

## ДО КМЕТА НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

### ДОКЛАД

От 14.06.2017 г. на Комисията по чл. 51, ал.1 от ППЗОП, на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП назначена със заповед № РД 22-383/13.03.2017 г., разгледа офертите, постъпили във връзка с участие в обществена поръчка, чрез провеждане на открита процедура с предмет: „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси“ и публикувано обявление на дата 03.02.2017 г. с ID 770804 в Регистъра на обществените поръчки на АОП и публикувана на профила на купувача на Община Велико Търново <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/452>.

#### **I. Състав на КОМИСИЯ:**

**КОМИСИЯ** в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** инж. Динко Кечев – Директор на дирекция „Строителство и устройство на територията“ в Община Велико Търново;

**И ЧЛЕНОВЕ:**

1. Надя Петрова - Директор на Дирекция „Обществени поръчки“;
2. Даниела Данчева – Главен счетоводител Община Велико Търново;
3. Мирослава Цонева – Началник на отдел „Околна среда“ в Община Велико Търново;
4. Николина Ангелова - Старши експерт дирекция „Обществени поръчки“;

#### **II. Номер и дата на заповедта за назначаване на комисията**

Заповед № РД 22-383/13.03.2017 г. на Кмета на Община Велико Търново.

#### **III. Кратко описание на работния процес.**

Комисията се събра на публично заседание на 13.03.2017 г. в 14:00 ч. за отваряне на постъпилите оферти.

На свое заседание от 15.05.2017 г. комисията разгледа постъпилите оферти и направи констатации относно съответствието им с изискванията за лично състояние и критериите за подбор на възложителя.

Комисията установи че е налице несъответствие на документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя и за двамата участници, поради което, в изпълнение на чл. 54, ал. 8 от ППЗОП с **писма с изх. № 91-00-141/15.05.2017 г. изпрати по куриер на участниците протокол № 2 от 15.05.2017 г. от работата на комисията**, който в същия ден беше публикуван и в Профила на купувача на адрес: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/452>. В изпълнение на срока по чл. 54, ал. 9 ППЗОП участниците, по отношение на които е констатирано липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, представиха на комисията допълнителни документи.

Комисията направи констатации относно наличието и редовността на допълнително представените документи, като реши да допусне до разглеждане на техническото му предложение участника **КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“**, тъй като е налице съответствие на документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, и да не допусне до разглеждане на техническото му предложение участника **НЕЛСЕН ЧИСТОТА" ЕООД**, тъй като е налице несъответствие на

документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя. Комисията предложи за отстраняване от процедурата участника, поради това че не е представил, на основание чл. 67, ал.2 от ЗОП, отделен ЕЕДОП за третото лице – наемодател за доказване съответствието му с критериите за подбор и липсата на основанията за отстраняване.

Комисията разгледа техническото предложение от оферта с вх. № 53-918-2/23.05.2017 г. в 14:53 ч. на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. "Бадемова гора", № 21, тел:02 9617676, факс:02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com), и след анализ на съдържащата се информация в него установи, че офертата на участника не съответства на предварително обявените условия на поръчката, тъй като не се е съобразил с изискванията на възложителя и е представил оферта, противоречаща на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявлението, документацията за участие, техническата спецификация и проекта на договор. Комисията предложи за отстраняване от процедурата участника КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, поради това че е представил оферта, противоречаща на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявлението, документацията за участие, техническата спецификация и проекта на договор.

На основание чл. 57, ал.1 от ППЗОП комисията не разгледа ценовото предложение на участника.

С оглед констатациите на комисията в настоящия протокол и направените предложения за отстраняване и на двамата участници в процедурата - „НЕЛСЕН ЧИСТОТА" ЕООД на основание чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП и КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ на основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП, комисията предложи настоящата поръчка чрез открита процедура с предмет "Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси.", да бъде прекратена на основание чл. 110, ал.1, т.2 от ЗОП, поради това, че всички оферти са неподходящи.

#### **IV. Участници в процедурата.**

Участници в обществената поръчка, подали оферти в посочения срок са:

**Оферта с вх. № 53-918-1/10.03.2017 г. в 16:19 ч. на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. "Бадемова гора", № 21, тел:02 9617676, факс:02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com);**

**Оферта с вх. № 5300-7865-1/10.03.2017 г. в 16:51ч. на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА" ЕООД, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I" № 28, ет. 1, тел:042/638418, факс:042/638418,02/9809105, факс:02/9814123, e-mail: [nelsen@abv.bg](mailto:nelsen@abv.bg);**

#### **V. Действия, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите.**

Комисията се събра на заседание на 13.03.2017 г. в 14:00 ч. Съгласно чл. 103, ал.1 от ЗОП започна работа след получаване на протокола по чл. 48, ал. 6 от ЗОП. Постъпили са две оферти. Членовете на комисията подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП и чл. 51, ал. 8 и ал. 13 от ППЗОП.

