

ПРОТОКОЛ № 3

Днес, 01.04.2019 г. в 11:00 ч., в сградата на Община Велико Търново в стая 306, Комисията по чл. 103, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 51, ал. 1 от ППЗОП, назначена със Заповед № РД 22-351/26.02.2019 г., на Кмета на Община Велико Търново, продължи разглеждането на офертите, постъпили във връзка с участие в обществена поръчка чрез провеждане на открита процедура с предмет: **„Доставка на хранителни продукти за обектите към Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт”, разположени на територията на Община Велико Търново - Други хранителни и бакалски стоки, варива и яйца“** публикувана на профила на купувача на Община Велико Търново <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/637>, с уникален номер на процедурата 00073-2019-0001 в регистъра на АОП и публикувано обявление на дата 24.01.2019 г. с ID 889791 в Регистъра на обществените поръчки на АОП,

КОМИСИЯ в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Надя Петрова - Директор на Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново;

И ЧЛЕНОВЕ:

1. Цветомира Цанева - Главен експерт в Звено „Финансов контрол” в Община Велико Търново;
2. Грета Маринова - Юриисконсулт в Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново;
3. Павлинка Калбанова - Главен счетоводител в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново;
4. Юлия Ангелова – Главен експерт в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново,

С приложно писмо от 14.03.2019 г. на председателя на комисията е изпратен протокол №2 от 13.03.2019 г. от работата на комисията до участника в процедурата. Протокола е получен на дата, както следва:

№	Наименование на участника	Писмо с изх. № и дата	Получен протокол от участника на дата	Отговорът от участника следва да се представи до дата	Представен в Община Велико Търново отговор с вх. № и дата
1	"МИРА ФУУД" ЕООД	5300-20829-2/14.03.2019 г.	18.03.2019г.	25.03.2019г.	5300-20829-3/25.03.2019г.

Комисията установи, че отговорът на участника е постъпил в срока от 5 работни дни след получаване на Протокол № 2 от дата 13.03.2019 г.

Комисията пристъпи към отваряне и разглеждане на отговора на участника:

I. Отговорът на участника "МИРА ФУУД" ЕООД, с ЕИК: 202604179; с адрес за кореспонденция: град Пловдив, ул. „Васил Левски“, № 174, телефон: 032/ 969796; Email: mira_food@abv.bg, Станислав Николов – управител, съдържа:

1. Придружително писмо от дата 22.03.2019 г. от „МИРА ФУУД“ ЕООД – оригинал, подписан и подпечатан – 1 стр.;

2. Удостоверение за вписване в списъка на наемателите – търговци на храни - № 0964/20.01.2016 г. издадено от Областна дирекция по безопасност на храните гр. Пловдив, с което се удостоверява че в обект – склад за търговия с храни собственост на ФУУД ДЕЛИВЪРИ ЕКСПЕРТ ЕООД се ползва складово помещение от МИРА ФУУД ЕООД, като към удостоверението е приложен списък с групите храни, в който са отбелязани изискуемите в поръчката групи - „Г“, „Д“, „Е“, „Ж“, „З“, „М“, „Н“, „О“, „Р“, и „С“ от параграф 1, т.12 от ЗХ

3. Диск.

На основание чл. 54, ал. 12 от ППЗОП комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи, относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор и установи следното:

I. Относно оферта с вх. № 5300-20829-1/25.02.2019 г. от 10:50 ч. на участника "МИРА ФУУД" ЕООД, с ЕИК: 202604179; с адрес за кореспонденция: град Пловдив, ул. „Васил Левски“, № 174, телефон: 032/ 969796; Email: mira_food@abv.bg, Станислав Николов – управител:

След разглеждане на представените документи и информация в офертата и като взе предвид допълнително представените документи в отговор с вх. № 5300-20829-3/25.03.2019г., комисията установи съответствие на участника с изискванията към лично състояние и критериите за подбор.

1. Допълнително представеният диск съдържа ЕЕДОП на участника е електронно подписан от управителя Станислав Николов.

