

**ДО КМЕТА НА ОБЩИНА
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

ДОКЛАД
във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП

Днес на дата 21.12.2018 г., Комисията по чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 51, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), назначена със Заповед № РД 22-1777 от 19.10.2018 г., изменена със Заповед № РД 22-1781 от 22.10.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Зорница Кънчева-Миладинова – Началник на отдел „Околна среда“ в Община Велико Търново;

И ЧЛЕНОВЕ:

1. Веселин Стойков – Главен специалист в отдел „Околна среда“ в Община Велико Търново;
2. Стела Цанкова – Старши експерт в дирекция „Бюджет и финанси“ в Община Велико Търново;
3. Николина Ангелова – Старши експерт в дирекция „Обществени поръчки“ в Община Велико Търново;
4. Даниела Дойнова – Главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“ в Община Велико Търново,

изготви настоящия доклад на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП за резултатите от своята работа във връзка с разглеждане на постъпилата оферта за участие в обществена поръчка чрез провеждане на открита процедура с предмет: **„Доставка на контейнери за текстилни отпадъци за нуждите на Община Велико Търново“**, с публикувано обявление с ID 867268 на дата 17.09.2018 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП и уникален номер 00073-2018-0038, с адрес на профила на купувача на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kuuvacha/614>.

I. СЪСТАВ НА КОМИСИЯТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПРОМЕНИТЕ, НАСТЪПИЛИ В ХОДА НА РАБОТАТА Й. НОМЕР И ДАТА НА ЗАПОВЕДТА ЗА НАЗНАЧАВАНЕ НА КОМИСИЯТА, КАКТО И ЗАПОВЕДИТЕ, С КОИТО СЕ ИЗМЕНЯТ СРОКОВЕТЕ, ЗАДАЧИТЕ И СЪСТАВЪТ Й.

Със заповед № РД 22-1777 от 19.10.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново е назначена комисия в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Зорница Кънчева-Миладинова – Началник на отдел „Околна среда“ в Община Велико Търново;

И ЧЛЕНОВЕ:

1. Веселин Стойков – Главен специалист в отдел „Околна среда“ в Община Велико Търново;
2. Стела Цанкова - Старши експерт в дирекция „Бюджет и финанси“ в Община Велико Търново;
3. Русанка Александрова - Главен юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки“ в Община Велико Търново;
4. Даниела Дойнова – Главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“ в Община Велико Търново,

със задачи: да разгледа постъпилите в срок оферти за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя; да разгледа и провери допуснатите оферти за съответствие с предварително обявените условия; да оцени и

класира участниците по степента на съответствие на офертите с предварително обявените от възложителя условия. Комисията да проведе заседание на **22.10.2018 г. от 14:00 часа** в заседателна зала в сградата на Община Велико Търново. Всички действия на комисията да бъдат протоколирани, като резултатите от работата да бъдат отразени в доклад. Докладът на основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП да бъде представен на Възложителя за утвърждаване, като към него да бъдат приложени протоколите от работата на комисията и всички документи, изготвени в хода на работа на комисията, заедно с цялата документация по процедура с предмет: **„Доставка на контейнери за текстилни отпадъци за нуждите на Община Велико Търново”**, с уникален номер **00073-2018-0038** в регистъра на АОП. Съгласно заповедта срокът за работа на комисията е до 29.03.2019 г.

В състава на комисията настъпиха следните промени:

Със Заповед № РД 22-1781 от 22.10.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново е изменена Заповед № РД 22-1777 от 19.10.2018 г. в частта относно състава на комисията и по-конкретно на мястото на Русанка Александрова - Главен юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново, като член на комисията е определена Николина Ангелова – Старши експерт в дирекция „Обществени поръчки” в Община Велико Търново, при мотиви отразени в заповедта за изменение.

Не са правени промени във връзка със сроковете и задачите на комисията.

II. КРАТКО ОПИСАНИЕ НА РАБОТНИЯ ПРОЦЕС. УЧАСТНИЦИ В ПРОЦЕДУРАТА. ДЕЙСТВИЯ, СВЪРЗАНИ С ОТВАРЯНЕ И РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЕДИНСТВЕНАТА ПОСТЪПИЛА ОФЕРТА. МОТИВИТЕ ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ НА УЧАСТНИКА.

1. ПЪРВО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА, ПРОВЕДЕНО НА 22.10.2018 г.

Съгласно Заповед № РД 22-1777 от 19.10.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново на 22.10.2018 г. от 14:00 ч. в сградата на Община Велико Търново се проведе **първото заседание** на комисията.