На заседанието присъстваха представители на участниците съгласно протокол от 13.03.2017 г., както следва:

1. Камелия Динева – представител по пълномощно на **КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“;**
2. Йордан Йорданов - представител по пълномощно на **„НЕЛСЕН ЧИСТОТА" ЕООД.**

Комисията пристъпи към отваряне на офертите и извършване на действията по чл. 54, ал. 3, 4 и 6 от ППЗОП. Отвори запечатаните непрозрачни опаковки и оповести тяхното съдържание и констатира наличието на отделни запечатани пликове „Предлагани ценови параметри“. Трима от членовете на комисията подписаха техническите предложения и пликовете с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Комисията продължи работата си и разгледа документите по чл. 39, ал. 2 и 3 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, за което състави протокол на основание чл. 54, ал. 7 от ППЗОП.

За оферта с вх. № 53-918-1/10.03.2017 г. в 16:19 ч. на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. „Бадемова гора“, № 21, тел: 02 9617676, факс: 02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com), комисията констатира, че е налице несъответствие на документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, както следва:

- Участникът е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че ще използва трети лица, но не е представил попълнен/и и подписан/и ЕЕДОП за използван капацитет на трети лица, ако ще се позовава на такъв. Същевременно участникът е представил Стисък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал.2 от ЗОП във връзка с чл. 40 от ППЗОП, в който е декларирал, че няма да използва капацитета на трети лица. В така представените данни е комисията установи противоречие и неяснота коя е вярната информация.

- Единоличният собственик на капитала Димитрина Маркова е посочена като лице, което следва да подпише ЕЕДОП на партньора „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД, но не е положила подписа си върху документа.

- Партньорът в обединението „Чистота Тетевен“ ООД е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че ще използва трети лица, но не е представил попълнен/и и подписан/и ЕЕДОП за използван капацитет на трети лица, ако ще се позовава на такъв.

- Партньорът „Чистота Тетевен“ ООД е посочил информацията относно изпълнение на услуги идентични или сходни с предмета и обема на поръчката през последните 3(три)години, считано от датата на подаване на офертата в своя ЕЕДОП, но същата не фигурира в ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“.

- ЕЕДОП на партньора „ЧИСТОТА ТЕТЕВЕН“ ООД е подписан от Николай Янакиев, но не в качеството му на представляващ „КОМУНАЛНА ТЕХНИКА“ ЕООД, а като съдружник в „ЧИСТОТА ТЕТЕВЕН“ ООД.

- Участникът е представил информация за общия оборот и оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за 2014 и 2015 г. - Част IV, Раздел Б, т.1а) и т.2а) от ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, но в Част IV, Раздел Б, т.1а) и т.2а) от ЕЕДОП на партньора „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД и в раздел IV Нетни приходи от продажби по икономически дейности от Отчет за приходи и разходи (ОПР) на този партньор, са посочени различни стойности за общия годишен оборот за 2014 и 2015 г., съответно: за 2014 г. – 942 172.00 лв./942 000 лв. и за 2015 г. – 15 927 301.00 лв./15 472 000.00 лв.

По отношение на оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, участникът е представил информация, като е посочил такъв оборот на партньора „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД. От ОПР на този партньор по партидата му в Търговския регистър (ТР) е видно, че стойностите на общите годишни обороти за 2014 и 2015 г. са посочени коректно, но от този документ не стана ясно какви са стойностите на оборотите в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, тъй като не са описани приходи по видове икономически дейности.

Участникът е посочил информация за общия оборот и оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за 2016 г., но същата не можеше да бъде проверена от комисията, тъй като не е публикувана в ТР. Въпреки че срокът за предаване на Годишен финансов отчет (ГФО) в ТР към момента на подаване на офертата не е бил изтекъл, финансовата 2016 г. е приключила, а представянето на такава информация не е обвързано със сроковете за предаване на ГФО в ТР.

- Участникът е представил необходимата информация в Част IV, Раздел В, т.1 б) от ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, чрез посочване на данни за партньора „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД, като същите данни се намират и в ЕЕДОП на „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД. Участникът е посочил и информация за изпълнени услуги и в ЕЕДОП на „ЧИСТОТА ТЕТЕВЕН“ ООД, но тази информация не фигурира в ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“.

- Участникът е посочил изискуемата информация в Част IV Критерии за подбор, Раздел Г Стандарти за осигуряване на качество и стандарти за екологично управление от ЕЕДОП за партньорите „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД и „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД.

С цел потвърждаване на представената от участника информация относно изискването сертификатите да са издадени с предметен обхват в областта на поръчката, и на основание чл. 54, ал.13 от ППЗОП, комисията изиска от участника да представи заверени копия от притежаваните от него сертификати.

**За оферта с вх. № 5300-7865-1/10.03.2017 г. в 16:51ч. на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I“ № 28, ет. 1, тел: 042/638418, факс: 042/638418, 02/9809105, факс: 02/9814123, e-mail: nelsen@abv.bg, комисията констатира, че е налице несъответствие на документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, както следва:**

- ЕЕДОП на участника „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД е подписан от представляващото го лице, но не е подписан от представляващите едноличния собственик на капитала, които по регистрацията са Иво Иванов, Димитър Борисов и Николай Георгиев.

