

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ

за прекратяване на процедура
с уникален номер в РОП: 00073-2019-0035

№ 1109 от 11.09 2019 г.
гр. Велико Търново

На основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП, във връзка с чл. 106, ал. 6 от ЗОП и чл. 108, т. 4 от ЗОП и отразените резултати и мотиви в протоколи от дати, както следва: протокол № 1 от 08.08.2019 г., протокол № 2 от 27.08.2019 г. и протокол № 3 от 10.09.2019 г. и доклад от 10.09.2019 г. на Комисията, назначена със Заповед № РД 22-1285/07.08.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, да провери съответствието на офертите с предварително обявените от Възложителя условия, да разгледа, оцени и класира допуснатите оферти в открита процедура по реда на чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:**

Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;

Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, открита с Решение РД 24-87 от 02.07.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, публикувано на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП под ID 919868, с публикувано обявление с ID 919869 на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП, с уникален номер в РОП 00073-2019-0035, с адрес на профила на купувача на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/693> и прогнозна стойност на поръчката **106 000,00 лв. без ДЗП**, а по обособени позиции, както следва:

Обособена позиция № 1 – **87 800,00 лв. без ДЗП**

Обособена позиция № 2 – **18 200,00 лв. без ДЗП**

I. ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

Кметът на Община Велико Търново е публичен възложител по чл. 5, ал.2, т.9 от ЗОП.

1.1.Адрес

Република България, 5000,

Велико Търново,

пл. „Майка България“ № 2,

тел: 062 6195229; 062 619251,

e-mail: mop_vt@abv.bg,

факс: 062 619 231;

Място за контакт: Дирекция „Обществени поръчки“;

Основен адрес на възложителя: <http://www.veliko-tarnovo.bg>

Адрес на профила на купувача:

<https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/693>.

1.2.Вид на възложителя и основна дейност:

Местен орган с основна дейност – Обществени услуги.

И. ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА.

И.1. Обект на поръчката – Услуга;

И.2. Наименование на поръчката, предоставено от възложителя:

„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:

Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община В.Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;

Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”;

Обособена позиция № 3: Услуга по извършване на други застраховки с предмет и обем посочен в съответните застрахователни полици (вкл. Застраховане на лица задължени да полагат обществено полезен труд със застраховка „Злополука”, Застраховане на лица със застраховка „Помощ при пътуване в чужбина”, Застраховане срещу „Злополука“ на физически лица - доброволци от доброволно формирование В.Търново и сключване на „Обща гражданска отговорност“ за служители на ОП Зелени системи).

Обособена позиция № 3 на основание чл. 21, ал. 6 от ЗОП, ще бъде възложена по реда валиден за индивидуалната ѝ стойност, тъй като стойността на съответната позиция не надхвърля 156 464 лева, както и общата стойност на тази позиция не надхвърля 20% от общата стойност на поръчката. Стойността на обособена позиция № 3 към момента на обявяване поръчката е 7 500,00 лева без ДЗП за две години. За обособена позиция № 3 не следва да се подават оферти. Остатъчната стойност на поръчката след отделянето на обособена позиция № 3 е 106 000,00 лева без ДЗП.

И.3. Кратко описание на поръчката:

„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:

Обособена позиция № 1: Предоставяне на услуга по застраховане на МПС, за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури със застраховки „Гражданска отговорност” на автомобилистите и „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”, по заявка. Прогнозна стойност на обособената позиция – 87 800,00 лева без ДЗП.

Обособена позиция № 2: Предоставяне на услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука” за служители към структури на Община Велико Търново, застраховка „Злополука и заболяване” за учаци към структури на Община Велико Търново и застраховка „Злополука” на участници в „Ученически игри”, след възлагане. Прогнозна стойност на обособената позиция – 18 200,00 лева без ДЗП.

