

РЕШЕНИЕ

за прекратяване на обособена позиция №1
по процедура с уникален номер в РОП: 00073-2020-0019
№ РД 24-.....от2020 г.
гр. Велико Търново

На основание чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП, чл. 108, т. 4 от ЗОП и чл.110, ал. 1, т. 2 от ЗОП, във връзка с процедура по реда на чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет: „**Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции: обособена позиция № 1 „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“, обособена позиция № 2 „Довършителни СМР и изменение по чл. 154 от ЗУТ по разширение на съществуваща детска градина - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“**, с уникален номер на процедурата за възлагане на обществена поръчка 00073-2020-0019 в регистъра на АОП, Решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация публикувано на дата 13.04.2020 г. в РОП с ID 972009, Съобщение № 91-00-180/19.05.2020 г. за промяна на датата и часа на отваряне на оферти, публикувани на профила на купувача на Община Велико Търново <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/784>

I. ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

Кметът на Община Велико Търново е публичен възложител по чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП.
1.1. Адрес - Република България, 5000, гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ № 2, тел: 062 619228; 062 619229, e-mail: top_vt@abv.bg, факс: 062 619 231;
Място за контакт: Дирекция „Обществени поръчки“;
Основен адрес на възложителя: <http://www.veliko-tarnovo.bg>;
Адрес на профила на купувача: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/784>
1.2. Вид на възложителя и основна дейност: Местен орган с основна дейност - Обществени услуги.

II. ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА.

II. 1. Обект на поръчката - Строителство;
II.2. Наименование на поръчката, предоставено от възложителя:
„**Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции:**
- обособена позиция № 1 „**Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново**“,
- обособена позиция № 2 „**Довършителни СМР и изменение по чл. 154 от ЗУТ по разширение на съществуваща детска градина - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново**“

II.3. Кратко описание на поръчката:

В обхвата на позиция № 1: са включени следните дейности:

Обхватът на поръчката включва разпокриване, ремонт на компрометирани покривни елементи без да се засяга конструкцията и покриване с бетонови керемиди и термопанел със съответните елементи за вентилация, снегозадържане и др. За обекта е разработена

количествена сметка, включваща дейности по изпълнение на: 1. Скатен покрив основна сграда, котелно и кухненски блок-предвижда се разпокриване, демонтаж на летви и компрометирани елементи, замяната им с нови. Ще се положи дъсчена обшивка, хидроизолация, летви и контралетви. Покривът ще се покрие с бетонови керемиди, като се поставят съответно профилни керемиди за вентилация и за снегозадържане. Ще се поставят билни капаци. Пода на таванската плоча ще се почисти от отпадъци и върху него ще се положи топлоизолация от каменна вата с плътност не по-малка от 80 кг/м³. И коефициент на топлопроводност $\lambda \leq 0,038 \text{ W/m.K}$. Върху топлоизолацията ще се положи паропропусклива хидроизолационна мембрана и циментова замазка с минимална дебелина 4 см. 2. Покрив на физкултурен салон-покривът на физкултурния салон е от профилиран термопанел с дебелина 5 см. Изграден е окачен таван с топлоизолационен материал XPS с дебелина 2 см. Помещението няма достъп до дневна светлина. За физкултурния салон ще бъдат изпълнени следните дейности: Ще се демонтира съществуващия покрив от термопанел с дебелина 5 см. Ще се монтира покрив от термопанел с дебелина 10 см. В покрива ще се оформят и монтират 6 броя покривни прозорци с размери 100/90 см. Ще се изгради окачен таван от гипскартон. 3. Връзка на покрива с новата постройка-при ремонта на покрива на физкултурния салон и на кухненския блок следва да се осигури връзка с покрива и стените на пристройката, която е в процес на завършване. За целта ще се премахне западния скат на покрива на кухненския блок, ще се продължат южния и северния скат до достигане на новата сграда и ще се монтира обшивка от ламарина. Към документацията е приложено архитектурно заснемане на детската градина.

11.4. Основен CPV код: 45000000;

11.5. Вид на процедурата: Открита процедура.

III. АДМИНИСТРАТИВНА ИНФОРМАЦИЯ

III. 1. Процедурата е открита с Решение № РД 24-37/17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново.

III.2. Уникален номер на поръчката: 00073-2020-0019.

IV. ПРЕКРАТЯВАМ ОБОСОБЕНИ ПОЗИЦИИ ОТ ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА:

IV. 1. Описание на самостоятелно обособените позиции, за които се прекратява процедурата:

„Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции:

- обособена позиция № 1 „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ – прогнозна стойност - 192 000 лв. без ДДС;

IV.2. Правно основание - чл. 110, ал.1, т. 2 от ЗОП, а именно Възложителят прекратява процедурата за **„Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции:**

- обособена позиция № 1 „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“, с мотивирано решение, поради това, че всички оферти или заявления за участие не отговарят на условията за представяне, включително за форма, начин и срок, или са неподходящи.