- Участникът е вписал изискуемия текст, но не е посочил отговор ДА или НЕ, с което не става ясно отнасят ли се до него посочените обстоятелства.

- Участникът е представил информация за общия оборот и оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за 2013, 2014 и 2015 г. - Част IV, Раздел Б, т.1а) и т.2а) от ЕЕДОП, както и в изготвена от него Справка-декларация относно доказване на икономическото и финансовото състояние на участника, но в представените от него Отчети за печалбата или загубата и другия всеобхватен доход на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД за 2014 и 2015 г., не фигурират такива стойности за нетни приходи от продажби като общ годишен оборот или оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката. В Отчети за печалбата или загубата и другия всеобхватен доход са посочени стойности за нетни приходи от продажби, различаващи се от тези в ЕЕДОП и Справката-декларация относно доказване на икономическото и финансовото състояние на участника.

По отношение на оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, участникът е представил информация, като е посочил такъв оборот. От Отчетите за печалбата или загубата и другия всеобхватен доход по партидата на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД в ТР не е видно какви са стойностите на оборотите в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, тъй като не са описани приходи по видове икономически дейности.

Участникът е посочил информация за общия оборот и оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за 2016 г., но същата не можеше да бъде проверена от комисията, тъй като не е публикувана в ТР. Въпреки че срокът за предаване на ГФО в ТР към момента на подаване на офертата не е бил изтекъл, финансовата 2016 г. е приключила, а представянето на такава информация не е обвързано със сроковете за предаване на ГФО в ТР.

- Участникът е представил изискуемата информация в Част IV, Раздел В, т.9 от ЕЕДОП наличното техническо оборудване от ЕЕДОП, както и в Списък на техническото оборудване. В ЕЕДОП информацията е представено общо съгласно изискванията на възложителя по Техническа спецификация, като са изброени видовете и броя на транспортните средства, а в Списъка на техническото оборудване – транспортните средства са описани с техните характеристики. Посочените автомобили от № 1 до № 11 от Списъка на техническото оборудване отговарят на изискванията на възложителя съгласно Техническата спецификация като видове и бройки. По отношение на автомобилите под №12 и №13, и с оглед описаните им характеристики, за същите не стана ясно дали отговарят на изискванията на възложителя участникът да разполага със Сметосъбирач малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ и Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци.

В изпълнение на чл. 54, ал. 8 от ППЗОП с писма с изх. № 91-00-141/15.05.2017 г. комисията изпрати по куриер на участниците протокол № 2 от 15.05.2017 г. от работата на



комисията, който в същия ден беше публикуван и в Профила на купувача на адрес: <https://www.veliko-tarnovo.bg/bg/profil-na-kupuvacha/452>.

В изпълнение на срока по чл. 54, ал. 9 ППЗОП участниците, по отношение на които е констатирано липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, представиха на комисията допълнителни документи:

- Допълнителна информация към оферта с вх. № 53-918-2/23.05.2017 г. в 14:53 ч. на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. „Бадемова гора“, № 21, тел: 02 9617676, факс: 02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com);
- Отговор с вх. № 53-929-2/22.05.2017 г. на писмо изх. № 91-00-141/15.05.2017 г. от „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I“ № 28, ет. 1, тел: 042/638418, факс: 042/638418, 02/9809105, факс: 02/9814123, e-mail: [nelsen@abv.bg](mailto:nelsen@abv.bg).

### КОНСТАТАЦИИ ОТНОСНО НАЛИЧИЕТО И РЕДОВНОСТТА НА ПРЕДСТАВЕНИТЕ ДОКУМЕНТИ

- За оферта с вх. № 53-918-1/10.03.2017 г. в 16:19 ч. на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. „Бадемова гора“, № 21, тел: 02 9617676, факс: 02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com), комисията се обедини, че е налице съответствие на документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя и реши да допусне участника до разглеждане на техническото му предложение;

- За оферта с вх. № 5300-7865-1/10.03.2017 г. в 16:51 ч. на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I“ № 28, ет. 1, тел: 042/638418, факс: 042/638418, 02/9809105, факс: 02/9814123, e-mail: [nelsen@abv.bg](mailto:nelsen@abv.bg), комисията се обедини, че е налице съответствие на документите с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, с изключение на това, че участникът не е изпълнил условие в поръчката, посочено в Глава I „Указания за участие и провеждане на процедурата“, Раздел 1 Общи правила за участие в процедурата от документацията, стр. 9 във връзка с разпоредбата на чл. 65, ал. 4 и чл. 67, ал. 2 от ЗОП. Комисията реши да не допусне участника до разглеждане на техническото му предложение. С оглед изложените обстоятелства и съгласно чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП, а именно участник, който не изпълни друго условие, посочено в документацията, комисията се обедини единодушно и предложи за отстраняване от процедурата участника, поради това че не е представил, на основание чл. 67, ал. 2 от ЗОП, отделен ЕЕДОП за третото лице – наемодател за доказване съответствието му с критериите за подбор и липсата на основанията за отстраняване.

