

**ДО КМЕТА НА ОБЩИНА
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

ДОКЛАД

във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП

Днес на дата 10.09.2019 г., Комисията по чл. 103, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 51, ал. 1 от ППЗОП, назначена със Заповед № РД 22-1285/07.08.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: инж. Паша Илиева – Директор на ОП "Зелени системи".

И ЧЛЕНОВЕ:

1. Анка Ганева – Счетоводител в Център за социални услуги в Община Велико Търново;
2. Юлия Ангелова – Главен експерт в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново;
3. Наталия Балканджиева – Старши експерт в Дирекция „Бюджет и финанси” в Община Велико Търново;
4. Мая Тодорова - Старши експерт в Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново,

изготви настоящия доклад на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП за резултатите от своята работа във връзка с разглеждане на постъпилите оферти във връзка с участие в обществена поръчка чрез провеждане на открита процедура с предмет: *„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:*

Обособена позиция № 1: *Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;*

Обособена позиция № 2: *Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, открита с Решение РД 24-87 от 02.07.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, публикувано на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП под ID 919868, с публикувано обявление с ID 919869 на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП, с уникален номер в РОП 00073-2019-0035, с адрес на профила на купувача на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/693>.*

I. СЪСТАВ НА КОМИСИЯТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПРОМЕНИТЕ, НАСТЪПИЛИ В ХОДА НА РАБОТАТА Й. НОМЕР И ДАТА НА ЗАПОВЕДТА ЗА НАЗНАЧАВАНЕ НА КОМИСИЯТА, КАКТО И ЗАПОВЕДИТЕ, С КОИТО СЕ ИЗМЕНЯ СЪСТАВЪТ Й.

Със Заповед № РД 22-1285/07.08.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново е назначена комисия в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: инж. Паша Илиева – Директор на ОП "Зелени системи".

И ЧЛЕНОВЕ:

1. Анка Ганева – Счетоводител в Център за социални услуги в Община Велико Търново;
2. Юлия Ангелова – Главен експерт в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново;
3. Наталия Балканджиева – Старши експерт в Дирекция „Бюджет и финанси” в Община Велико Търново;
4. Мая Тодорова - Старши експерт в Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново,

със задачи: „да разгледа постъпилите в срок оферти за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя; да разгледа и провери допуснатите оферти за съответствие с предварително обявените условия, както и да ги оцени. Комисията да класира участниците по степента на съответствие на офертите с

предварително обявените от възложителя условия.

Комисията да проведе заседание на **08.08.2019 г. от 10:00 часа** в заседателна зала в сградата на Община Велико Търново. Всички действия на комисията да бъдат протоколирани, като резултатите от работата да бъдат отразени в доклад. Докладът на основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП, да бъде представен на Възложителя за утвърждаване, като към него да бъдат приложени протоколите от работата на комисията и всички документи, изготвени в хода на работа на комисията, заедно с цялата документация по процедура с предмет: **„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции**, с уникален номер **00073-2019-0035** в регистъра на АОП.

Срокът за работа на комисията е до 18.10.2019 г.”

В хода на работа на комисията, не са правени промени във връзка със състава, сроковете и задачите на комисията.

II. УЧАСТНИЦИ В ПРОЦЕДУРАТА.

За участие в обществена поръчка с предмет: **„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:**

Обособена позиция № 1: *Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;*

Обособена позиция № 2: *Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, обявена чрез открита процедура по реда на чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП, са постъпили следните оферти:*

1. Оферта с вх. № 26-165-9/06.08.2019 г., 11:54 ч. на „ДЗИ – Общо застраховане“ ЕАД, подадена за Обособена позиция № 1: *Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”* и Обособена позиция № 2: *Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”;*

III. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ НА УЧАСТНИЦИ ЗАЕДНО СЪС СЪОТВЕТНИТЕ МОТИВИ:

Въз основа на констатациите и мотивите, отразени в настоящия доклад и протоколите от работата на комисията от дати 08.08.2019 г., 27.08.2019 г. и 10.09.2019 г., Комисията