IV.3. Мотиви за прекратяване на процедурата за обособена позиция № 1:

НАРЕЖДАМ:

1. На основание констатациите и мотивите на комисията, отразени в протокол № 1 от 26.05.2020 г., протокол № 3 от 03.08.2020 г. и утвърден от възложителя доклад на дата 17.08.2020 г. на Комисията назначена със Заповед № РД 22-705/26.05.2020 г., на Кмета на Община Велико Търново, отстранявам от участие следните участници и оферти за обществена поръчка с предмет: „Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции:

- обособена позиция № 1 „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“:

✓ Оферта с вх. № 53-2431-1/20.03.2020 г. от 9:54 ч. на участника "Севсем" ЕООД, с ЕИК: 200405602; с адрес: град Павликени, пощ. код: 5200, ул. „Атанас Хаджиславчев“ №1, телефон: 0894710770, ел. поща: sevsem@abv.bg, лице за контакти: Севдалин Севданов. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция №1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“:

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирила, следното:

В законоустановеният срок по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП от участника "Севсем" ЕООД, с ЕИК: 200405602 не е представен отговор, поради което на основание чл. 107, т.1 предложение II-ро от ЗОП, комисията единодушно предлага участника за отстраняване от процедурата, при следните **мотиви**:

Съгласно констатации на комисията отразени в Протокол № 2 от дата 08.06.2020 г.:

„В част II: Информация за икономическия оператор, част А: Информация за икономическия оператор, на ред – „Когато е приложимо, посочете съответната обособена позиция или позиции, за която(които) икономическият оператор желае да направи оферта.“ участникът не е *посочил никаква информация*.

Указано е в протокол №2, участникът да представи нов ЕЕДОП с попълнена относима информация в посоченото поле.

В Част II: Информация за икономическия оператор, част Б: Информация за представителите на икономическия оператор, не е **декларирана никаква информация**.

Съгласно условията на документацията за обществена поръчка, участникът е длъжен в еЕЕДОП в Част II: Информация за икономическия оператор, част Б: Информация за представителите на икономическия оператор #1; в поле „Ако е необходимо, посочете подробна информация за представителството (форми, обхват, цел...)“ да представи списък на задължените лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП, независимо от наименованието на органите, в които участват, или длъжностите, които заемат. Изискуемата информация не е декларирана от участника, съгласно условията на документацията за обществена поръчка.

Указано е в протокол №2, участникът да представи нов ЕЕДОП с информация в еЕЕДОП в Част II: Информация за икономическия оператор, част Б: Информация за представителите на икономическия оператор #1; в поле „Ако е необходимо, посочете подробна информация за представителството (форми,

обхват, цел...): със списък на задължените лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП и изискуемата информация за същото.“

Съгласно чл. 67, ал. 1 от ЗОП – „При подаване на заявление за участие или оферта кандидатът или участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП).“

Съгласно чл. 67, ал. 4 от ЗОП – „Единният европейски документ за обществени поръчки се предоставя в електронен вид по образец, утвърден с акт на Европейската комисия.“

Съгласно чл. 39, ал.2, т. 1 от ППЗОП такъв документ е – единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) в съответствие с изискванията на чл. 67 от ЗОП и условията на възложителя.

ЕЕДОП е документът, в който участниците представят информация за представителите на икономическия оператор и посочват съответната обособена позиция, за която участва в обществената поръчка. На стр. 4 от ЕЕДОП, ясно е указано „Когато е приложимо, посочете съответната обособена позиция или позиции, за която (които) икономическия оператор желае да направи оферта:“ В настоящата обществена поръчка, това изискване е приложимо, тъй като обществената поръчка е обявена на две обособени позиции, като изрично в обявлението за поръчка е посочено, че участниците имат право да участват само за една позиция. Липсата на такава информация прави ЕЕДОП непълен. Когато установи липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, комисията ги посочва в протокола и изпраща протокола на всички участници в деня на публикуването му в профила на купувача. Комисията е предприела посоченото действие, но в законоустановеният срок от 5 работни дни не е представен отговор от участника, с който да се установи по безспорен начин, че същият е представил информация подписана с електронен подпис за лично състояние и критерий за подбор за обособена позиция №1, както е посочено на опаковката. Комисията няма право самостоятелно да прави заключения за желанията на участника, а следва да ги установява в представените от него документи с попълнената в тях информация на конкретните места.

Посочването на информация за представителите на икономическия оператор е задължителна информация, съгласно предварително обявените условия на документацията за обществена поръчка (на стр. 7).

Участникът в ЕЕДОП в част „Ако е необходимо, посочете подробна информация за представителството (форми, обхват, цел...):“ не е посочил информация за действителните собственици, съгласно указанията по – горе.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно е предложила на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

✓ Оферта с вх. № 53-1872-1/21.04.2020 г. от 13:43 ч. на участника "Йорданов инженеринг" ЕООД, с ЕИК: 202988228; с адрес: град Варна, пощ. код: 9000, ул. Васил Априлов, №20, ет.1, телефон: 0878 897 203, факс: 052/611 664; ел. поща: yordanov.injrenering@abv.bg, лице за контакти: Румен Йорданов. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция №1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“:

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирала, че:

Съгласно документацията на обществената поръчка на стр. 44 е посочено, че **Техническо предложение по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП по образец № 3 за всяка обособена позиция, трябва да съдържа:**

- Предложение за изпълнение на поръчката по чл. 39, ал. 3(„б”) от ППЗОП **в съответствие с техническата спецификация** и изискванията на възложителя“.

В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец”, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е изискано от участниците следното:

„6. **КОНКРЕТНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПОЛЗВАНИТЕ СТРОИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ И МАТЕРИАЛИ:**

- изисквания към керемидите: Съгласно количествената сметка и техническата спецификация следва да се използват бетонни керемиди. Покривното покритие е от бетонови керемиди. Ще се монтират снегозадържащи и вентилационни керемиди. Ще се използват елементи на производителя за отдушниците на канализацията и евентуално на вентилацията. Керемидите следва да имат следните параметри: червен цвят, ниска или средна вълна, тегло 40 до 60 кг/м².

- изисквания към термопанела. С термопанел е предвидено да се изпълни покрива на физкултурния салон. Ще се използва термопанел с вълнообразна повърхнина, дебелина 10 см. и пълнеж от полиуретанова пяна. Да се предвидят завършващи елементи и елементи около покривните прозорци.