Комисията започна работа след получаване на представената оферта и протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП. В обявения срок за подаване на оферти, а именно до 18.10.2018 г. е постъпила само една оферта с вх. № 53-125-8 от 18.10.2018 г. от 09:30 ч. на „Идея Сервиз“ ЕООД, ЕИК: 200712462.

След получаване на офертата и протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, членовете на комисията подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 ЗОП и чл. 51, ал. 8 и ал. 13 ППЗОП.

На заседанието на комисията не присъстваха представители на единствения участник, подал оферта.

Зорница Кънчева-Миладинова – Началник на отдел „Околна среда“ в Община Велико Търново – изчете Заповед № РД 22-1777 от 19.10.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново и Заповед № РД 22-1781 от 22.10.2018 г., с която първата заповед се изменя в частта относно състава на комисията, представи комисията и оповести нейните задачи: да разгледа постъпилите в срок оферти за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя; да разгледа и провери допуснатите оферти за съответствие с предварително обявените условия; да оцени и класира участниците по степента на съответствие на офертите с предварително обявените от възложителя условия.

Комисията отвори единствената постъпила оферта при стриктно спазване на чл. 54, ал. 3 и ал. 4 от ППЗОП, а именно:

Комисията отвори запечатаната непрозрачна опаковка, извърши проверка за наличието на отделен запечатан плик „Предлагани ценови параметри” и оповести останалото

й съдържание. Трима от членовете на комисията подписаха техническото предложение и запечатания плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

На следващото си заседание комисията реши да обсъди наличието и съответствието на представените документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП с изискванията към личното състояние, поставени от Възложителя.

Преди да закрие заседанието на комисията председателят на комисията на основание чл. 51, ал. 4, т. 1 от ППЗОП определи прогнозен график за работата на комисията. Действията на комисията от заседанието се описаха подробно в Протокол № 1 от дата 22.10.2018 г. Комисията заседава от 14:00 часа до 14:35 часа.

2. ВТОРО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА, ПРОВЕДЕНО НА 20.11.2018 г.

Второто заседание на комисията се проведе на 20.11.2018 г. от 09:30 ч. На него комисията пристъпи към разглеждане и проверка на представените от единствения участник документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние, поставени от възложителя.

Комисията констатира несъответствие на информацията представена в еЕЕДОП на участника, включително несъответствие с изискванията към личното състояние, поставени от Възложителя с обявлението за поръчка и документацията, които комисията подробно описа в протокол № 2 от дата 20.11.2018 г.

В съответствие с чл. 54, ал. 9 от ППЗОП комисията даде на участника 5 работни дни от получаването на протокола, да представи на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Комисията приключи работа в 10:15 часа и насрочи следващо си заседание след получаване на отговора на участника по констатациите в протокол № 2. Препис от протокола беше изпратен на участника с приложно писмо изх. № 53-125-9/20.11.2018 г. В същият ден протоколът бе публикуван и в Профила на купувача на адрес: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/614>.

3. ТРЕТО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА, ПРОВЕДЕНО НА 21.12.2018 г.

На **третото заседание** на комисията, което се проведе на 21.12.2018 г. от 09:30 ч., се пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи, получени от „Идея Сервиз“ ЕООД в отговор на протокол на комисията от дата 20.11.2018 г., както и към проверка съответствието на документите с изискванията към личното състояние, поставени от възложителя.

Съгласно обратната разписка от куриера протоколът е получен от участника „ИДЕА СЕРВИЗ“ ЕООД на дата 23.11.2018 г. В срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в деловодството на Община Велико Търново е постъпил отговор от „ИДЕА СЕРВИЗ“ ЕООД с вх. № 53-125-11 от 30.11.2018 г.

Комисията отвори представения от участника отговор с вх. № 43-125-11 от 30.11.2018 г. и установи, че той съдържа компакт диск, на който е записан нов еЕЕДОП.

След като разгледа представения от участника нов еЕЕДОП, комисията реши:

ПРЕДЛАГА ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ ОТ ПРОЦЕДУРАТА:

Оферта с вх. № 53-125-8 от 18.10.2018 г. от 09:30 ч. на „ИДЕА СЕРВИЗ“ ЕООД, ЕИК: 200712462, със седалище и адрес на управление: гр. София 1799, ж.к. Младост 2, бл. 235, вх. а, ап. 2, с адрес за кореспонденция: гр. София 1528, ул. „Неделчо Бончев“ № 3, ет. 8, тел.: 02/ 973 2194, 02/ 973 2195, e-mail: sales@profisbg.com, лице за контакти: Христо Найденов – Управител.