2. По отношение на изискването за **годност**, с допълнително представените документи от участника, комисията констатира съответствие с предварително определените от Възложителя условия в поръчката. Участникът доказва, че разполага с регистриран от областната дирекция по безопасност на храните (ОДБХ) по местонахождението му обект за търговия с храни в обхвата на поръчката, съгласно изискванията на чл.12 от Закона за храните, за групите от „Г“, „Д“, „Е“, „Ж“, „З“, „М“, „Н“, „О“, „Р“, и „С“ от параграф 1, т.12 от ЗХ

3. По отношение на изискването за **технически и професионални способности** в еЕЕДОП информация в допълнително представеният ЕЕДОП в Част IV, Раздел В „Технически и професионални способности“, в поле „За поръчки за доставки: извършени доставки от конкретния вид“, участника е попълнил информация съдържаща следното:

- **ИЗВЪРШЕНИ СХОДНИ ДОСТАВКИ НА ПРОДУКТИ ОТ ГРУПА "ЗАХАР И ЗАХАРНИ ИЗДЕЛИЯ" С ОБЕМ 32165 КГ.** Посочена е сума - 172407.91 BGN, начална дата – 28.09.2015 и крайна дата – 28-09-2017. Получател – УМБАЛ СВЕТИ ГЕОРГИ ЕАД, ГР. ПЛОВДИВ.

- **ИЗВЪРШЕНИ СХОДНИ ДОСТАВКИ НА ПРОДУКТИ ОТ ГРУПА "ЗЪРНЕНИ ХРАНИ И ХРАНИ НА ЗЪРНЕНА ОСНОВА" С ОБЕМ 8420 КГ.** Посочена е сума – 12630 BGN, начална дата – 06-01-2017 и крайна дата – 31-12-2017. Получател - АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО ТРАКИЯ КОМЕРС - 90 - ПЛОВДИВ.

- **ИЗВЪРШЕНИ СХОДНИ ДОСТАВКИ НА "ЯЙЦА" С ОБЕМ 155000 БР.** Посочена е сума – 31000 BGN, начална дата – 04-01-2016 и крайна дата – 31-12-2016. Получател – АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО ТРАКИЯ КОМЕРС - 90 - ПЛОВДИВ.

- **ИЗВЪРШЕНИ СХОДНИ ДОСТАВКИ НА ПРОДУКТИ ОТ ГРУПА "РАСТИТЕЛНИ МАЗНИНИ" С ОБЕМ 12000 Л.** Посочена е сума – 22000 BGN, начална дата – 04-01-2016 и крайна дата – 31-12-2016. Получател – АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО ТРАКИЯ КОМЕРС - 90 – ПЛОВДИВ.

От представената информация, комисията установи, че участника отговоря на поставените от Възложителя условия за **технически и професионални способности**, а

именно че, през последните 3 (три) години, считано от датата на подаване на офертата, е изпълнил доставки с предмет и обем, идентични и сходни с тези на предмета на поръчката, както следва - на минимум 1 (една) доставка на хранителни продукти от съответната група - "Захар, захарни и шоколадови изделия" с общ обем от 8 000 кг., минимум 1 (една) доставка на хранителни продукти от съответната група „Зърнени храни и храни на зърнена основа" с общ обем от 8 000 кг; минимум 1 (една) доставка на хранителни продукти от съответната група „Яйца и яйчни продукти“ с общ обем от 140 000 бр. независимо от размера и класа; минимум 1 (една) доставка на хранителни продукти от съответната група „Масла и мазнини“ с общ обем 10 000 л.“

4. В Протокол №2 от дата 13.03.2019 г. комисията е отразила, че участника отговоря на поставените от Възложителя условия за „Технически и професионални способности“ в частта „Инструменти, съоръжения или техническо оборудване“.

Предвид съдържащата се информация и документи в офертата на участника, описаната информация в протокол №1 и 2 от работата на комисията, както и в допълнително представените от участниците отговори, описани в настоящия протокол, комисията единодушно решава, че участникът отговаря на изискванията за лично състояние и на критериите за подбор и го допуска до етап разглеждане на техническото предложение и проверка на съответствие с предварително обявените изисквания.