Комисията разгледа техническото предложение от оферта с вх. № 53-918-2/23.05.2017 г. в 14:53 ч. на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. „Бадемова гора“, № 21, тел: 02 9617676, факс: 02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com), и след анализ на съдържащата се информация в него установи, че офертата на участника не съответства на предварително обявените условия на поръчката, тъй като не се е съобразил със следните изисквания:

Съгласно Глава I „Указания за участие и провеждане на процедурата“, Раздел 1 Общи правила за участие в процедурата от документацията, стр. 10, комисията предлага за отстраняване участника от участие в процедурата, ако направи предложения в противоречие с условията на проекта на договор. Участник, който в предложението си за изпълнение на поръчката направи предложения в противоречие с условията на проекта договора или документацията не се оценява и се отстранява от участие; Участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази

документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно Глава III „Съдържание на офертата и изискуеми документи“, Раздел II Изисквания за съдържание на предложение за изпълнение на поръчката, стр. 42, съдържанието на Предложението за изпълнение на поръчката, трябва да бъде в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя. Предложението за изпълнение на поръчката трябва да отговаря на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявлението и/или документацията за участие.

Съгласно Техническата спецификация, Методология на изпълнение, т.1 Предлаган подход и стратегия за изпълнение на поръчката, подходът следва да отговаря на изискванията на възложителя, посочени в указанията, техническата спецификация, на действащото законодателство, на съществуващите технически изисквания и стандарти, и да е съобразена с предмета на поръчката. Съгласно т.3., участникът следва да представи работна програма за изпълнение на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, която трябва да бъде ясно и конкретно дефинирана, обоснована и да е в съответствие с Техническите спецификации, нормативната уредба, предложения от участника материален и човешки ресурс и да съответства на предложения от участника подход за изпълнение на поръчката по т.1.

С оглед изложените обстоятелства и на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, а именно участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, комисията се обедини единодушно и **предложи за отстраняване от процедурата участника** КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, поради това че е представил оферта, противоречаща на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявлението, документацията за участие, техническата спецификация и проекта на договор.

На основание чл. 57, ал.1 от ППЗОП комисията не разгледа ценовото предложение на участника.

С оглед констатациите на комисията в настоящия протокол и направените предложения за отстраняване и на двамата участници в процедурата - „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД на основание чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП и КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, комисията предложи настоящата поръчка чрез открита процедура с предмет **”Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси.”**, да бъде прекратена на основание чл. 110, ал.1, т.2 от ЗОП, поради това, че всички оферти са неподходящи.

#### **VI. Класиране на участниците.**

Комисията не направи класиране на участниците, поради това, че същите да отстранени на основание чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП и чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

#### **VII. Предложение за отстраняване на участниците.**

Комисията направи предложение за отстраняване и на двамата участници:

**КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“**, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. „Бадемова гора“, № 21, тел: 02 9617676, факс: 02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com), с оферта с вх. № 53-918-1/10.03.2017 г. в 16:19 ч.;

**„НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД**, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I“ № 28, ет. 1, тел: 042/638418, факс: 042/638418, 02/9809105, факс: 02/9814123, e-mail: [nelsen@abv.bg](mailto:nelsen@abv.bg), с оферта с вх. № 5300-7865-1/10.03.2017 г. в 16:51 ч.;

#### **VIII. Мотиви за допускане или отстраняване на всеки участник.**

**Мотиви за допускане на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. "Бадемова гора", № 21, тел:02 9617676, факс:02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com):**

Участникът е отстранил констатираното несъответствие в информацията между ЕЕДОП и Списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал.2 от ЗОП във връзка с чл. 40 от ППЗОП по отношение на използването на капацитета на трети лица, като е представил нов ЕЕДОП за КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ и е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че няма да използва трети лица.

Участникът е отстранил констатираното несъответствие като представеният ЕЕДОП на партньора „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД е подписан от едноличния собственик на капитала Димитрина Маркова.

Участникът е отстранил констатираното несъответствие по отношение на използването на капацитета на трети лица, като е представил нов ЕЕДОП за партньора в обединението „Чистота Тетевен“ ООД, който е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че няма да използва трети лица.

Участникът е отстранил констатираното несъответствие по отношение на посочване на информацията за изпълнени услуги идентични или сходни с предмета и обема на поръчката в Част IV, Раздел В, т.1 б) от ЕЕДОП, като изпълнените дейности от партньора „Чистота Тетевен“ ООД, са вписани в Част IV, Раздел В, т.1 б) от представения ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“.