Обособена позиция № 3: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Злополука” за лицата, задължени да полагат обществено полезен труд в изпълнение на чл.12, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане, за които Община Велико Търново е задължена да сключи застраховка „Злополука” в изпълнение на чл.12, ал.3 и ал.4 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане, след възлагане. Застраховане на служебни лица със застраховка „Помощ при пътуване в чужбина” за нуждите на Община Велико Търново, след възлагане. Застраховане срещу „Злополука“ на физически лица - доброволци по изискванията на чл. 42, ал. 1, т. 3 от Закона за защита при бедствия, доброволците от Доброволно формирование „Велико Търново“ да се застраховат срещу злополука, настъпила при или по повод изпълнение на договорните им задължения. Застраховане на служители на ОП Зелени системи с „Обща гражданска отговорност“. Прогнозна стойност на обособената позиция – 7 500,00 лева без ДЗП.

(Съгласно чл. 47 от ЗДДС, освободена доставка е извършването на услуги при условията и по реда на Кодекса за застраховането).

Количеството на застраховките се обуславя от нуждите за застраховане, брой на МПС и лица. Застрахователните договори се сключват поетапно, след заявка. Поетапното възлагане ще се обуславя от необходимостта от застраховане и от изтичане на вече сключени застраховки.

Всеки участник в процедурата може да подаде оферта за една или повече обособени позиции. Възложителят няма задължение за цялостно усвояване на посочения финансов ресурс. Посочените прогнозни стойности са максималният финансов ресурс за изпълнение на дейностите за срока на договора.

II.4. Общ терминологичен речник (CPV): 66510000;

Описание: Застрахователни услуги.

II.5. Вид на процедурата: Открита процедура.

III. АДМИНИСТРАТИВНА ИНФОРМАЦИЯ.

III.1. Процедурата е открита с Решение № РД 24-87 от 02.07.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, публикувано на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП под ID 919868, с публикувано обявление с ID 919869 на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП, с уникален номер в РОП 00073-2019-0035, с адрес на профила на купувача на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/693>

III.2. Уникален номер на поръчката: 00073-2019-0035

IV. ОТСТРАНЯВАМ от участие в процедурата следните участници и оферти:

IV. 1. Оферта с вх. № 26-165-9/06.08.2019 г., 11:54 ч. на „ДЗИ – Общо застраховане“ ЕАД, с ЕИК 121718407, със седалище и адрес на управление гр. София, 1000, р-н Триадница, бул. „Витоша“ № 89Б и адрес за кореспонденция: гр. Велико Търново, ул. „Цар Освободител“ № 3, тел.: 0888 222 967, факс: 062/627 963, e-mail: snejana.varadzhakova@dzi.bg, лице за контакти: Снежанка Вараджакова, подадена за Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност“ на автомобилистите, „Автоасистанс“ при пътуване, „Каско“ и „Злополука на местата в МПС“ и Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука“, „Злополука и заболяване“ и „Злополука“

Правно основание – чл. 107, т.1 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията и на основание, чл. 107, т.2, буква „а“ от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта“ по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

Мотиви за отстраняване:

Мотиви, отразени в протокол № 3 от 10.09.2019 г. и доклада от работата на комисията, както следва:

Като се запозна с представените документи и информация в представения отговор с вх. № 5300-15152-1/09.09.2019 г., комисията единодушно реши **ДА ПРЕДЛОЖИ УЧАСТНИКА ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ** от последващо участие в процедурата за **Обособена**

позиция № 1 и Обособена позиция № 2.

С протокол № 2 от дата 27.08.2019 г., комисията е констатирала следното:

„Относно представения еЕЕДОП за Обособена позиция № 1:

Липсва изискуема информация, свързана с личното състояние на участника, и критериите за подбор:

1. В представения от участникът еЕЕДОП, липсва цял раздел от предоставения от възложителя образец на еЕЕДОП, а именно: от Част III: Основания за изключване, **целият раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение.**

Съгласно предварително обявените условия, при подаване на оферта участникът декларира липсата на основанията за отстраняване, чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП). **Липсата на деклариране от участника на обстоятелствата посочени в „раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“, е основание за отстраняване на участника.**

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който да декларира липсата на всички основания за отстраняване.