Комисията пристъпи към прилагане на чл. 56, ал.2 от ППЗОП и извърши проверка на допуснатата оферта в съответствие с предварително обявените условия в обществената поръчка.

Съгласно документацията за обществена поръчка - Предложението за изпълнение на поръчката трябва да отговаря на предварително обявените условия, съдържащи се в проекта на договор, решението, обявлението и/или документацията за участие. Участникът следва да предложи план и организация на доставките на хранителни продукти, с посочване на срокове в минути за заместване несъответстващите продукти с нови. Срокт за замяна на несъответстващите продукти с нови, се отнася за необходимостта от реакцията на изпълнителя в следните случаи при: несъответствие на доставените Продукти със заявения вид, съгласно характеристиките на продукта и неотговарящи на тези характеристики за него посочени Техническата спецификация на Възложителя и Техническото предложение на изпълнителя или несъответствие на партидните номера с указаните в етикета на доставените Продукти или несъответствие на срока на годност на Продуктите с изискванията на Техническата спецификация или несъответствие на доставените Продукти с изискванията за безопасност или нарушена цялост на опаковката на доставяните Продукти.

Участникът посочва и втори срок - в минути, за допълване на доставката на хранителните продукти, в случай че същата не отговаря на заявеното количество, като този срок започва да тече от подписване на протокол от представител на Възложителя и Изпълнителя.

В предложения план и организация на доставките на хранителни продукти, участника трябва да опише особеностите на предмета на поръчката и организацията на работа, методите, чрез които възнамерява да изпълни дейности, изискващи се съгласно нормативната уредба.

Участникът трябва да предложи организация на доставката с разпределение на технически и човешки ресурси, методите за осъществяване на комуникацията с

представители на Възложителя /ръководителите на обектите от приложеният списък/, координация и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на поръчката, както и изготвяне на съпътстващата извършването на доставките документация. От предложението на участника следва да е видно, че с предложения план са гарантирани безпроблемно и навременно извършване на доставки на хранителни продукти, и е отразена последователността на доставките за всеки обект от приложения списък, като е отразено времево изпълнение включващо начало и край на доставките за деня по обекти в съответствие с техническата спецификация. Представя се начинът на създаване на транспортната схема, нейната оптимизация и възможността за последващ контрол от възложителя, възможност за контрол на местоположението на транспортните средства в реално време.

Посочват се характеристиките на които ще отговарят всеки от доставяните хранителни продукти от поръчката, като същите не трябва да са под минимално установените в техническата спецификация.

Участника задължително трябва да поеме ангажимент да осигури лице, с което представители на възложителя да контактуват по всички въпроси, касаещи изпълнението, и което при необходимост – болест, нетрудоспособност и т.н. – да бъде заместено от друго лице. Посочват се трите имена на определените лица, електронна поща, и мобилен телефон за връзка с тях. При промяна на определените лица или на номерата на телефоните или факса изпълнителят е длъжен да уведоми своевременно **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ**.

Мерки за осигуряване на максимална сигурност на собствения персонал и здравословни и безопасни условия на труд. Методи и организация на текущия контрол от Изпълнителя върху качеството на стоките, доставяни при изпълнение на поръчката.

В техническото предложение участника задължително представя декларация в свободен текст, че в случай, че се налага да бъде извършена промяна/замяна на доставчик/производител на определен вид артикул от спецификацията, то при тази промяна/замяна, качеството/техническите характеристики на новия вид артикул ще са същите или по-добри.

Съгласно предварително обявените условия на документацията за обществена поръчка, на стр. 12-13 са посочени обстоятелствата при които участник в процедурата ще бъде отстранен. Под т.3 като конкретно условие е предвидено, че ще бъдат отстранени участници които са посочили „**условия в офертата в противоречие с одобрените в документацията за участие**“

Комисията пристъпи към разглеждане на техническото предложение от офертата на допуснатия участник.