Участникът е отстранил констатираното несъответствие по отношение на посочване на статута на Николай Янакиев, като същият е подписал ЕЕДОП на партньора „ЧИСТОТА ТЕТЕВЕН“ ООД в качеството си на представляващ „КОМУНАЛНА ТЕХНИКА“ ЕООД.

Участникът е отстранил констатираното несъответствие по отношение на информация за общия оборот и оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за 2014 и 2015 г., между Част IV, Раздел Б, т.1а) и т.2а) от ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ и Част IV, Раздел Б, т.1а) и т.2а) от ЕЕДОП на партньора „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД и раздел IV Нетни приходи от продажби по икономически дейности от Отчет за приходи и разходи (ОПР) на този партньор, като в новите ЕЕДОП-и на консорциума и на този партньор, са вписани общ оборот и оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката за 2014 и 2015 г. за партньора „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД, които съответстват на тези в раздел IV Нетни приходи от продажби по икономически дейности от Отчет за приходи и разходи (ОПР) на партньора.

По отношение на изискването за оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, реализирането на който участникът доказва чрез партньора „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД, участникът е представил аналитични оборотни ведомости за 2014, 2015 и 2016 г., от които се доказва, че той отговаря на минималното изискване на възложителя към този критерий, да е реализирал през последните три приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си минимален оборот в размер на не по-малък от 1 000 000 /един милион/ лв. без ДДС в сферата на сметосъбирането и сметоизвозването изчислен на база на годишните обороти.

Участникът е представил и Отчети за приходи и разходи (ОПР) на партньорите „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД и „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД за 2016 г.

Участникът е отстранил констатираното несъответствие по отношение на посочване на информацията за дейности с предмет идентичен и обем идентичен или сходен с тези на поръчката за последните три години от датата на подаване на офертата в Част IV, Раздел В, т.1 б) от ЕЕДОП, като изпълнените дейности от партньора „Чистота Тетевен“ ООД, са вписани в Част IV, Раздел В, т.1 б) от представения ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“.

Участникът е представил заверени копия на притежаваните сертификати по БДС EN ISO 9001:2008 - система за управление на качеството и по БДС EN ISO 14001:2004 - за разработена и внедрена интегрирана система за управление на околна среда, с предметен обхват в областта на сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъци и за опазване на околната среда.

По отношение на изискванията към личното състояние, участникът е декларирал липсата на основания за отстраняване по чл. 54, ал. 1 от ЗОП чрез представяне на ЕЕДОП, подписан от лицата по чл. 54, ал. 2 ЗОП.

Участникът е декларирал също липсата на пречки за участие в процедура по ЗОП, съгласно Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици, и липсата на свързаност с друг участник по чл. 101, ал. 11 от ЗОП чрез попълване на част III, буква „Г“ от ЕЕДОП (дясна част).

**По отношение на изискванията към годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност:**

КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ покрива изискването за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, а именно притежанието на регистрационен документ за извършване на дейностите по транспортиране на отпадъци, издаден по реда на Закона за управление на отпадъците (ЗУО), като за доказване участникът е декларирал необходимата информация в Част IV, Раздел А, т. 1 от ЕЕДОП и е вписал номер на притежавания от него регистрационен документ.

**По отношение на изискванията за технически и професионални способности:**

КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ притежава изискуемия опит в дейности, идентични или сходни с предмета на поръчката, за доказването на които участникът е попълнил Част IV, Раздел В, т. 16 от ЕЕДОП.

КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ разполага с необходимото за изпълнение на поръчката минимално техническо оборудване. За доказване участникът е попълнил необходимата информация в Част IV, Раздел В, т. 9 от ЕЕДОП на консорциума и на партньорите.

Участникът разполага с персонал с изискваната професионална компетентност за изпълнение на поръчката – минимум по едно лице за управление на сметосъбиращата техника с квалификация за работа с тях – минимум брой лица, равен на изискащият се общ брой сметосъбираща техника. За доказване участникът е представил списък на персонала в Част IV, Раздел В, т. 6 от ЕЕДОП.

Участникът притежава валидна сертификация по БДС EN ISO 9001:2008 - система за управление на качеството и по БДС EN ISO 14001:2004 - за разработена и внедрена интегрирана система за управление на околна среда, с предметен обхват в областта на сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъци и за опазване на околната среда.

**Мотиви за отстраняване на „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД, ЕИК 123087321, гр. Стара Загора, ул. „Екзарх Антим I“ № 28, ет. 1, тел: 042/638418, факс: 042/638418, 02/9809105, факс: 02/9814123, e-mail: nelsen@abv.bg:**

Участникът не е изпълнил условие в поръчката, посочено в Глава I „Указания за участие и провеждане на процедурата“, Раздел I Общи правила за участие в процедурата от документацията, стр.9 във връзка с разпоредбата на чл. 65, ал.4 и чл. 67, ал.2 от ЗОП.

