

Изх. номер: КСИ-6

Дата: 20.01.2020 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на контрол
по чл. 232 от ЗОП

- за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи по чл. 232, ал. 3, т. 1 ЗОП (I етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на документите по чл. 232, ал. 3, т. 2 ЗОП (II етап)

РАЗДЕЛ I
Процедура

Към КСИ №	КСИ-6/2020 г.	
ИП на регистрационната форма от ССИ:	20200103-00073-0007	
Възложител:	Община Велико Търново	
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> публичен (чл. 5, ал. 2, т. 1-17 и ал. 3 ЗОП) <input type="checkbox"/> секторен (чл. 5, ал. 4, т. 1-3 ЗОП)	
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита	
Процедурата е „ускорена“:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не	
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2	
Предмет на поръчката:	Доставка на дизелово гориво, автомобилен бензин и авто консумативи за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури, чрез система за безкасово зареждане на територията на Република България	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой: 2
Професионална/и област/и, в която/които попада предметът	77. Горива и биоенергийни технологии	

на възлаганата поръчка (според възложителя):	
Срок за изпълнение:	24 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	782 703,48
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи: <ol style="list-style-type: none"> 1. Проекта на решение за откриване на процедурата; 2. Проекта на обявление, с което се оповестява откриването на процедурата; 3. Проекта на техническа спецификация; 4. Проекта на методика за оценка. 	
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Проверката на проектите на техническата спецификация и методиката за оценка е извършена от външен/ни експерт/и по чл. 232а ЗОН	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>	
<p>В проекта на решение за откриване на процедурата възложителят е отбелязал, че професионалната област, в която попада предметът на поръчката, е „77. Горива и биоенергийни технологии“. В случая са налице основанията по чл. 13, ал. 1, т. 1 от Наредбата за външните експерти при предварителен контрол на обществени поръчки (НВЕПКОП), но доколкото в списъка по чл. 232а, ал. 2 ЗОН, в посочената професионална област няма включени външни експерти, на основание чл. 18, т. 4 от НВЕПКОП проверката на техническата спецификация и методиката за оценка е извършена от експерти на АОП и обхваща съответствието на документите с изискванията на ЗОН.</p>	

РАЗДЕЛ III

Резултати от проверката на АОП

Проект на решение за откриване на процедурата

Констатации и препоръки:

В проекта на решение за откриване на процедурата не е попълнен идентификационният номер на регистрационната форма в Системата за случаен избор. Препоръчваме при откриване на процедурата този номер да се допълни в решението, наред с номера и датата на становището от първия етап на контрол. Данните са важни за проследяването на поръчката с оглед осъществяването на втори етап на контрол по чл. 232 ЗОП.

Проект на обявление за обществена поръчка

Възлагач орган

Констатации и препоръки:

В поле 1.1) за адрес на профила на купувача и в поле 1.3), за адрес, осигуряващ пряк достъп до документацията за обществената поръчка, са посочени два еднакви електронни адреса. Препоръчваме при откриване на процедурата възложителят да попълни адреси, съответстващи на наименованията на полетата.

Обхват на поръчката

Констатации и препоръки:

От информацията, попълнена в решението и обявлението, е видно, че обособена позиция № 2 е възложена по реда, валиден за индивидуалната й стойност. Доколкото възложителят е попълнил раздели II.2) на обявлението и за двете позиции, това може да заблуди потенциалните заинтересовани лица, че се оповестява стартирането на две позиции. Препоръчваме при откриване на процедурата да се попълни раздел II.2) само за обособена позиция № 1, а изискваната от ЗОП и ППЗОП информация относно обособена позиция № 2 да се предостави в друго/и поле/та на обявлението.

Икономическо и финансово състояние

Констатации и препоръки:

В поле III.1.2) е посочено, че участникът трябва да е реализирал минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на база годишните обороти общо за последните 3 (три) приключили финансови години, като са цитирани годините 2016, 2017 и 2018. Препоръчваме тригодишният период да се отнесе към датата на откриване на процедурата.

III.2.10) Условия във връзка с поръчката

Констатации и препоръки:

В поле III.2.2) е посочено, че прогнозната стойност на договора е основа за определяне на гаранцията за изпълнение, но не е посочен процентът на гаранцията. Препоръчваме допълване (вж. чл. 111, ал. 4 ЗОП).

III.4) Проект на методика

Констатации и препоръки:

1. Критерият за възлагане е най-ниска цена, като комплексната оценка се формира от 5 ценови подпоказателя – предложен процент отстъпка за различните видове горива и материали. Следва да се има предвид, че оценяване, базиращо се единствено на проценти отстъпка, е спорно, доколкото не гарантира постигане на най-изгодно за възложителя предложение. При използване на „отстъпка“ като показател за оценка е важно да е налице базовата цена, върху която се прилага отстъпката, и ценообразуването да осигурява постигане на икономически най-изгодното предложение. Препоръчваме промяна на методиката (вж. Решение № 10670/09.07.2019 г. на ВАС).

В допълнение да се има предвид, че евентуална промяна в начина на определяне на цените, върху които ще се прилагат отстъпките, следва да намери отражение и в техническата спецификация (вж. т. 6).

2. В методиката, в „Забележка“ са поставени две различни ограничения за предлаганите стойности на показателите – първото е „да бъде число, по-голямо от 0“, а второто – „не по-малко от 3%“. Препоръчваме прецизиране.

3. В края на методиката е записано, че „Когато комплексните оценки на две или повече оферти са равни, с предимство се класира офертата, в която се съдържат по-изгодни предложения, преценени в съответствие с чл. 58, ал. 2, т. 1 от ППЗОП. Препратката към т. 1 от цитирания член на ППЗОП не е коректна, доколкото в случая оценката се базира само на ценови показатели.

Освен това е посочено, че когато комплексните оценки на две или повече оферти са равни, с предимство се класира офертата, в която е предложена по-висока отстъпка за дизелово гориво. Доколкото отстъпката за дизелово гориво е само единият от всичките 5 показателя, следва да се внесе яснота как се процедира, ако и след сравнението на отстъпката за дизелово гориво оценките на две или повече оферти са равни (вж. чл. 58, ал. 2, т. 3 и ал. 3 ППЗОП).

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други

нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това (вж. чл. 231, ал. 4 и ал. 5 ЗОП). Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**