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

# ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ

за периода 2015 – 2019 г.

съгласно изискванията на чл.44, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

*Приложение № 1*



Кмет: Даниел Димитров Панов  
избран за кмет на община Велико Търново

Решение на Общинска избирателна комисия № 400 от 29.10.2015 год.

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ мандат 2015 – 2019 г.**



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

**Приоритет 1: Икономическо развитие и просперитет на община Велико Търново.**

Мерки за постигане на приоритетите	Дейности за реализиране на мерките	Задачи	Срок	Очаквани резултати / ефект	Възможен източник на финансиране
<i>Постигане на прогнозираност в дейността на общинската администрация</i>	Укрепване стратегическото планиране и програмиране.	Годишен доклад на Общинския план за развитие 2014-2020 и	2016-2018	превръщане на местните стратегически документи в ефективен механизъм за управление; планиране в дейностите на общината и устойчиви механизми за контрол на изпълнението	Общински бюджет
		Разработване и актуализиране на секторни стратегии и планове за изпълнението за основните функциите на общината: за управление на общинското имущество; развитие и укрепване на административния капацитет; развитие на културата; разързване на социалните услуги и дейности; опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси; устойчиво развитие на туризъм	2016-2019	Ясна перспектива за приоритетите и възможност за обществен контрол Прогнозираност на политиките; Облекчено привличане на инвеститори с потенциален интерес; Ограничаване на условията за корупционен написк;	
		Осигуряване участиято на представители на община в работни групи за изгответянето на проекти на нормативни актове - като стратегически и програмни	2016-2019	Създаване на реални възможности за бъдещо проектно финансиране, съгласено	



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

	документи, засягащи местното самоуправление с оглед планирането за програмен период 2014-2020 г.	потребностите на общинаТА.	
	Усъвършенстване структурата на общинската администрация за местно икономическо развитие	2016-2017 Дефинирани функции и отговорности; ефективно функциониране на общинската администрация;	Общински бюджет
	Съобразяване на общинското многогодишно бюджетиране с заложените в ОПР и ОУП цели и приоритети;	2016 Финансово осигуряване изпълнението на планираните дейности, прилагане на механизмите за ефективно управление и контрол в публичния сектор;	
<i>Стимулиране на инвестиционната активност</i>	Анализ на ресурсите и потенциала и приоритизиране на възможностите инвестиционен профил на общината	2016 Условие за средносрочно планиране дейността на икономическите субекти в общинаТА и ориентиране на потенциални инвеститори;	Общински бюджет
	Създаване на географска информационна система за обектите на общинска собственост. Надграждане на съществуващата система	2016-2017 Равнопоставеност на бъдещите инвеститори; бързо и оперативно предоставяне на подходящи терени;	Трансгранично сътрудничество
	Постапано изработването на многослоен GIS модел на града, не само за целите на устройство на територията, но за анализ и управление на процесите	2016-2019 Съкратени срокове за реализиране на всички видове елементи	Държавен бюджет/общински бюджет
	Обособяване на общински зони с адекватна осигуреност на всички видове елементи	2016-2019 Съкратени срокове за реализиране на всички видове елементи	

## ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ мандат 2015 – 2019 г.



# ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

				бюджет/еврофинансиране
	инфраструктура, планираното развитие.	съобразно	намерения; създаване на атрактивна инвестиционна среда; планиране на общински средства за инвестиции;	
Ефективна система за маркетинг популяризиране потенциала на Община Велико Търново	Разработване на концепция за изграждане на привлекателен публичен образ на общината с конкретен план за действие.	2017	Системно обвързани мерки и възможност за планиране на разходите;	
<i>Стимулиране на деловата активност</i>	Организиране на ефективна реклама за общината като перспективно място с добри условия за правене на успешен бизнес	2016- 2019	Повишаване на общите икономически показатели за общината; повишаване на възможностите за реализация;	
	Подкрепа за участие на предприятията от община в бизнес форуми и срещи с подкрепата на национални институции международно сътрудничество:	2016-2019	Оползотворяване на реални възможности за пазарна интервенция на местни производители;	
	Промотиране и представяне на местни производители при провеждане на международни форуми с национално участие / бизнес-делегации, представяния, дни на България и пр./	2016-2019	Оползотворяване на реални възможности за пазарна интервенция на местни производители;	
	Разработване на програма за обмен на визити с по обратимите градове и включване на представители на бизнеса с конкретни контакти.	2016-2019	Проучени добри практики на партньорски региони и възможност за премахването на конкретни контакти.	