- изисквания към покривните прозорци. Покривни прозорци се предвиждат за физкултурния салон и като капандури за покрива на основната сграда. Изискванията към прозорците на физкултурния салон. Прозорците следва да са дървени или алуминиеви с прекъснат термомост и троен стъклопакет всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло.

- Изисквания към топлоизолацията: За топлоизолация на таванската плоча ще се използва каменна вата с плътност не по-малка от 80 кг/м³ и коефициент на топлопроводност $\lambda \leq 0,035$ W/m.K.

- Мълниезащитна инсталация - Мълниеприемникът с изпреварващо действие следва да бъде с изпреварващо действие поне 40 микросекунди и с диаметър минимум 26 метра.

За описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт. От представените декларации или от допълнително представени каталожни данни следва да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

За задължителното представяне на изискуемите в техническата спецификация документи и информация, Възложителят в отговор на запитване на участник е публикувал и разяснение № 91-00-176/14.05.2020 г., което става неразделна част от документацията за обществена поръчка.

Комисията е извършила проверка за представени от участника доказателства, относно удостоверяване на информация с поставените изисквания за влаганите в строителните дейности материали и установи, че такива не са приложени.

Изрично в техническата спецификация е посочено, че за описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт, от която да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

Декларациите съдържат съществена информация за експлоатационните показатели/характеристиките на строителния продукт, декларирани за неговата конкретна употреба, като изискването им осигурява прилагането на Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България.

Липсата на документи към техническото предложение, изискани чрез предварително обявените условия в обществената поръчка, правят офертата на участника неподходяща.

Според условията на документацията на обществената поръчка участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно чл. 39, ал.3, т.1, буква „б” и „ж” от ППЗОП, техническото предложение съдържа, б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя.

Предвид гореописаното, Техническото предложение на участника не отговаря на предварително обявените условия за задължително съдържание.

Съгласно условията на процедурата, посочени на стр. 11 от документацията за обществена поръчка „От процедурата ще бъде отстранен всеки участник, за когото се установи наличие на едно или повече от обстоятелствата по чл. 107 от ЗОП.“

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение № РД 24-37 от дата 17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново., с което решение са

одобрени обявлението и документацията за участие. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за обществената поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от ППЗОП „Комисията разглежда допуснатите оферти и проверява за съответствие с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал.1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предлага на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

✓ Оферта с вх. № 53-3121-1/21.05.2020 г. от 8:59 ч. на участника „Тиенгруп метал” ЕООД, с ЕИК: 204969130; с адрес: град Стара Загора, пощ. код: 6000, бул. Цар Симеон Велики, №160, ет.3, офис ТИЕНГРУП, телефон: 042 924494, факс: няма, ел. поща: office@tngroup.eu, лице за контакти: Тихомир Колев. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №1 комисията е констатирала, че:

С получаването на протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП за постъпилите в обществената поръчка оферти, на комисията стана известно, че в обществената поръчка с предмет: „**Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции:**“ има подадени две оферти и за двете обособени позиции от един и същи участник, както следва:

- по обособена позиция № 1 „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ - Оферта с вх. № 53-3121-1/21.05.2020 г. от 8:59 ч. на участника „Тиенгруп метал“ ЕООД, с ЕИК: 20496913;

- по обособена позиция № 2 „Довършителни СМР и изменение по чл. 154 от ЗУТ по разширение на съществуваща детска градина - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ - оферта с вх. № 53-3121-2/21.05.2020 г. от 9:03 ч. на участника „Тиенгруп метал“ ЕООД, с ЕИК: 20496913.

Съгласно Обявлението за поръчка, в раздел II. 1.6) Разделяне на обособени позиции; на условието „Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции“ е маркиран отговора- „Да“, а на условието „Оферти могат да бъдат подавани за“ е маркиран отговора – „само една обособена позиция“, т. е участниците нямат право да участват в повече от една обособена позиция.

Видно от информацията на етикета на двете опаковки на участника - „Тиенгруп метал“ ЕООД, с ЕИК: 20496913 са представени две оферти, които са за двете обособени позиции, а именно за:

- Обособена позиция № 1 „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

- Обособена позиция № 2 „Довършителни СМР и изменение по чл. 154 от ЗУТ по разширение на съществуваща детска градина - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“.

Условието за участие в поръчката в „само за една обособена позиция“ е императивно и с него е следвало да се съобрази участника.

Съгласно документацията за обществена поръчка, на стр. 9 е посочено – „Всеки участник в процедура за възлагане на обществена поръчка има право да представи само една оферта“.

Съгласно условията на чл. 107, т.5 от ЗОП – „Освен на основанията по чл. 54, и 55 възложителят отстранява:

5. „кандидат или участник, подал заявление за участие или оферта, които не отговорят на условията за представяне, включително за форма, начин и срок“.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предлага на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта“ по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

Решението на комисията се подкрепя от постоянната практика на Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд като висш правораздавателен орган по напълно аналогични случаи. Пример за това е Решение № 3035 от 12.03.2018 г. на ВАС по адм. д. № 1002/2018 г., IV о., докладчик председателят Мариника Чернева.

✓ Оферта с вх. №53-3123-1/22.05.2020 г. от 9:40 ч. на участника „Прокюрмънт Пърформър“ ЕООД, с ЕИК: 203468390; с адрес посочен на опаковката: град София, район Слатина, ул. 507,10, телефон: 0894 02 02 14; факс: няма, ел. поща: procurement.performer@gmail.com, лице за контакти – не е посочено. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирала, че:

Съгласно документацията на обществената поръчка на стр. 44 е посочено, че **Техническо предложение по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП по образец № 3 за всяка обособена позиция, трябва да съдържа:**

- Предложение за изпълнение на поръчката по чл. 39, ал. 3 („б“) от ППЗОП в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя“.