І. Относно оферта с вх. № 5300-20829-1/25.02.2019 г. от 10:50 ч. на участника "МИРА ФУУД" ЕООД, с ЕИК: 202604179; с адрес за кореспонденция: град Пловдив, ул. „Васил Левски“, № 174, телефон: 032/ 969796; Email: mira_food@abv.bg, Станислав Николов – управител;

Комисията подложи на обстоятелствен анализ представената информация, като установи, че по отношение на офертата на участника са налице следните обстоятелства:

Участникът е представил Техническо предложение включващо:

- Образец №3 – Техническо предложение по чл. 39, ал.3, т.1 от ППЗОП - оригинал, подписан и подпечатан от представляващия участника, в което е:

- декларирано съгласие с клаузите на приложения проект на договор
- декларирано е срок на валидност на офертата да е шест месеца;
- деклариран е срок за заменяне несъответстващите продукти с нови: **180 (сто и осемдесет) минути**;
- декларирано е, че ще доставя предлаганите хранителни стоки, произведени и транспортирани съгласно изискванията на действащата в момента нормативна уредба в Република България, в добър търговски вид, с не по-малко от 75 % остатъчна годност към момента на доставката на конкретния обект;
- Приложение – „Предложение за изпълнение на поръчката по чл. 39, ал.3 („б“) от ППЗОП в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя“ - оригинал, подписан и подпечатан от представляващия участника от стр. 7 до стр.50;
- Декларация от Станислав Николов – управител на „МИРА ФУУД“ ЕООД, с която декларира, че в случай, че се налага да бъде извършена промяна/замяна на доставчик/производител на определен вид артикул в конкретна позиция от спецификацията, то при тази промяна/замяна, качеството/техническите характеристики на новия вид артикул ще са същите или по-добри. – оригинал, подписан и подпечатан – стр. 51;

Комисията след анализ на съдържащата се в техническото предложение информация установи, че офертата на участника **не** съответства на предварително обявените условия.

1. Съгласно предварително обявените условия на документацията за обществена поръчка, на стр. 12-13 са посочени обстоятелствата при които участник в процедурата ще бъде отстранен. Предвидено е, че ще бъде отстранен участник, който е посочил **„условия в офертата в противоречие с одобрените в документацията за участие“.....** **„Комисията предлага за отстраняване участника от участие в процедурата, ако направи предложения с противоречие с условията на проекта на договор. Участник, който в методологията си на работа направи предложения в противоречие с условията на проекто- договора или документацията не се оценява и се отстранява от участие;“.....“** **Отстранява се от участие участник, който постави в методологията си или някъде другаде в офертата, по- неизгодни условия или такива в противоречие с условията на проекта на договор“.**

След направеният подробен анализ на офертата на участника, комисията установи, че са налице условия, които са в противоречие с предварително обявените в проекта на договор, неразделна част от документацията за участие.

На стр. 18 в офертата си участникът е представил следното предложение, относно планирането на дейностите предмет на поръчката: „3. При всеки случай на изменение на заявките, както от страна на клиента така и от страна на МИРА ФУУД ЕООД, КДП (координатор доставки и продажби) информира клиента по телефона. Промените в заявките могат да бъдат промяна в количеството, вида на заявения продукт или закъснение в изпълнението на самата заявка. Измененията в заявките се отразяват от КДП в компютърна програма, като потвърждение за съгласие от страна на клиента за това изменение е подписа на приемчика на стоквата разписка, която съпровожда доставката.“

Налице е противоречие с условията на проекта на договор, изразяващо се в следното:
„(4.2) Изпълнителят е длъжен да доставя заявените Продукти в срока определен в чл.1,
(1.3) след получаването на заявката на *Възложителя* при условията посочени в Техническото предложение *Приложение №2*.“

.....