МОТИВИ ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ:

С протокол № 2 от 20.11.2018 г. комисията констатира, че съгласно публикуваната на Профила на купувача на Община Велико Търново, в секция „Пазарни консултации“,

информация с изх. № 91-00-309 от 10.08.2018 г. по чл. 44, ал. 3 от ЗОП, дружеството е участвало в пазарни консултации, които се изразяват в представянето на индикативна оферта за доставка на контейнери за текстилни отпадъци, която също е публикувана.

Съгласно чл. 54, ал. 1, т. 4 от ЗОП Възложителят отстранява от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка участник, **когато е налице неравнопоставеност в случаите по чл. 44, ал. 5 от ЗОП.**

Съгласно чл. 44, ал. 5 от ЗОП, в случай че с извършването на действията по чл. 44, ал. 3 и/или ал. 4 от ЗОП не може да се осигури спазване на принципа за равнопоставеност, **участникът, участвал в пазарните консултации и/или в подготовката за възлагане на поръчката, се отстранява от процедурата, ако не може да докаже, че участието му не води до нарушаване на този принцип.**

Предвидените в чл. 44, ал. 3 от ЗОП действия включват най-малко следното:

1. публикуване на профила на купувача на цялата информация, разменена по повод подготовката за възлагане на обществена поръчка, включително получения от възложителя резултат, а ако това е невъзможно - посочване чрез профила на купувача на мястото, от което тази информация може да бъде получена;

2. определяне на подходящ срок за получаването на оферти, включително като се прецени дали съкращаването на срокове не води до нарушаване на принципа за равнопоставеност.

Съгласно чл. 44, ал. 4 от ЗОП Възложителят е длъжен да удължи срока за получаване на заявления за участие или оферти най-малко до минималните срокове за съответния вид процедура, в случай че е използвано съкращаване на сроковете и в определения срок е получена само една оферта или заявление за участие, които са представени от лице, участвало в пазарните консултации и/или в подготовката на документацията за участие.

Възложителят е предприел необходимите действия, които да гарантират, че лицата, участвали в пазарните консултации и/или в подготовката на процедурата, нямат предимство пред останалите участници, като е публикувал информацията по чл. 44, ал. 3 от ЗОП на Профила на купувача и е определил подходящ срок за получаване на оферти, а именно: 36 дни от датата на изпращане на обявлението за обществена поръчка за публикуване, т.е. спазен е минималният срок за получаване на оферти при открита процедура и не е използвано съкращаване на сроковете.

Въпреки предприетите действия на възложителя единствената оферта, постъпила за участие в откритата процедура, е на участника, участвал в пазарните консултации.

Във връзка с гореизложеното и след като разгледа представения от участника еЕЕДОП, комисията установи, че на въпроса:

„Икономическият оператор или свързано с него предприятие предоставяли ли са консултантски услуги на възлагащия орган или на възложителя, или участвали ли са по друг начин в подготовката на процедурата за възлагане на обществена поръчка?“

участникът е отговорил с „НЕ“.

Въпреки посочения отговор, от горните обстоятелства е видно, че участникът е участвал в пазарни консултации, които се изразяват в представянето на индикативна оферта, поради което същият е следвало да посочи „ДА“ и да даде подробно описание.

Във връзка с горното и при спазване на разпоредбата на чл. 44, ал. 5 от ЗОП с протокол № 2 от 20.11.2018 г. комисията прие, че участникът следва **да докаже, че участието му не води до нарушаване на принципа за равнопоставеност.**

Комисията установи, че в представения нов еЕЕДОП, подписан електронно от Христо Найденов на дата 29.11.2018 г., участникът е отговорил с „ДА“ на въпроса *„Икономическият оператор или свързано с него предприятие предоставяли ли са*

консултантски услуги на възлагащия орган или на възложителя, или участвали ли са по друг начин в подготовката на процедурата за възлагане на обществена поръчка?“ и е дал следното описание: „Дружеството е участвало в пазарни консултации, които се изразяват в представянето на индикативна оферта за доставка на контейнери за текстилни отпадъци.“.

Доколкото възложителят е изпълнил своите законови задължения по чл. 44 ЗОП, тежестта на доказване на липсата на предимство пред останалите потенциални участници пада върху участника, участвал в пазарните консултации.

В така представения нов еЕЕДОП, не се съдържа никаква информация, с която участникът да доказва, че участието на дружеството в поръчката не води до нарушаване на принципа за равнопоставеност. Към представения компактдиск с нов еЕЕДОП не са представени и никакви допълнителни документи или информация за доказване липсата на неравнопоставеност.