Съгласно Глава III Съдържание на офертата и изискуеми документи, Раздел I Съдържание на офертата. Общи положения, т.10.2 от документацията и раздел III.1.3. Технически и професионални възможности от обявлението, участникът следва да представи информация в Част IV, Раздел В, т.9 от ЕЕДОП наличното техническо оборудване, с което разполага за изпълнение на поръчката.

Участникът трябва да разполага със следното минимално техническо оборудване:

- Сметосъбиращ специализиран автомобил 15 – 20 м<sup>3</sup> - 4 бр.;
- Сметосъбиращ специализиран автомобил 12 м<sup>3</sup> - 2 бр.;
- Сметосъбиращ бордови / самосвал / 4- 6 м<sup>3</sup> - 3 бр.;
- Сметосъбиращ малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ - 3 бр.;
- Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци – 1 бр., както и минимум следните съдове:
- Тип „бобър“ 1100 л - 1393 бр.



- |                          |            |
|--------------------------|------------|
| - Пластмасова кофа 240 л | - 400 бр.  |
| - Кофа с обем 110 л      | - 3160 бр. |
| - тип „Бургаски“         | - 15 бр.   |

Специализираните автомобили за обслужване на съдове за битови отпадъци трябва да бъдат с устройство за уплътняване на отпадъка тип вариопреса и задължително трябва да отговарят на стандарт минимум ЕВРО 3. За доказването на това техническо и професионално изискване участникът представя декларация за инструментите, съоръженията и техническото оборудване, които ще бъдат използвани за изпълнение на поръчката/свободен текст/.

В Протокол № 2/15.05.2017 г. от работата на комисията, същата е констатирала, че участникът е представил изискуемата информация в Част IV, Раздел В, т.9 от ЕЕДОП наличното техническо оборудване от ЕЕДОП, както и в Списък на техническото оборудване. В ЕЕДОП информацията е представена общо съгласно изискванията на възложителя по Техническа спецификация, като са изброени видовете и броя на транспортните средства, а в Списъка на техническото оборудване – транспортните средства са описани с техните характеристики. Посочените автомобили от № 1 до № 11 от Списъка на техническото оборудване отговарят на изискванията на възложителя съгласно Техническата спецификация като видове и бройки.

По отношение на автомобилите под №12 и №13, и с оглед описаните им характеристики, комисията е констатирала, че за същите не става ясно дали отговарят на изискванията на възложителя участникът да разполага със Сметосъбиращ малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ и Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци.

С оглед горното, съгласно чл. 54, ал. 9 ППОЗП е даден срок от **5 работни дни** от получаването на протокола по ал. 7 участникът, по отношение на който е констатирано несъответствие или липса на информация, да представи на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация, от която да се доказва дали посочените автомобили № 12 и № 13 от Списъка на техническото оборудване отговарят на изискванията на възложителя съгласно Техническата спецификация като видове и бройки.

В срока, участникът е представил допълнителни документи, както следва:

1. Списък на техническото оборудване;
2. Договор за наем на специализиран автомобил за сметосъбиране за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци и свидетелство за регистрация;
3. Договор за наем на малогабаритен специален автомобил за сметосъбиране и свидетелство за регистрация.

От така представените документи става ясно, че участникът отговаря на техническото изискване на възложителя да разполага със Сметосъбиращ малогабаритен /УАЗ или еквивалент/ и Специализиран камион за измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци. Същевременно, от представените договори за наем става ясно, че за доказване на съответствието с този технически критерий, участникът се позовава на капацитета на трето лице – „ЗМБГ“ АД, София, както и става ясно, че участникът доказва, че разполага с ресурса на третото лице, представяйки тези документи за поети задължения от негова страна. Макар в първоначално представения ЕЕДОП, участникът да е посочил в Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че няма да използва трети лица, от така представените допълнителни документи, комисията прави извода, че участникът ще ползва капацитета на трето лице, тъй като предоставянето под наем на оборудване, извън собствения ресурс, означава, че е ресурс на трето лице.

Макар участникът да доказва за себе си съответствието си с изискванията за лично състояние и критериите за подбор, същият не е изпълнил предвидените в чл. 65, ал.4 и чл. 67, ал.2 от ЗОП и документацията изисквания, третото лице – наемодателят – да представи отделен ЕЕДОП и да докаже съответствието си с критериите за подбор и за него да не са налице основанията за отстраняване на основание чл. 65, ал.4 от ЗОП.

С оглед изложените обстоятелства и съгласно чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП, а именно участник, който не изпълни друго условие, посочено в документацията, комисията се обедини единодушно и **предложи за отстраняване от процедурата участника**, поради това че **не е представил**, на основание чл. 67, ал.2 от ЗОП, отделен ЕЕДОП за третото лице – наемодател за доказване съответствието му с критериите за подбор и липсата на основанията за отстраняване.

На основание чл. 56, ал.1 от ППЗОП комисията не разгледа техническото предложение на участника.

**Мотиви за отстраняване на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, адрес: град София 1404, ж.к. „Стрелбище“, ул. "Бадемова гора", № 21, тел:02 9617676, факс:02 9617675, e-mail: [office@communalbg.com](mailto:office@communalbg.com):**

Комисията след анализ на съдържащата се информация в техническото предложение установи, че офертата на участника не съответства на предварително обявените условия на поръчката.