2. В представения от участникът еЕЕДОП в Част IV: Критерии за подбор, раздел А: Годност, в поле „Вписване в съответен професионален регистър“ - участникът е посочил отговор „ДА“, че е вписан, каквото е изискването, **но в представения еЕЕДОП липсва полето „За поръчки за услуги: необходимо е специално разрешение“, в което е необходимо участникът да посочи вида и номера на документа/ите, удостоверяващ/и правото му да извършва застрахователна дейност на територията на Република България по реда на Кодекса за застраховането за съответния вид застраховка.**

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който изисканата от Възложителя информация във връзка с критериите за подбор да бъде отразена на правилното място, съгласно документацията за обществена поръчка и настоящия протокол.

3. Подадената от участника оферта е подписана от Снежанка Вараджакова в качеството ѝ на пълномощник на „ДЗИ - Общо застраховане“ ЕАД, за което е приложено пълномощно.

На основание чл. 54, ал. 4 от ЗОП и във връзка чл. 41, ал. 5 от ТПЗОП, когато документи, свързани с участието в обществената поръчка, се подават от лице, което представлява участника по пълномощие, в еЕЕДОП се посочва информацията относно обхвата на представителната му власт, и за него трябва да не са налице основанията по чл. 54 ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП и съответно еЕЕДОП трябва да е подписан и от това лице.

Относно представения еЕЕДОП за Обособена позиция № 2:

Липсва изискуема информация, свързана с личното състояние на участника, и критериите за подбор:

1. В представения от участникът еЕЕДОП, липсва цял раздел от предоставения от възложителя образец на еЕЕДОП, а именно: от Част III: Основания за изключване, **целият раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение.**

Съгласно предварително обявените условия, при подаване на оферта участникът декларира липсата на основанията за отстраняване, чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП). **Липсата на деклариране от участника на обстоятелствата посочени в „раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“, е основание за отстраняване на участника.**

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в

който да декларира липсата на всички основания за отстраняване.

2. В представения от участникът еЕЕДОП в Част IV: Критерии за подбор, раздел А: Годност, в поле „Вписване в съответен професионален регистър“ - участникът е посочил отговор „Да“, че е вписан, каквото е изискването, но в представения еЕЕДОП липсва полето „За поръчки за услуги: необходимо е специално разрешение“, в което е необходимо участникът да посочи вида и номера на документа/ите, удостоверяващ/и правото му да извършва застрахователна дейност на територията на Република България по реда на Кодекса за застраховането за съответния вид застраховка.

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който изисканата от Възложителя информация във връзка с критериите за подбор да бъде отразена на правилното място, съгласно документацията за обществена поръчка и настоящия протокол.

3. Подадената от участника оферта е подписана от Снежанка Вараджакова в качеството ѝ на пълномощник на „ДЗИ - Общо застраховане“ ЕАД, за което е приложено пълномощно.

На основание чл. 54, ал. 4 от ЗОП и във връзка чл. 41, ал. 5 от ППЗОП, когато документи, свързани с участието в обществената поръчка, се подават от лице, което представлява участника по пълномощие, в еЕЕДОП се посочва информацията относно обхвата на представителната му власт, и за него трябва да не са налице основанията по чл. 54 ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП и съответно еЕЕДОП трябва да е подписан и от това лице.“

В съответствие с и чл. 104, ал. 4 от ЗОП, комисията е изисквала от участника в срок до 5 работни дни от получаването на протокола, да представи нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

Участникът представя отговор, но с него **представя отново образец на техническо предложение за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2**, подписано от други лица, което е недопустимо на този етап на процедурата.

С представения отговор участникът представя и **образец на ценово предложение за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2, които не са в самостоятелни запечатани пликове.** Съгласно предварително обявените условия „Участници, които и по какъвто и да е начин са включили някъде в офертата си извън плика „Предлагани ценови параметри“ елементи, свързани с предлаганата цена (или части от нея), ще бъдат отстранени от участие в процедурата“.