С така представената информация участникът не доказва, че участието му не води до нарушаване на принципа за равнопоставеност.

С оглед изложените обстоятелства по-горе комисията единодушно предлага за отстраняване участника „ИДЕА СЕРВИЗ“ ЕООД на основание чл. 54, ал. 1, т. 4 от ЗОП, а именно Възложителят отстранява от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка участник, когато е налице неравнопоставеност в случаите по чл. 44, ал. 5 от ЗОП. Решението на комисията се подкрепя от практиката на Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд като висш правораздавателен орган, пример за която е Решение № 8675 от 05.07.2017 г. на Върховния административен съд.

Поради наличието на описаното по-горе основание за отстраняване на участника, комисията единодушно приема, че представената оферта е неподходяща по смисъла на §2, т. 25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП.

Комисията приключи работа в 10:15 часа.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА:

Въз основа на констатациите и мотивите, отразени в настоящия доклад и протоколите от работата на комисията от дати 22.10.2018 г., 20.11.2018 г. и 21.12.2018 г., Комисията

РЕШИ:

Предлага на Кмета на Община Велико Търново прекратяване на открита процедура с предмет „**Доставка на контейнери за текстилни отпадъци за нуждите на Община Велико Търново**“ на основание чл. 110, ал. 1, т. 2, предл. II-ро от ЗОП, а именно единствената подадена оферта е неподходяща по смисъла на § 2, т. 25 от ДР на ЗОП.

IV. ОПИСАНИЕ НА ПРЕДСТАВЕНИТЕ МОСТРИ И/ИЛИ СНИМКИ:

1. Описание на представените мостри:

При провеждане на процедурата не са изисквани и представяни мостри.

2. Описание на представените снимки:

Съгласно раздел IV, т. 2.3.1, буква „б“ от документацията за обществена поръчка техническото предложение на участника задължително трябва да съдържа снимка на контейнерите за текстилни отпадъци, които ще се доставят.

Във връзка с гореизложеното „ИДЕА СЕРВИЗ“ ЕООД, ЕИК: 200712462, представя снимка на контейнер за текстилни отпадъци, подписана и подпечатана, 1 стр.

Настоящият доклад на комисията се предава на Възложителя за утвърждаване на основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 60, ал. 3 от ППЗОП.

Към доклада се прилагат протоколите от работата на комисията /Протокол № 1, Протокол № 2 и Протокол № 3/, всички документи, изготвени в хода на работа на комисията, заедно с цялата документация, включително представената снимка, по процедура с предмет: „Доставка на контейнери за текстилни отпадъци за нуждите на Община Велико Търново”, с публикувано обявление с ID 867268 на дата 17.09.2018 г. в Регистъра на обществените поръчки на АОП и уникален номер 00073-2018-0038, с адрес на профила на купувача на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/614>.

Настоящият доклад се състави и подписа в един екземпляр от комисията, назначена със Заповед № РД 22-1777 от 19.10.2018 г., изменена със Заповед № РД 22-1781 от 22.10.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново, както следва:

Заличена информация на основание чл. 42, ал. 5 от ЗОП във връзка с чл. 23 от ЗЗЛД!

КОМИСИЯ в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Зорница Кънчева-Миладинова – Началник на отдел ОС в Община Велико Търново

И ЧЛЕНОВЕ: _

1.

Веселин Стойков – Главен специалист в отдел ОС в Община Велико Търново

2.

Стела Цанкова – Старши експерт в дирекция БФ в Община Велико Търново

3.

Николина Ангелова – Старши експерт в дирекция ОП в Община Велико Търново

4.

Даниела Дойнова – Главен експерт в дирекция ОП в Община Велико Търново

Заличена информация на основание чл. 42, ал. 5 от ЗОП във връзка с чл. 23 от ЗЗЛД!

ПОЛУЧИХ доклада на комисията

на дата: 21.12.2018г.

Подпис:.....

ЗА ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

ПРОФ. ГЕОРГИ КАМАРАШЕВ

Зам. кмет „Строителство и устройство на територията“ в Община В. Търново

(Съгласно Заповед № РД 22-2218 от 14.12.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново)

Заличена информация на основание чл. 42, ал. 5 от ЗОП във връзка с чл. 23 от ЗЗЛД!

УТВЪРЖДАВАМ доклада на комисията

на дата: 27.12.2018г.

Подпис:.....

ЗА ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

ПРОФ. ГЕОРГИ КАМАРАШЕВ

Зам. кмет „Строителство и устройство на територията“ в Община В. Търново

(Съгласно Заповед № РД 22-2218 от 14.12.2018 г. на Кмета на Община Велико Търново)