В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е посочено следното условие:

„6. КОНКРЕТНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПОЛЗВАНИТЕ СТРОИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ И МАТЕРИАЛИ:

-изисквания към керемидите: Съгласно количествената сметка и техническата спецификация следва да се използват бетонни керемиди. Покривното покритие е от бетонови керемиди. Ще се монтират снегозадържащи и вентилационни керемиди. Ще се използват елементи на производителя за отдушниците на канализацията и евентуално на вентилацията. Керемидите следва да имат следните параметри: червен цвят, ниска или средна вълна, тегло 40 до 60 кг/м².

- изисквания към термопанела. С термопанел е предвидено да се изпълни покрива на физкултурния салон. Ще се използва термопанел с вълнообразна повърхнина, дебелина 10 см. и пълнеж от полиуретанова пяна. Да се предвидят завършващи елементи и елементи около покривните прозорци.

- изисквания към покривните прозорци. Покривни прозорци се предвиждат за физкултурния салон и като капандури за покрива на основната сграда. Изискванията към прозорците на физкултурния салон. Прозорците следва да са дървени или алуминиеви с прекъснат термомост и троен стъклопакет всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло.

- Изисквания към топлоизолацията: За топлоизолация на таванската плоча ще се използва каменна вата с плътност не по-малка от 80 кг/м³ и коефициент на топлопроводност $\lambda \leq 0,035$ W/m.K.

- Мълниезащитна инсталация - Мълниеприемникът с изпреварващо действие следва да бъде с изпреварващо действие поне 40 микросекунди и с диаметър минимум 26 метра.

За описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт. От представените декларации или от допълнително представени каталожни данни следва да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.“

Комисията е извършила проверка на представените от участника доказателства, относно удостоверяване на информация с поставените изисквания за влаганите в строителните дейности материали и установи следното:

1. Относно изискванията към **покривните прозорци**, и по конкретно, изискването за - троен стъклопакет всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло. От участника са представени:

- приложение извадка от интернет с информация за AL дограма – 1 стр.;

- приложение – информация на чужд език без превод на български език – 1 стр.;

- Декларация за експлоатационни показатели № 010CPR2016-08-22 – за продукт прозорец за жилищно и нежилищно – Е-52 бяло/всесезонно – заверено копие – 2 стр.
- Приложение към Сертификат №1857-CPR-01418, издаден от Орган за оценяване съответствието на строителни продукти за продукти – екструдирани профили, екструдирани тръби и екструдирани пръти – заверено копие – 1 стр.;
- приложение Сертификат за съответствие на производствения контрол за екструдирани профили от алуминий и алуминиеви сплави - заверено копие – 1 стр.;

Други документи доказващи поставеното от Възложителя в техническата спецификация изискване за **троен** стъклопакет, не са приложени от участника.

От така представените доказателства, комисията **не може** да установи съответствие на изискването за **троен** стъклопакет включващ - всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло. Единственото доказателство, което може да бъде разгледано, като документ удостоверяващ характеристики на продукта е - Декларация за експлоатационни показатели № 010CPR2016-08-22 – за продукт прозорец за жилищно и нежилищно – Е-52 бяло/всесезонно – заверено копие – 2 стр., в която обаче участникът доказва само двоен стъклопакет - бяло/всесезонно, а не **троен** стъклопакет, каквото е изискването в спецификацията за обособената позиция. Другите две приложения не се приемат от комисията, като приложения доказващи изискуемата информация, защото едното представлява извадка от интернет, а не декларация за експлоатационни показатели или декларация за характеристиките на строителния продукт, а другото приложение е на чужд език без приложен превод. Съгласно чл. 101, ал. 6, прил. първо от ЗОП – „Офертите и заявленията за участие се изготвят на български език.“

В приложения Приложение към Сертификат №1857-CPR-01418, издаден от Орган за оценяване съответствието на строителни продукти за продукти – екструдирани профили, екструдирани тръби и екструдирани пръти – заверено копие – 1 стр. и приложение Сертификат за съответствие на производствения контрол за екструдирани профили от алуминий и алуминиеви сплави - заверено копие – 1 стр., няма представена информация за **троен** стъклопакет.

Отделно от горното, комисията е установила също, че в приложената Декларация за експлоатационни показатели № 010CPR2016-08-22 – за продукт прозорец за жилищно и нежилищно – Е-52 бяло/всесезонно е посочен коефициент на топлопреминаване на образеца – 1,76 W/(m2K), докато изискуемият съгласно приложената към Техническата спецификация Количествено стойностна сметка за дейност в ред 31 - „Направа покривни прозорци във физкултурен салон 100/90, коефициент на топлопреминаване 1,4 W/m2.K или по-добър“ е 1,4 W/m2.K или по-добър. С така предложеният коефициент за топлопреминаване от 1,76 W/(m2K) и предложената декларация за двуслоен стъклопакет, участникът не отговаря на поставените от Възложителя изисквания в техническата спецификация за покривни прозорци.