„(5.4)Доставките на СТОКИТЕ се извършват след писмена заявка от страна на представител на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, предоставяна на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ, всеки четвъртък - от 09.00 ч. до 10.00 ч. Ако този ден е обявен за официален празник, заявките ще се предават на изпълнителите на следващият работен ден. Заявката се предоставя в писмена форма по електронен път/факс/електронна поща/чрез протокол, на представител на изпълнителя и да бъде изготвена по установен от страните образец, като съдържа подробно описание на заявените артикули, техните количества, единични цени, действащи към момента на заявяване /по договор или последна актуализация/ и обща стойност и график за доставката им.

(5.5) Всяка доставка се удостоверява с подписване в два екземпляра на двустранен документ, удостоверяващ приемането на стоката (протокол за доставка, търговски документ или друг съотносим документ) от Страните или техни упълномощени представители, след проверка за съответствието на доставката с изискванията на настоящия Договор и съответствието на Продуктите с Техническото и Ценовото предложение на Изпълнителя, Техническата спецификация на Възложителя, както и с направената заявка.

(5.6) При констатиране на частично или цялостно несъответствие на доставените Продукти съобразно алинея (5.7) от този Договор, Възложителят има право да откаже да подпише документа, удостоверяващ доставката, както и да откаже изцяло или частично да приеме доставката. В тези случаи, Страните подписват констативен протокол, в който се описват констатираните недостатъци, липси и/или несъответствия, дефинирани в алинея (5.7) по-долу („Несъответствия“) и се посочва срокът, в който същите ще бъдат отстранени по реда, посочен в настоящия Договор. След отстраняване на Несъответствията, Страните подписват двустранен документ, удостоверяващ приемането на стоката.“

Видно от посочените в проекта на договор условия, Възложителят не е предвидил възможност от страна на „клиента“, т.е. от негов представител да се съгласява с възможни изменения на заявките от страна на Изпълнителя и то чрез подписване на стокова разписка от „приемчика“, както е отразено в офертата на участника.

В условията на проекта на договор, Възложителят ясно и категорично е изложил параметрите на заявяване на необходимите хранителни продукти, а именно „след писмена заявка от страна на представител на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, предоставяна на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ, всеки четвъртък - от 09.00 ч. до 10.00 ч.“, като единствената възможност за отклонение е в хипотезата на официален празник. Дори нещо повече, в проекта на договор, в същата алинея, е поставено като условие, заявката да бъде оформена като протокол по образец на страните като изрично в този протокол се отбелязват подробно описание на заявените артикули, техните количества, единични цени, действащи към момента на заявяване /по договор или последна актуализация/ и обща стойност и график за доставката им. Така посочени, записите ясно показват, че между страните ще се разменят предварително уточнени параметри на хранителните стоки без възможности на изменения, с които да се съгласят представителите на Възложителя.

Така предложеното условие от участника поставя Възложителят в хипотезата на съгласие за направено едностранно от Изпълнителя изменение на параметрите на доставките при условие на действащ договор с приложена неразделна част към него на техническо предложение.

Отделно от горното, чрез показателят за оценка - **Срок за заместване несъответстващите продукти с нови (ПСР) с теглови коефициент КО – 50 %**, Възложителят цели да избере участник който да реагира със срок за замяна на *несъответстващите продукти с нови, и се отнася за необходимостта от реакцията на изпълнителя в следните случаи при: несъответствие на доставените Продукти със заявения вид, съгласно характеристиките на продукта и неотговарящи на тези характеристики за него посочени Техническата спецификация на Възложителя и Техническото предложение на изпълнителя или несъответствие на партидните номера с указаните в етикета на доставените Продукти или несъответствие на срока на годност на Продуктите с изискванията на Техническата спецификация или несъответствие на доставените Продукти с изискванията за безопасност или нарушена цялост на опаковката на доставяните Продукти.*

Освен посоченият по горе срок, Възложителят е предвидил и втори срок (в минути), в който изпълнителят да допълни доставката на хранителните продукти, в случай че същата не отговаря на заявеното количество, като този срок започва да тече от подписване на протокол от представител на Възложителя и Изпълнителя.