Съгласно Глава I „Указания за участие и провеждане на процедурата“, Раздел 1 Общи правила за участие в процедурата от документацията, стр.10, комисията предлага за отстраняване участника от участие в процедурата, ако направи предложения в противоречие с условията на проекта на договор. Участник, който в предложението си за изпълнение на поръчката направи предложения в противоречие с условията на проекта договора или документацията не се оценява и се отстранява от участие; Участниците следва да проучат всички указания и условия за участие, дадени в документацията за участие. Представянето на оферта задължава участника да приеме напълно всички изисквания и условия, посочени в тази документация. Поставянето от страна на участника на условия и изисквания, които не отговарят на обявените в документацията, води до отстраняване на този участник от участие в процедурата.

Съгласно Глава III „Съдържание на офертата и изискуеми документи“, Раздел II Изисквания за съдържание на предложение за изпълнение на поръчката, стр. 42, съдържанието на Предложението за изпълнение на поръчката, трябва да бъде в съответствие с техническата спецификация и изискванията на възложителя. Предложението за изпълнение на поръчката трябва да отговаря на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявлението и/или документацията за участие.

Съгласно Техническата спецификация, Методология на изпълнение, т.1 Предлаган подход и стратегия за изпълнение на поръчката, подходът следва да отговаря на изискванията на възложителя, посочени в указанията, техническата спецификация, на действащото законодателство, на съществуващите технически изисквания и стандарти, и да е съобразена с предмета на поръчката. Съгласно т.3., участникът следва да представи работна програма за изпълнение на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, която трябва да бъде ясно и конкретно дефинирана, обоснована и да е в съответствие с Техническите спецификации, нормативната уредба, предложения от участника материален и човешки ресурс и да съответства на предложения от участника подход за изпълнение на поръчката по т.1.

В противоречие с горното, участникът е допуснал следното:

На страница 36 от техническото си предложение, участникът е посочил: „*Описаната техника и съдове за отпадъци могат да бъдат собственост на участника, закупени на лизинг или наети.*“, а на страница 39 – „*Консорциума гарантира... , че незабавно ще купува, наема или взема на лизинг транспортни средства и съоръжения, за да осигури всяка допълнително възникнала необходимост от увеличаване обема на услугите по събиране, транспортиране и почистване и/или за да подмени повредени, амортизирани и излезли от експлоатация транспортни средства и оборудване.*“ Така описания начин на изпълнение на поръчката по отношение на ресурсите, с които следва да разполага участника, противоречи на декларираната от него информация в ЕЕДОП относно използването на ресурсите на трети лица за доказване съответствието с критериите за подбор, установени от възложителя – да разполага с минимално техническо оборудване – сметосъбиращи автомобили и съдове за отпадъци. Участникът е декларирал, че разполага с минималното количество оборудване, като изрично е посочил, че няма да използва ресурса на трети лица. Първоначално участникът е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че ще използва трети лица, но не е представил попълнен/и и подписан/и ЕЕДОП за използван капацитет на трети лица, ако ще се позовава на такъв. Същевременно участникът е представил Списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал.2 от ЗОП във връзка с чл. 40 от ППЗОП, в който е декларирал, че няма да използва капацитета на трети лица. Същото

се отнася и за партньора в обединението „Чистота Тетевен“ ООД, който е попълнил Част II, Раздел В от ЕЕДОП, че ще използва трети лица, но не е представил попълнен/и и подписан/и ЕЕДОП за използван капацитет на трети лица, ако ще се позовава на такъв. При наличието на това противоречие, комисията е поискала уточнение на информацията с **писмо изх. № 91-00-141/15.05.2017 г.** Участникът е представил нов ЕЕДОП на КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ и нов ЕЕДОП на партньора в обединението „Чистота Тетевен“ ООД, с попълнена Част II, Раздел В от ЕЕДОП, в която категорично се потвърждава, че участникът няма да използва трети лица.

На страница 130 от техническото предложение на участника, комисията установява следното несъответствие по отношение на дейността по почистване и дезинфекция на сметосъбиращите съдове: *„Ще бъде сключен договор с лицензирана фирма с предмет на дейност „извършване на услуги в областта на дезинфекцията, дезинсекцията и дератизацията при използване на препарати“, отговарящи на високите изисквания на ЕС за качество.“* Посочената дейност – поддръжка и ремонт на съдове за отпадъци, включително измиване и дезинфекция е част от техническата спецификация на възложителя, която дейност, ако ще бъде извършвана от друга фирма, би следвало участникът да декларира, че ще използва подизпълнител. Това той не е декларирал в ЕЕДОП. Още повече, че в Договора за консорциум, в чл. 7, ал.1, б.А, т.3 партньорът „КОМУНАЛ ИНЖЕНЕРИНГ“ ЕООД се е задължил да извършва поддръжка и ремонт на оборудването, а в чл. 7, ал.1, б.Б, т.3 е посочено, че партньорът „ЕКО РЕСУРС-Р“ ООД: *„Посоченият партньор се задължава да изпълни изцяло ангажиментът за целия консорциум за дезинфекция на всички контейнери на годишна база, като се задължава да се грижи за дезинфекцията на всички контейнери, така и за ремонта и текущата поддръжка на доставените от него.“*