2. Относно изискването за Мълниезащитна инсталация, от участника са представени:

- информация от продуктов каталог за мълниеприемник с изпреварващо действие – 8 стр.;
- приложение – сертификат за IONIFLASH MACH NG 15, IONIFLASH MACH NG 25, IONIFLASH MACH NG 30, IONIFLASH MACH NG 45, IONIFLASH MACH NG 60 - като бледо копие на документи и на чужд език – 5 стр.;

- информация за контакти на ДИКОМ ООД за ефективна мълниезащита – извадка от интернет – 1 стр.;

От така представените доказателства, комисията **не може** да установи съответствие на изискването за Мълниезащитна инсталация - „Мълниеприемникът с изпреварващо действие следва да бъде с изпреварващо действие поне 40 микросекунди и с диаметър минимум 26 метра.“

Изрично в техническата спецификация е посочено, че за описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт, от която да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

Декларациите съдържат съществена информация за експлоатационните показатели/характеристиките на строителния продукт, декларирани за неговата конкретна употреба, като изискването им осигурява прилагането на Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влягане на строителни продукти в строежите на Република България.

Ето защо комисията не може да приеме друга информация освен изискуемата, като доказателство за техническите характеристики на предвидените строителни материали.

Според условията на документацията на обществената поръчка участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно чл. 39, ал.3, т.1, буква „б“ и „ж“ от ППЗОП, техническото предложение съдържа, б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя.

Техническото предложение на участника не отговаря на предварително обявените условия за задължително съдържание.

Съгласно условията на процедурата, посочени на стр. 11 от документацията за обществена поръчка „От процедурата ще бъде отстранен всеки участник, за когото се установи наличие на едно или повече от обстоятелствата по чл. 107 от ЗОП.“

Комисията е установила, че са налице и основания за отстраняване на участника от участие в процедурата и поради представяне на документи и информация на чужд език без превод в техническото предложение. Съгласно предварително обявените условия на обявлението за обществена поръчка в част IV.2.4) „Езици, на които могат да бъдат подадени офертите или заявленията за участие:“ е посочено „BG“.

3. В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е посочено още и следното условие:

„1.3. Участникът предлага организация на персонала (с който разполага и възнамерява да използва) и организация на техниката за изпълнението на обществената поръчка. Посочва се разпределение на техническите ресурси, съгласно видове работи и поименно разпределение на отговорностите в рамките на осъществяваната роля на всяко едно от лицата от ръководния и изпълнителски персонал.“

В представеното от участника Предложение за изпълнение на поръчката, участника е направил разпределение на отговорности на лица от ръководния и изпълнителския персонал, без поименно посочване на лицата. Техническият ръководител е част от минималния състав посочен в техническата спецификация, но освен чрез техническата спецификация, поименното му посочване е изискано и от проекта на договор - в чл.9, ал.4 от същия.

За задължителното представяне на изискуемите в техническата спецификация документи и информация, Възложителят е публикувал и разяснение № 91-00-176/14.05.2020 г., което става неразделна част от документацията за обществена поръчка.

4. В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е посочено още и следното условие:

„1.4. Представя се описание на процедурите за реакция при констатиране на дефекти, какви са коригиращите действия и отговорните за тези действия лица.“

В представеното от участника Предложение за изпълнение на поръчката, участника не е представил информация за коригиращите действия и отговорните за тези действия лица. На стр. 68 от техническото си предложение, Участникът само е преповторил част от текстовете на проекта на договор, но чрез тях не предлага изискуема, съгласно условията на обществената поръчка информация.

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение № РД 24-37 от дата 17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново., с което решение са одобрени обявлението и документацията за участие. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за обществената поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от ППЗОП „Комисията разглежда допуснатите оферти и проверява за съответствие с предварително обявените условия“, а съгласно чл. 57, ал.1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.“. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предлага на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107,

т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

✓ Оферта с вх. № 5300-3124-1/22.05.2020 г. от 09:50 ч. на участника "Латстрой 1" ЕООД, с ЕИК: 204285050; с адрес: град Самоков, 2000, ул. „Искър“, № 89, телефон: 0898675851; факс: няма; ел. поща: lat_stroi@abv.bg, лице за контакти – Александър Петров. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирала, че:

Съгласно документацията на обществената поръчка на стр. 44 е посочено, че **Техническо предложение по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП по образец № 3 за всяка обособена позиция, трябва да съдържа:**

- Предложение за изпълнение на поръчката по чл. 39, ал. 3(„б”) от ППЗОП в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя“.

В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец”, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е изискана от участниците следната информация:

„6. КОНКРЕТНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПОЛЗВАНИТЕ СТРОИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ И МАТЕРИАЛИ:

-изисквания към керемидите: Съгласно количествената сметка и техническата спецификация следва да се използват бетонни керемиди. Покривното покритие е от бетонови керемиди. Ще се монтират снегозадържащи и вентилационни керемиди. Ще се използват елементи на производителя за отдушниците на канализацията и евентуално на вентилацията. Керемидите следва да имат следните параметри: червен цвят, ниска или средна вълна, тегло 40 до 60 кг/м².

- изисквания към термопанела. С термопанел е предвидено да се изпълни покрива на физкултурния салон. Ще се използва термопанел с вълнообразна повърхнина, дебелина 10 см. и пълнеж от полиуретанова пяна. Да се предвидят завършващи елементи и елементи около покривните прозорци.

- изисквания към покривните прозорци. Покривни прозорци се предвиждат за физкултурния салон и като капандури за покрива на основната сграда. Изискванията към прозорците на физкултурния салон. Прозорците следва да са дървени или алуминиеви с прекъснат термомост и троен стъклопакет всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло.

- Изисквания към топлоизолацията: За топлоизолация на таванската плоча ще се използва каменна вата с плътност не по-малка от 80 кг/м³ и коефициент на топлопроводност $\lambda \leq 0,035$ W/m.K.

- Мълниезащитна инсталация - Мълниеприемникът с изпреварващо действие следва да бъде с изпреварващо действие поне 40 микросекунди и с диаметър минимум 26 метра.

За описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт. От представените декларации или от допълнително представени каталожни данни следва да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

За задължителното представяне на изискуемите в техническата спецификация документи и информация, Възложителят е публикувал и разяснение № 91-00-176/14.05.2020 г., което става неразделна част от документацията за обществена поръчка.

Комисията е извършила проверка за представени от участника доказателства, относно удостоверяване на информация с поставените изисквания за влаганите в строителните дейности материали и установи, че такива не са приложени.

Изрично в техническата спецификация е посочено, че за описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт, от която да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

Декларациите съдържат съществена информация за експлоатационните показатели/характеристиките на строителния продукт, деклариращи за неговата конкретна употреба, като изискването им осигурява прилагането на Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България.

Липсата на документи към техническото предложение, изискани чрез предварително обявените условия в обществената поръчка, правят офертата на участника неподходяща.

Според условията на документацията на обществената поръчка участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно чл. 39, ал.3, т.1, буква „б” и „ж” от ППЗОП, техническото предложение съдържа, б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя.

Предвид гореописаното, Техническото предложение на участника не отговаря на предварително обявените условия за задължително съдържание.

Съгласно условията на процедурата, посочени на стр. 11 от документацията за обществена поръчка „От процедурата ще бъде отстранен всеки участник, за когото се установи наличие на едно или повече от обстоятелствата по чл. 107 от ЗОП.“

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение № РД 24-37 от дата 17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново, с което решение са одобрени обявлението и документацията за участие. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за обществената поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от

ППЗОП „Комисията разглежда допуснатите оферти и проверява за съответствие с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал.1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предложила на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

✓ Оферта с вх. № 5300-6989-1/22.05.2020 г. от 10:23 ч. на участника ЕТ „Идеал-Хасан Юсеинов”, с ЕИК: 104027005; с адрес: град Велико Търново, 5000, ул. „Елин Пелин“, № 24, ет.2, ап.7, телефон:/факс - 062 64 59 18; 062 62 02 25; 062 60 58 30; ел. поща: filibeli_h@abv.bg, лице за контакти – Хасан Юсеинов. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирала, че:

1. Съгласно техническа спецификация за обособената позиция – „1.5. Участниците задължително трябва да поемат ангажимент да осигурят лице, с което представители на възложителя да контактуват по всички въпроси, касаещи изпълнението, и което при необходимост – болест, нетрудоспособност и т.н. – да бъде заместено от друго лице. Посочват се трите имена на определените лица и мобилен телефон за връзка с тях. При промяна на определените лица или на номерата на телефоните или факса изпълнителят е длъжен да уведоми своевременно ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ.“

В представеното от участника техническо предложение, не са посочени никакви имена на определените лица и мобилен телефон за връзка с тях. Нещо повече, на стр. 6 от техническото предложение, от участника е поставено условие към Възложителя в противоречие с предварително обявените условия на поръчката, а именно: “След подписване на Договор за възлагане на СМР, ще посочим трите имена на определените лица и мобилен телефон за връзка с тях.“

2. Отделно от това на стр. 9 е предвидено посещение и контрол от Управляващ орган. Настоящата обществена поръчка не се финансира чрез европейски средства по оперативна програма и проект, респективно не се извършва посещение и контрол от страна на Управляващ орган. Посочената от участника информация в тази си част е некоректна.

3. Съгласно техническа спецификация – „... Участникът предлага организация на персонала (с който разполага и възнамерява да използва) и организация на техниката за изпълнението на обществената поръчка. Посочва се разпределение на техническите ресурси, съгласно видове работи и поименно разпределение на отговорностите в рамките на осъществяваната роля на всяко едно от лицата от ръководния и изпълнителски персонал.“

В представеното от участника Предложение за изпълнение на поръчката, участникът е направил разпределение на отговорности на лица от ръководния и изпълнителския персонал, без поименно посочване на лицата. Техническият ръководител е част от минималния състав посочен в техническата спецификация, но освен чрез техническата спецификация, поименното му посочване е изискано и от проекта на договор - в чл. 9, ал. 4 от същия.

За задължителното представяне на изискуемите в техническата спецификация документи и информация, Възложителят е публикувал и разяснение № 91-00-176/14.05.2020 г., което става неразделна част от документацията за обществена поръчка.

4. На стр. 36 от техническото си предложение участникът е направил предложение в изпълнението с дейност различна от посочената такава в КСС. Съгласно КСС – ред 26 - дейност – циментова замазка върху топлоизолация се извършва на 5 см, докато на посочената страница участникът е предложил изпълнението да е 4 см. Изискването за дебелина на циментовата замазка е конкретно определено както в техническата спецификация, така и в приложеното КСС.

5. На стр. 110, от участника е представена Декларация за експлоатационни показатели, относно продукт – Керемиди и допълнителни елементи от бетон. Съгласно техническата спецификация за обособената позиция, керемидите следва да са с тегло 40 до 60 кг/м². Посоченото изискване не се установява от комисията от приложеният от участник документ за продукта. Друг документ относно характеристики за продукта не е приложен.

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение № РД 24-37 от дата 17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново., с което решение са одобрени обявлението и документацията за участие. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за обществената поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал. 2 от ППЗОП „Комисията разглежда допуснатите оферти и проверява за съответствие с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал. 1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало

поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предложила на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

✓ Оферта с вх. № 53-3125-1/22.05.2020 г. от 10:29 ч. на участника „Нов стандарт 2012” ЕООД, с ЕИК: 201859077; с адрес: град София, п.к. 1618, ул. „Костур“, № 18, телефон: +359 893 33 93 93; факс: -, ел. поща: office@nstandart.bg, лице за контакти – Свилен Чичев. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирила, че:

На стр. 44 от документацията на обществената поръчка е посочено, че **Техническо предложение по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП по образец № 3 за всяка обособена позиция, трябва да съдържа:**

- Предложение за изпълнение на поръчката по чл. 39, ал. 3(„б”) от ППЗОП в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя“.