РЕШИ:

Предлага на Кмета на Община Велико Търново за отстраняване от участие в процедурата **„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:**

Обособена позиция № 1: *Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;*

Обособена позиция № 2: *Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, следния участник и оферта:*

1. Оферта с вх. № 26-165-9/06.08.2019 г., 11:54 ч. на „ДЗИ – Общо застраховане“ ЕАД, с ЕИК 121718407, със седалище и адрес на управление гр. София, 1000, р-н Триадница, бул. „Витоша” № 89Б и адрес за кореспонденция: гр. Велико Търново, ул. „Цар Освободител” № 3, тел.: 0888 222 967, факс: 062/627 963, e-mail: snejana.varadzhakova@dzi.bg, лице за контакти: Снежанка Вараджакова, подадена за Обособена позиция № 1: *Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико*

Търново със застраховки: „Гражданска отговорност“ на автомобилистите, „Автоасистанс“ при пътуване, „Каско“ и „Злополука на местата в МПС“ и Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука“, „Злополука и заболяване“ и „Злополука“, при мотиви отразени в протокол № 3 от 10.09.2019 г. от работата на комисията, както следва:

Като се запозна с представените документи и информация в представения отговор с вх. № 5300-15152-1/09.09.2019 г., комисията единодушно реши **ДА ПРЕДЛОЖИ УЧАСТНИКА ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ** от последващо участие в процедурата за **Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2.**

С протокол № 2 от дата 27.08.2019 г., комисията е констатирала следното:

„Относно представения еЕЕДОП за Обособена позиция № 1:

Липсва изискуема информация, свързана с личното състояние на участника, и критериите за подбор:

1. В представения от участникът еЕЕДОП, липсва цял раздел от предоставения от възложителя образец на еЕЕДОП, а именно: от Част III: Основания за изключване, **целият раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение.**

Съгласно предварително обявените условия, при подаване на оферта участникът декларира липсата на основанията за отстраняване, чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП). Липсата на деклариране от участника на обстоятелствата посочени в „раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“, е основание за отстраняване на участника.

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който да декларира липсата на всички основания за отстраняване.

2. В представения от участникът еЕЕДОП в Част IV: Критерии за подбор, раздел А: Годност, в поле „Вписване в съответен професионален регистър“ - участникът е посочил отговор „ДА“, че е вписан, каквото е изискването, но в представения еЕЕДОП липсва полето „За поръчки за услуги: необходимо е специално разрешение“, в което е необходимо участникът да посочи вида и номера на документа/ите, удостоверяващи/и правото му да извършва застрахователна дейност на територията на Република България по реда на Кодекса за застраховането за съответния вид застраховка.

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който изисканата от Възложителя информация във връзка с критериите за подбор да бъде отразена на правилното място, съгласно документацията за обществена поръчка и настоящия протокол.

3. Подадената от участника оферта е подписана от Снежанка Вараджакова в качеството ѝ на пълномощник на „ДЗИ - Общо застраховане“ ЕАД, за което е приложено пълномощно.

На основание чл. 54, ал. 4 от ЗОП и във връзка чл. 41, ал. 5 от ТПЗОП, когато документи, свързани с участието в обществената поръчка, се подават от лице, което представлява участника по пълномощие, в еЕЕДОП се посочва информацията относно обхвата на представителната му власт, и за него трябва да не са налице основанията по чл. 54 ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП и съответно еЕЕДОП трябва да е подписан и от това лице.

Относно представения еЕЕДОП за Обособена позиция № 2:

Липсва изискуема информация, свързана с личното състояние на участника, и критериите за подбор:

1. В представения от участникът еЕЕДОП, липсва цял раздел от предоставения от възложителя образец на еЕЕДОП, а именно: от Част III: Основания за изключване, **целият раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение.**

Съгласно предварително обявените условия, при подаване на оферта участникът

декларира липсата на основанията за отстраняване, чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП). Липсата на деклариране от участника на обстоятелствата посочени в „раздел В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“, е основание за отстраняване на участника.