На страница 56 от техническото предложение е посочено: *„Събирането на отпадъци от точките на събиране ще се извършва в дневна смяна в зависимост от трафика в районите, като се спазват изискванията за работно време.“* Това противоречи на предвиденото в техническата спецификация, обслужването на главните улици да се извършва извън пиковите часове, като графикът за обслужването им започва сутрин от 05.00 часа и вечер след 18.30 часа, както и на посоченото на страница 197 от техническото предложение, където фигурира същият текст като в техническата спецификация.

Съгласно Техническата спецификация, т. 16 Събиране и извозване на битови отпадъци при организирани мероприятия, изпълнителят на договора предприема действия по събиране и транспортиране на битови отпадъци от организирани събития, мероприятия, национални и местни празници или при извънредна ситуация. В техническото си предложение, на страници 60, 64, 68 и 196, участникът е посочил, че извършването на тази дейност ще се осъществява с разполагане на допълнителен брой контейнери след възлагане от страна на възложителя. Този начин на изпълнение, предложен от участника, противоречи на изисквания на възложителя. Никъде в документацията, в проекта на договор и в техническата спецификация не е предвидено възлагането на допълнителни дейности по доставка на съдове за отпадъци, нито е предвидено възлагането на дейността по събиране и транспортиране на битови отпадъци от организирани събития, мероприятия, национални и местни празници или при извънредна ситуация, да става след възлагане. Същевременно, съгласно чл.8, ал.2 от проекта на договор, в цената по ал. 1 са включени всички разходи на изпълнителя за изпълнение на услугите, като възложителят не дължи заплащането на каквито и да е други разноски. Освен това, участникът е поставил условие, при което да се случи възлагането – срок преди възлагане, който от своя страна е зададен противоречиво – поне 3 дни преди празник (стр. 64) и не по-късно от 24 часа преди събитието (стр. 196). Възложителят не е изисквал дейност по допълнителна доставка на контейнери за празници и други събития и не е поставял такива изисквания.

Участникът е включил в техническото си предложение раздел VI Обхват, цели, принципи и методи на стратегията за изпълнение на поръчката (стр. 77-124), в който подробно е развито описание на дейности по управление на отпадъците, което не е предмет на настоящата поръчка.

С оглед изложените обстоятелства и на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, а именно участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на

поръчката, комисията се обедини единодушно и предложи за отстраняване от процедурата участника КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“, поради това че е представил оферта, противоречаща на предварително обявените условия, съдържащи се в решението, обявлението, документацията за участие, техническата спецификация и проекта на договор.

На основание чл. 57, ал.1 от ППЗОП комисията не разгледа ценовото предложение на участника.

**IX. Предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник или за прекратяване на процедурата със съответното правно основание.**

Съгласно чл. 60, ал. 1, т. 9, предложение второ от ППЗОП, с оглед констатациите на комисията в протокол от 14.06.2017 г. и направените предложения за отстраняване и на двамата участници в процедурата - „НЕЛСЕН ЧИСТОТА“ ЕООД на основание чл. 107, т. 1, предл. II-ро от ЗОП и КОНСОРЦИУМ „ЧИСТОТА ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ на основание чл. 107, т. 2, б.“а“ от ЗОП, комисията предлага настоящата поръчка чрез открита процедура с предмет ”Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси.”, да бъде прекратена на основание чл. 110, ал.1, т.2, предл. II-ро от ЗОП, поради това, че всички оферти са неподходящи.

**X. Описание на представените мостри и/или снимки.**

При провеждане на процедурата не са изисквани и представяни мостри.

Настоящият доклад с протоколите и цялата документация в процедурата се предава на Възложителя за предприемане на действия по чл. 106, ал. 3 от ЗОП.

**КОМИСИЯ** в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**.....

/ инж. Динко Кечев – Директор на дирекция „Строителство и устройство на територията”/

**И ЧЛЕНОВЕ:**

.....  
/ Надя Петрова - Директор на Дирекция „Обществени поръчки”/

.....  
/ Даниела Данчева – Главен счетоводител Община Велико Търново /

.....  
/ Мирослава Цонева – На .. „Околна среда“/

.....  
/ Николина Ангелова – Старши експерт в Дирекция „Обще /

Получих доклада на комисията на дата: ..... 15.06.17 .....

Подпис:.....

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ  
Кмет на Община Велико Търново

УТВЪРЖДАВАМ доклада на комисията на дата: ..... 20.06.17 .....

Подпис:.....

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ  
Кмет на Община Велико Търново