В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец”, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е изискана от участниците следната информация:

„6. КОНКРЕТНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПОЛЗВАНИТЕ СТРОИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ И МАТЕРИАЛИ:

-изисквания към керемидите: Съгласно количествената сметка и техническата спецификация следва да се използват бетонни керемиди. Покривното покритие е от бетонови керемиди. Ще се монтират снегозадържащи и вентилационни керемиди. Ще се използват елементи на производителя за отдушниците на канализацията и евентуално на вентилацията. Керемидите следва да имат следните параметри: червен цвят, ниска или средна вълна, тегло 40 до 60 кг/м2.

- изисквания към термопанела. С термопанел е предвидено да се изпълни покрива на физкултурния салон. Ще се използва термопанел с вълнообразна повърхнина, дебелина 10 см. и пълнеж от полиуретанова пяна. Да се предвидят завършващи елементи и елементи около покривните прозорци.

- изисквания към покривните прозорци. Покривни прозорци се предвиждат за физкултурния салон и като капандури за покрива на основната сграда. Изискванията към прозорците на физкултурния салон. Прозорците следва да са дървени или алуминиеви с прекъснат термомост и троен стъклопакет всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло.

- Изисквания към топлоизолацията: За топлоизолация на таванската плоча ще се използва каменна вата с плътност не по-малка от 80 кг/м³ и коефициент на топлопроводност $\lambda \leq 0,035$ W/m.K.

- Мълниезащитна инсталация - Мълниеприемникът с изпреварващо действие следва да бъде с изпреварващо действие поне 40 микросекунди и с диаметър минимум 26 метра.

За описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт. От представените декларации или от допълнително представени каталожни данни следва да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

За задължителното представяне на изискуемите в техническата спецификация документи и информация, Възложителят е публикувал и разяснение № 91-00-176/14.05.2020 г., което става неразделна част от документацията за обществена поръчка.

Комисията е извършила проверка за представени от участника доказателства, относно удостоверяване на информация с поставените изисквания за влаганите в строителните дейности материали и установи, че такива не са приложени.

Изрично в техническата спецификация е посочено, че за описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт, от която да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

Декларациите съдържат съществена информация за експлоатационните показатели/характеристиките на строителния продукт, декларирани за неговата конкретна употреба, като изискването им осигурява прилагането на Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България.

Липсата на документи към техническото предложение, изискани чрез предварително обявените условия в обществената поръчка, правят офертата на участника неподходяща.

Според условията на документацията на обществената поръчка участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно чл. 39, ал.3, т.1, буква „б“ и „ж“ от ППЗОП, техническото предложение съдържа, б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя.

Предвид гореописаното, Техническото предложение на участника не отговаря на предварително обявените условия за задължително съдържание.

Съгласно условията на процедурата, посочени на стр. 11 от документацията за обществена поръчка „От процедурата ще бъде отстранен всеки участник, за когото се установи наличие на едно или повече от обстоятелствата по чл. 107 от ЗОП.“

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение № РД 24-37 от дата 17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново., с което решение са одобрени обявлението и документацията за участие. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за обществената поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от ППЗОП „Комисията разглежда допуснатите оферти и проверява за съответствие с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал.1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно е предложила на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

✓ Оферта с вх. № 53-3128-1/22.05.2020 г. от 15:24 ч. на участника „Нордстрой” ЕООД, с ЕИК: 117537212; с адрес: град Русе, п.к. 7015, ул. „Васил Левски“, № 14, вх. 1, ет. 1, телефон: 0887 252 313; факс: -, ел. поща: nord64zi@abv.bg, лице за контакти – Златко Илиев. На опаковката е посочено, че участника участва за обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“;

Правни и фактически основания за отстраняване:

С протокол №3 комисията е констатирала, че:

Съгласно документацията на обществената поръчка на стр. 44 е посочено, че Техническо предложение по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП по образец № 3 за всяка

обособена позиция, трябва да съдържа:

- Предложение за изпълнение на поръчката по чл. 39, ал. 3 („б“) от ППЗОП в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя“.

В техническа спецификация за обособена позиция №1 – „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“, гр. Велико Търново“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ е посочено следното условие:

„6. КОНКРЕТНИ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПОЛЗВАНИТЕ СТРОИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ И МАТЕРИАЛИ:

-изисквания към керемидите: Съгласно количествената сметка и техническата спецификация следва да се използват бетонни керемиди. Покривното покритие е от бетонови керемиди. Ще се монтират снегозадържащи и вентилационни керемиди. Ще се използват елементи на производителя за отдушниците на канализацията и евентуално на вентилацията. Керемидите следва да имат следните параметри: червен цвят, ниска или средна вълна, тегло 40 до 60 кг/м².

- изисквания към термопанела. С термопанел е предвидено да се изпълни покрива на физкултурния салон. Ще се използва термопанел с вълнообразна повърхнина, дебелина 10 см. и пълнеж от полиуретанова пяна. Да се предвидят завършващи елементи и елементи около покривните прозорци.

- изисквания към покривните прозорци. Покривни прозорци се предвиждат за физкултурния салон и като капандури за покрива на основната сграда. Изискванията към прозорците на физкултурния салон. Прозорците следва да са дървени или алуминиеви с прекъснат термомост и троен стъклопакет всесезонно/бяло/нискоемисионно стъкло.