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който да декларира липсата на всички основания за отстраняване.

2. В представения от участникът еЕЕДОП в Част IV: Критерии за подбор, раздел А: Годност, в поле „Вписване в съответен професионален регистър“ - участникът е посочил отговор „ДА“, че е вписан, каквото е изискването, но в представения еЕЕДОП липсва полето „За поръчки за услуги: необходимо е специално разрешение“, в което е необходимо участникът да посочи вида и номера на документа/ите, удостоверяващ/и правото му да извършва застрахователна дейност на територията на Република България по реда на Кодекса за застраховането за съответния вид застраховка.

Във връзка с гореизложеното участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в който изисканата от Възложителя информация във връзка с критериите за подбор да бъде отразена на правилното място, съгласно документацията за обществена поръчка и настоящия протокол.

3. Подадената от участника оферта е подписана от Снежанка Вараджакова в качеството ѝ на пълномощник на „ДЗИ - Общо застраховане“ ЕАД, за което е приложено пълномощно.

На основание чл. 54, ал. 4 от ЗОП и във връзка чл. 41, ал. 5 от ППЗОП, когато документи, свързани с участието в обществената поръчка, се подават от лице, което представлява участника по пълномощие, в еЕЕДОП се посочва информацията относно обхвата на представителната му власт, и за него трябва да не са налице основанията по чл. 54 ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП и съответно еЕЕДОП трябва да е подписан и от това лице.“

В съответствие с и чл. 104, ал. 4 от ЗОП, комисията е изисквала от участника в срок до 5 работни дни от получаването на протокола, да представи нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

Участникът представя отговор, но с него **представя отново образец на техническо предложение за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2, подписано от други лица, което е недопустимо на този етап на процедурата.**

С представения отговор участникът представя и образец на ценово предложение за **Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2, които не са в самостоятелни запечатани пликосе.** Съгласно предварително обявените условия „Участници, които и по какъвто и да е начин са включили някъде в офертата си извън плика „Предлагани ценови параметри“ елементи, свързани с предлаганата цена (или части от нея), ще бъдат отстранени от участие в процедурата“.

Понятието "непрозрачност" на плика „Предлагани ценови параметри“ е въведено за гарантиране тайната на ценовите предложения на участниците до отварянето им в публичното заседание по реда на чл. 57 ППЗОП. Волята на законодателя е да се препятства и най-малката възможност за предварително узнаване на съдържанието на цялото или на части от ценовото предложение на даден участник, което би могло да повлияе върху класирането и на решенията на комисията. Комисията единодушно решава, че е налице правно основание за отстраняване на участника от последващо участие в процедурата на правно основание поради представяне на оферта, която не отговаря на изискванията на чл. 47, ал.3 и ал. 9 от ППЗОП. С извършването на действия, имащи за последица узнаване от страна на комисията на ценовите предложения на участника за обособена позиция № 1 и № 2, участникът не е отговорил на императивните изисквания за форма на представяне.

Горните обстоятелства и условията на документацията, мотивират комисията да предложи участника, за отстраняване от последващо участие в процедурата на основание чл. 107, т.1 (не е изпълнил условие посочено в документацията), т.2, буква „а” и т.5 от ЗОП.

Съгласно чл. 39, ал.1 от ППЗОП „С подаването на оферти се счита, че участниците се съгласяват с всички условия на възложителя, в т.ч. с определение от него срок на валидност на офертите и с проекта на договор”.

Процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита с Решение РД 24-87 от дата 02.07.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, с което решение са одобрени обявлението и документацията за възлагане на обществена поръчка. Решението е влязло в законна сила и утвърдените с него условия в обявлението и документацията за възлагане на обществена поръчка са станали задължителни за участниците в процедурата и комисията по провеждането ѝ. При разглеждане на офертите, комисията следва да следи за съответствие с изискванията на възложителя и да ги прилага стриктно към всички участници. Съгласно чл. 56, ал.2 от ППЗОП „Комисията разглежда офертите на допуснатите участници и проверява за съответствието на предложенията с предварително обявените условия”, а съгласно чл. 57, ал. 1 от ППЗОП „Ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря”. Цитираните правни норми не предоставят възможност на комисията, в оперативна самостоятелност, да извърши преценка при констатирано нарушение на изискванията на възложителя дали да отстрани участникът, който го е извършил, а я задължават да го предложи за отстраняване.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предлага на възложителя отстраняване на участника „ДЗИ – Общо застраховане“ ЕАД, с оферта с вх. № 26-165-9/06.08.2019 г., подадена за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2 от последващо участие на основание чл. 107, т.1 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в документацията и на основание, чл. 107, т.2, буква „а” от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката и чл. 107, т.5 от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА.

Въз основа на констатациите и мотивите, отразени в настоящия доклад и протоколите от работата на комисията от дати, както следва: протокол № 1 от 08.08.2019 г., протокол № 2 от 27.08.2019 г. и протокол № 3 от 10.09.2019 г., Комисията

РЕШИ:

Предлага на Кмета на Община Велико Търново прекратяване на открита процедура с предмет: *„Извършване на застрахователни услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции:*

Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”;

Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, на основание чл. 110, ал. 1, т. 2 от ЗОП, а именно подадените оферти и за двете обособени позиции са неподходящи по смисъла на §2, т. 25 от ДР на ЗОП.

Настоящият доклад на комисията се предава на Възложителя за утвърждаване на основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП. във връзка с чл. 60, ал. 3 от ППЗОП.

Към доклада се прилагат протоколите от работата на комисията /Протокол № 1, Протокол № 2 и Протокол № 3/, всички документи, изготвени в хода на работа на комисията, заедно с цялата документация по процедура с предмет: *„Извършване на застрахователни*

услуги за нуждите на Община Велико Търново и нейните структури” по обособени позиции: Обособена позиция № 1: Услуга по застраховане на МПС собственост на Община Велико Търново със застраховки: „Гражданска отговорност” на автомобилистите, „Автоасистанс” при пътуване, „Каско” и „Злополука на местата в МПС”; Обособена позиция № 2: Услуга по застраховане на лица със застраховка „Трудова злополука”, „Злополука и заболяване” и „Злополука”, открита с Решение РД 24-87 от 02.07.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, публикувано на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП под ID 919868, с публикувано обявление с ID 919869 на дата 05.07.2019 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП, с уникален номер в РОП 00073-2019-0035, с адрес на профила на купувача на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/693>.

Настоящият доклад се състави и подписа в един екземпляр от комисията, назначена със Заповед № РД 22-1285/07.08.2019 г. на Кмета на Община Велико Търново, както следва:

КОМИСИЯ в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/ инж. Паша Илиева – Директор на ОП "Зелени системи" /

И ЧЛЕНОВЕ:

.....
/ Анка Ганева – Счетоводител в Център за социални услуги в Община Велико Търново /

.....
/ Юлия Ангелова – Главен експерт в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново /

.....
/ Наталия Балканджиева – Старши експерт в Дирекция „Бюджет и финанси” в Община Велико Търново /

.....
/ Мая Тодорова – Старши експерт в Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново /

ПОЛУЧИХ доклада на комисията на дата 10.09.2019г.

Подпис:.....

За Кмет: СНЕЖАНА

Заместник-кмет „Финанси” в Община Велико Търново

(Съгласно Заповед № РД 22-1440/04.09.2019г. на Кмета на Община Велико Търново)

УТВЪРЖДАВАМ доклада на комисията на дата 11.09.2019г.

Подпис:.....

За Кмет: СНЕЖАНА

Заместник-кмет „Финанси” в Община Велико Търново

(Съгласно Заповед № РД 22-1440/04.09.2019г. на Кмета на Община Велико Търново)