Понятието "непрозрачност" на плика „Предлагани ценови параметри“ е въведено за гарантиране тайната на ценовите предложения на участниците до отварянето им в публичното заседание по реда на чл. 57 ППЗОП. Волята на законодателя е да се препятства и най-малката възможност за предварително узнаване на съдържанието на цялото или на части от ценовото предложение на даден участник, което би могло да повлияе върху класирането и на решенията на комисията. Комисията единодушно решава, че е налице правно основание за отстраняване на участника от последващо участие в процедурата на правно основание поради представяне на оферта, която не отговаря на изискванията на чл. 47, ал.3 и ал. 9 от ППЗОП. С извършването на действия, имащи за последица узнаване от страна на комисията на ценовите предложения на участника за обособена позиция № 1 и № 2, участникът не е отговорил на императивните изисквания за форма на представяне.

Горните обстоятелства и условията на документацията, мотивират комисията да предложи участника, за отстраняване от последващо участие в процедурата на основание чл. 107, т.1 (не е изпълнил условие посочено в документацията), т.2, буква „а“ и т.5 от ЗОП.

Съгласно чл. 39, ал.1 от ППЗОП „С подаването на оферти се счита, че участниците се

съгласяват с всички условия на възложителя, в т.ч. с определение от него срок на валидност на офертите и с проекта на договор”.

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение РД 24-87 от дата 02.07.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, с което решение са одобрени обявлението и документацията за възлагане на обществена поръчка. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за възлагане на обществена поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от ППЗОП „Комисията разглежда офертите на допуснатите участници и проверява за съответствието на предложенията с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал. 1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предлага на възложителя отстраняване на участника „ДЗИ – Общо застраховане“ ЕАД, с оферта с вх. № 26-165-9/06.08.2019 г., подадена за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2 от последващо участие на основание чл. 107, т.1 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията и на основание, чл. 107, т.2, буква „а” от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

V. ПРЕКРАТЯВАМ ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА:

V.1. Описание на процедурата, която се прекратява:

„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:

Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община В.Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;

Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”;

V.2. Правно основание – чл. 110, ал. 1, т. 2 от ЗОП, а именно Възложителят прекратява процедурата, с мотивирано решение, поради това, че всички подадени оферти са неподходящи по смисъла на § 2, т. 25 от ДР на ЗОП.

V.3. Мотиви за прекратяване на процедурата:

За участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка **„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:** **Обособена позиция № 1:** Услуга по застраховане на МПС собственост на Община В.Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”; **Обособена позиция № 2:** Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, е постъпила една оферта от „ДЗИ –

Общо застраховане“ ЕАД, с вх. № 26-165-9/06.08.2019 г., подадена за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2.

Комисията е взела единодушно решение да предложи участника за отстраняване от участие в процедурата по Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2, на основание чл. 107, т.1 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията и на основание, чл. 107, т.2, буква „а“ от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма, при мотивите, посочени по-горе и отразени в протоколи № 3 от 10.0.2019 г. и доклада на комисията.

С оглед изложеното, за открита процедура с предмет: **„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции: Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община В.Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”; Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, няма допуснат участник, предвид факта, че офертата представена от участника за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2 е неподходяща по смисъла на §2, т. 25 от ДР на ЗОП, което дава основание горепосочената процедура да бъде прекратена на основание чл. 110, ал. 1, т. 2 от ЗОП.**

VI. Съгласно чл. 43, ал. 1 от ЗОП препис от настоящото решение да бъде изпратено на участниците в 3-дневен срок от издаването му.

Съгласно чл. 24, ал.1, т.1 от ППЗОП, решението ще бъде публикувано в профила на купувача на интернет адрес: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/693/>.

VII. Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7, буква „д” от ЗОП жалба срещу решението на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ може да се подава от всеки заинтересован участник в 10-дневен срок от получаването му. Жалбата се подава до Комисията за защита на конкуренцията, гр. София, бул. Витош а № 18, с копие и до Възложителя.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

За Кмет: СНЕЖАНА

Заместник-кмет „Финанси” на Община Велико Търново
(Съгласно Заповед № РД 22н/14.10.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново)

ДАНЕВА - ИВАНОВА



Съгласували:

Надя Петрова

Директор на дирекция ОП

Грета Маринова

Юриконсулт в дирекция ОП

Изготвил:

Мая Тодорова - Старши експерт в дирекция ОП