- Изисквания към топлоизолацията: За топлоизолация на таванската плоча ще се използва каменна вата с плътност не по-малка от 80 кг/м³ и коефициент на топлопроводност $\lambda \leq 0,035$ W/m.K.

- Мълниезащитна инсталация - Мълниеприемникът с изпреварващо действие следва да бъде с изпреварващо действие поне 40 микросекунди и с диаметър минимум 26 метра.

За описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт. От представените декларации или от допълнително представени каталожни данни следва да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.“

За задължителното представяне на изискуемите в техническата спецификация документи и информация, Възложителят е публикувал и разяснение № 91-00-176/14.05.2020 г., което става неразделна част от документацията за обществена поръчка.

Комисията е извършила проверка за представени от участника доказателства, относно удостоверяване на информация с поставените изисквания за влаганите в строителните дейности материали и установи, че такива не са приложени.

Изрично в техническата спецификация е посочено, че за описаните по-горе материали Участникът представя декларации за експлоатационни показатели или декларации за характеристиките на строителния продукт, от която да е видно, че техническите параметри на продуктите удовлетворяват изискванията на техническата спецификация, за които има поставени такива изисквания.

Декларациите съдържат съществена информация за експлоатационните показатели/характеристиките на строителния продукт, декларирани за неговата конкретна употреба, като изискването им осигурява прилагането на Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влягане на строителни продукти в строежите на Република България.

Липсата на документи към техническото предложение, изискани чрез предварително обявените условия в обществената поръчка, правят офертата на участника неподходяща.

Според условията на документацията на обществената поръчка участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно чл. 39, ал.3, т.1, буква „б” и „ж” от ППЗОП, техническото предложение съдържа, б) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя.

Предвид гореописаното, Техническото предложение на участника не отговаря на предварително обявените условия за задължително съдържание.

Съгласно условията на процедурата, посочени на стр. 11 от документацията за обществена поръчка „От процедурата ще бъде отстранен всеки участник, за когото се установи наличие на едно или повече от обстоятелствата по чл. 107 от ЗОП.“

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение № РД 24-37 от дата 17.03.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново., с което решение са одобрени обявлението и документацията за участие. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за обществената поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от ППЗОП „Комисията разглежда допуснатите оферти и проверява за съответствие с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал.1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Еднаквото третиране на участници, които са положили дължимата грижа за представяне на офертата, съобразено с процедурата и закона, с такива, които са представили "неподходяща оферта" по смисъла на т. 25 от § 2 ДР на ЗОП, би означавало поставяне в условията на неравнопоставеност и нееднакво третиране на същите. Това, от своя страна, противоречи на заложените в чл. 2 от ЗОП принципи и не би представлявало законосъобразно поведение на комисията по чл. 103 от ЗОП, а саниране на очевидно допуснато нарушение. В настоящия случай следва да се отчете и да се даде приоритет на стабилитета и императивния характер на записаните в условията по процедурата указания. Допускането на офертата въпреки установените обстоятелства би довело до опорочаване на принципно установения и строго формален ред за провеждане и възлагане на процедурата за обществени поръчки, до negliжиране на заложените

условия, както и до компрометиране на принципа за равнопоставеност между участниците в конкретната обществена поръчка.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно е предложила на възложителя отстраняване на участника от последващо участие на основание чл. 107, т.1 предложение последно и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

Решенията на комисията по направените предложения за отстраняване от последващо участие, посочените по горе участници, се подкрепя от постоянната практика на Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд като висш правораздавателен орган по напълно аналогични случаи.

V. ПРЕКРАТЯВАМ:

Обособена позиция № 1 - „Възстановяване на покрив на детска градина „Здравец“ - УПИ III, кв. 153а, гр. Велико Търново“ от обществена поръчка с предмет: „Строително монтажни работи на сгради на детски градини, находящи се на територията на Община Велико Търново, по обособени позиции:“

V.1. Правно основание - чл. 110, ал.1, т. 2 от ЗОП, а именно прекратяване на обособената позиция поради това, че всички оферти или заявления за участие не отговарят на условията за представяне, включително за форма, начин и срок, или са неподходящи.

V.2. Мотиви за прекратяване на обособена позиция №1: съгласно отразените мотиви в протокол № 1 от 26.05.2020 г., протокол № 3 от 03.08.2020 г. и утвърден от възложителя доклад на дата 17.08.2020 г. на Комисията назначена със Заповед № РД 22-705/26.05.2020 г., на Кмета на Община Велико Търново.

VI. Съгласно чл.24, ал.1, т.2 от ППЗОП, настоящото решение да бъде публикувано в профила на купувача в деня на изпращането му до участника в процедурата в срок съгласно чл.43, ал.1 от ЗОП.

До всички протоколи от работата на комисията да бъде осигурен свободен достъп на профила на купувача на адрес: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kudivach/784>.

Жалба срещу решението на възложителя може да се подаде в 10-дневен срок съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7, б. „д“ от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията, бул. „Витоша“, № 18, Република България 1000, София, тел: 02 988 4070, e-mail: srcadmin@cps.bg, факс: 02 980 7315, интернет адрес: <http://www.cps.bg>.

Контрол по изпълнението на заповедта ще упражнявам лично.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

ЗА КМЕТ: СНЕЖАНА

ДАНЕВА-ИВАНОВА

Заместник кмет „Финанси“ в Община Велико Търново

(съгласно Заповед № РД 22-705/14.08.2020 г. на Кмета на Община Велико Търново)

Съгласували:

Надя Петрова

Директор Дирекция ОП

Грета Маринова

Юрисконсулт в дирекция ОП