Всичко изложено до тук потвърждава констатацията на комисията, че с предложението си на стр. 18 от Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е предложил **по-неизгодни условия и такива в противоречие с условията на проекта на договор.**

Условията предвидени в проекта на договор, са ясни, категорични и следва задължителното им изпълнение с оглед безпроблемно и навременно обезпечаване на доставките на хранителни продукти за децата в детските градини посочени в Приложение № 1а, а не както е записал участникът на няколко места болнични или здравни заведения (стр.20) или пък „студентски столове“ (стр. 42).

2. На следващо място, на стр. 32 от Техническото предложение на участника, в таблица участникът е посочил учебните заведения, които ще бъдат обслужвани чрез товарен автомобил „Мерцедес Спринтер 311 ЦДИ“ с рег. № РВ 2572 СМ. Видно от информацията в таблицата, обектите – ДГ „Св. Св. Кирил и Методий“ с адрес: гр. Велико Търново, ул. „Димитър Найденов“ №24 и ДГ „Пролет“ с адрес: гр. Велико Търново, ул. „Иван Вазов“ №5 е посочен един и същи час на пристигане „8:50 часа“ въпреки че обектите са на различни адреси и сам участникът е посочил, че разстоянието между тях е 6 минути.

От предложението на участника за двата обекта не се гарантира безпроблемно и навременно извършване на доставки на хранителни продукти, тъй като не е отразена последователността на доставките.

3. На следващо място, на стр. 43, участникът е предвидил срок в рамките на 3 часа за извършване на извънредна доставка, ако липсват налични продукти. Съгласно условията на документацията, „Участниците посочват и втори срок - **в минути**, за допълване на доставката на хранителните продукти, в случай че същата не отговаря на заявеното количество, като този срок започва да тече от подписване на протокол от представител на Възложителя и Изпълнителя.“ Така направено, предложението на участника в часове а не в минути не съответства не само на условията на документацията на поръчката но и на условията на проекта на договор - (5.12.2) – „Изпълнителят допълва доставката, в случай че същата не отговаря на заявеното количество, в срок от [●] минути от подписване на съответния протокол от Страните.“

В предварително обявените условия на документация за обществената поръчка, на комисията не е вменено задължение да определя направено предложение на участник от часове в минути.

Съгласно чл. 39, ал.1 от ППЗОП „При подготовка на офертите участниците са длъжни да спазват изискванията на възложителите”. Съгласно чл. 39, ал.3, т.1, буква „б” и „ж” от ППЗОП, техническото предложение съдържа освен изрично посочените в ППЗОП документи и информация и „друга информация и/или документи, изискани от възложителя”. Техническото предложение на участника не отговаря на предварително обявените условия за задължително съдържание.

Предвид изложените мотиви за отстраняване, комисията единодушно предлага на възложителя, отстраняване на участника "МИРА ФУУД" ЕООД, с ЕИК: 202604179, с оферта с вх. № 5300-20829-1/25.02.2019 г. от последващо участие на основание чл. 107, т.1 от ЗОП, поради неизпълнение на условия, посочени в обявлението за обществената поръчка и документацията и на основание чл. 107, т.2, буква „а” от ЗОП, поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката. В този смисъл, така представената от участника оферта се явява „Неподходяща оферта” по смисъла на §2, т.25 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки.

Комисията приключи работа в 12:00 часа.

Настоящият протокол се състави в един екземпляр и в съответствие с чл. 54 ал.8 от ППЗОП ще бъде публикуван на профила на купувача на Община Велико Търново.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ..

Надя Петрова - Директор на Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново;

И ЧЛЕНОВЕ:

.....

1. Цветомира Цанева - Главен експерт в Звено „Финансов контрол” в Община Велико Търново;

.....

2. Грета Маринова - Юрисконсулт в Дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново;

.....

3. Павлинка Калбанова - Главен счетоводител в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново;

.....

4. Юлия Ангелова - Главен експерт в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт” в Община Велико Търново,

Заличена информация на основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП във връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС) 2016/679.